

# ПАРЛАМЕНТСКИЙ ВЕСТНИК Приангарья

№ 02 (325)  
29 января  
2009 г.

Законодательное собрание Иркутской области  
Информационное агентство ТЕЛЕИНФОРМ

## Сегодня в выпуске:

**Людмила Берлина:**  
**Законодательному Собранию  
необходимо сформировать свое  
видение путей выхода из кризиса**

**Регионам России будут выделены  
федеральные средства на  
преодоление последствий  
финансового кризиса**

**Более 70 предложений по  
минимизации последствий  
финансового кризиса разработано в  
Законодательном Собрании  
Иркутской области**

**Парламентарии хотят установить  
срок представления в  
Законодательное Собрание отчета о  
выполнении программы социально-  
экономического развития**

**Изменения планируется внести в  
реестр должностей государственной  
гражданской службы Иркутской  
области**

**Два законопроекта, касающиеся  
судебных участков и  
муниципальных выборов, должны  
быть приняты в окончательном  
чтении на февральской сессии**

**Геннадий Истомина вручил премии от  
благотворительного фонда  
«Школьные годы» десяти  
отличникам**

**В Законодательном Собрании  
Иркутской области разрабатывают  
два законопроекта в сфере  
здравоохранения**

**Тимур Сагдеев: комиссия по  
контрольной деятельности ЗС в  
2009 году продолжит  
контролировать расходования  
бюджетных средств**

**Проект Устава объединенной  
Иркутской области: остались только  
политические вопросы**

Проект Устава  
объединенной  
Иркутской  
области: остались  
ТОЛЬКО  
политические  
вопросы



## Новое на сайте Законодательного собрания

26.10.2009 Положение о депутатских фракциях в Законодательном Собрании Иркутской области" (утверждено постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 18.11.2008 № 3/21-ЗС)

26.10.2009 Закон Иркутской области от 28.10.2008 № 90-оз "О числе депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, работающих на профессиональной постоянной основе, и условиях осуществления депутатской деятельности на профессиональной основе в Законодательном Собрании Иркутской области"

## ХРОНИКА



### Людмила Берлина: Законодательному Собранию необходимо сформировать свое видение путей выхода из кризиса

Иркутская область, 29.01.09. Стратегические меры по преодолению последствий мирового финансового кризиса будут обсуждаться в феврале на заседаниях всех комитетов Законодательного Собрания Иркутской области. Об этом сообщила председатель ЗС **Людмила Берлина** на заседании президиума Совета ЗС по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований региона.

«Это позволит сформировать нам свое видение того, что необходимо сделать в первую очередь, а также в долгосрочной перспективе, чтобы смягчить последствия кризиса», – заметила она. Свои предложения депутаты ЗС представят антикризисной рабочей группе при губернаторе Иркутской области, в состав которой входят заместители председателя ЗС **Геннадий Истомина** и **Геннадий Нестерович**, председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству ЗС **Сергей Курилов** и председатель комитета по собственности и экономической политике ЗС **Нина Чекотова**.

Людмила Берлина напомнила, что ранее для сбора максимально полной информации о возникающих в Иркутской области проблемах был организован мониторинг ситуации. На первом в этом году заседании фракции «Единая Россия» в ЗС была утверждена форма анкеты экспертной депутатской оценки социально-экономической и общественно-политической ситуации в Иркутской области. По мнению руководителя фракции **Наталии Протопоповой**, подобный анализ поможет принимать более грамотные и взвешенные решения. Те депутаты, которые были избраны по одномандатным округам, станут собирать и анализировать информацию в округах, избранные по партийным спискам будут представлять в ЗС данные, собранные в ходе работы политических партий. На основе обработанных данных и будет составляться сводный мониторинг событий, влияющих на ситуацию в Иркутской области.

Кроме того, информировать ЗС о последствиях кризиса начнут и местные власти. Людмила Берлина отметила, что руководство муниципалитетов также должно предлагать свои пути выхода из кризиса, поскольку «все самостоятельно принимают решения, позволяющие сохранить и приумножить то, что у нас есть, иного пути нет». Поэтому, по словам спикера ЗС, необходимо, чтобы муниципальные образования делились положительным опытом, уже получившим апробацию на их территории.

«Сейчас такое время, когда очень важна концентрация депутатского корпуса, когда возрастает потенциал каждого депутата, – заметила Людмила Берлина, говоря о преодолении последствий кризиса. – Это касается всех депутатов, от Государственной Думы, до дум муниципальных образований. В этом и есть единство, необходимое для того, чтобы действовать максимально рационально, четко, слаженно, чтобы вместе выйти из кризиса».

Так, 3 февраля состоится встреча депутатов ЗС с депутатами Государственной Думы ФС, представляющими Иркутскую область. На ней, среди прочего, будут обсуждаться меры по преодолению негативных последствий финансового кризиса, принимаемые на федеральном и региональном уровнях. Кроме того, связанные с выходом из кризиса вопросы будут вынесены на повестку заседаний Совета по взаимодействию ЗС с представительными органами муниципальных образований.

**Егор Щербаков, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ**

### Регионам России будут выделены федеральные средства на преодоление последствий финансового кризиса

Иркутская область, 29.01.09. Регионам России в 2009 году будет оказываться программная поддержка государства, президент страны подписал постановление о выделении им дополнительно 43 млрд. рублей, которые будут направлены в рамках федеральных программ на поддержку рынка труда, финансового рынка, отраслей экономики. Об этом на заседании фракции «Единая Россия» в Законодательном Собрании Иркутской области заявила спикер ЗС Людмила Берлина, сообщает аппарат фракции.

Людмила Берлина отметила, что в результате принятия Государственной Думой поправок в Бюджетный кодекс РФ, расширяющих полномочия правительства, решения о распределении подобных субсидий правительство будет принимать самостоятельно, без внесения изменений в федеральный бюджет. Эта мера позволит принимать срочные решения по преодолению последствий кризиса в режиме реального времени. Спикер заявила, поскольку федеральный бюджет переходит в разряд дефицитных и на увеличение доли трансфертов в данных условиях надеяться нельзя, регионам также необходимо отдавать полномочия исполнительной власти, как на уровне субъектов, так и на уровне органов местного самоуправления.

«Пришло время принятия оперативных решений для преодоления финансового кризиса и грамотного управления территориями. Мы обязаны обеспечить социальную направленность бюджета и взять под особый контроль реализацию социальных гарантий и обязательств. Кризис – это не конец, это – один из этапов развития нашей истории», – подытожила председатель Законодательного Собрания.

**«Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ**



## Более 70 предложений по минимизации последствий финансового кризиса разработано в Законодательном Собрании Иркутской области

Иркутская область, 29.01.09. В Законодательном Собрании Иркутской области разработаны предложения по минимизации для региона последствий финансово-экономического кризиса. Документ состоит из 72 пунктов, в некоторых из них предусмотрено несколько предложений. Как сообщил на заседании комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении ЗС его председатель **Борис Алексеев**, данные предложения внес вице-спикер областного парламента **Геннадий Истомин**. Их обсудят на заседаниях всех комитетов и комиссий Законодательного Собрания, а затем направят в антикризисную группу при губернаторе Иркутской области.

В плане мероприятий по минимизации последствий кризиса включена разработка областной целевой программы развития базы строительной индустрии, в которой должно быть предусмотрено следующее: окончание разработки схем территориального планирования в муниципальных образованиях; разработка генеральных планов муниципалитетов; наличие сформированных земельных участков для жилищного строительства, в том числе малоэтажного; решение вопросов обустройства выделенных площадок коммунальной инфраструктурой и др. Предусмотрены меры по оптимизации расходов областного бюджета, по увеличению доходов на основе эффективного управления областной госсобственностью, по увеличению эффективности управления природными ресурсами и т.д.

Среди предложений – введение ежемесячного мониторинга эффективности использования месторождений общераспространенных полезных ископаемых с анализом причин их неиспользования; проведение анализа высвобождения работников в связи с сокращением численности, ликвидацией или банкротством предприятия; разработка концепции развития топливно-энергетического комплекса; проведение мониторинга объемов и доступности средств, направляемых банками на кредитование предприятий реального сектора экономики, малого и среднего предпринимательства; разработка рекомендаций органам местного самоуправления по снижению негативного воздействия мирового финансового кризиса на муниципальную экономику и др. Кроме того, планируется разработать и принять ряд программ и законов. Так, депутаты хотят разработать региональные программы «Развитие инновационной деятельности в Иркутской области» и «Развитие рыбной отрасли в Иркутской области», законы – «Об энергосбережении в Иркутской области», «О продовольственной безопасности».

Замечания по документу высказал депутат ЗС **Антон Романов**. Он отметил, что предложения должны быть систематизированы и не противоречить друг другу. С ним полностью согласился Борис Алексеев, добавив, что предложения необходимо обобщить и систематизировать по отраслям экономики, по социальным группам и др. В итоге комитет по законодательству о госстроительстве области и местном самоуправлении ЗС предложил проделать эту работу перед тем, как направить документ в антикризисную группу.

*Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ*

## Парламентарии хотят установить срок представления в Законодательное Собрание отчета о выполнении программы социально-экономического развития

Иркутская область, 29.01.09. Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области предложили прописать срок представления им отчета о выполнении программы социально-экономического развития региона. На заседании комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении ЗС был представлен законопроект «О программе социально-экономического развития Иркутской области». Как сообщил заместитель министра экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области Александр Анчугин, законопроект состоит из трех статей, в нем раскрывается понятие программы социально-экономического развития Иркутской области и устанавливается ее содержание, предусматривается порядок, сроки разработки и утверждения проекта программы, а также устанавливается срок вступления закона в силу и др.

В законопроекте сказано, что программа социально-экономического развития Иркутской области разрабатывается на период полномочий губернатора. В программе дается оценка существующей социально-экономической ситуации, формируются основные цели и задачи развития Иркутской области. Программа содержит следующие разделы: основные цели и задачи; технико-экономическое обоснование программных целей; система взаимосвязанных мероприятий, обеспечивающих достижение программных целей; индикативные показатели социально-экономического развития; ресурсное обеспечение; механизм реализации и оценка ожидаемой экономической эффективности от ее реализации. Кроме того, отмечено, что разрабатывает проект программы правительство Иркутской области в течение четырех месяцев после принятия губернатором решения о разработке программы. Ее проект утверждается Законодательным Собранием. Контролирует исполнение также ЗС: правительство региона ежегодно в срок не позднее чем через восемь месяцев после окончания года готовит отчет о выполнении программы для представления его губернатором в областном парламенте.

Как отметил помощник прокурора Иркутской области Петр Парцей, в документе идет речь не о программе, а о порядке ее утверждения. Депутат Законодательного Собрания **Антон Романов** поддержал это замечание, отметил, что название законопроекта необходимо изменить. По мнению парламентария, необходимо также прописать срок представления в Законодательное Собрание отчета о выполнении программы социально-экономического развития Иркутской области. «Губернатор должен сам отчитываться перед ЗС и не позднее чем через шесть месяцев после окончания года», - считает Романов.

Председатель комитета по законодательству о госстроительстве области и местном самоуправлении ЗС **Борис Алексеев** рассказал, что в законопроекте прописан срок подготовки отчета – не позднее чем через восемь месяцев после окончания года, получается восемь месяцев отчет готовят, к 1 сентября его получает губернатор и только в октябре его представляет в Законодательное Собрание Иркутской области. По его словам, в законопроект необходимо внести изменения и прописать, что отчет о выполнении программы представляется в ЗС не позднее чем через восемь месяцев после окончания года. В итоге депутаты Законодательного Собрания решили рекомендовать сессии принять законопроект «О программе социально-экономического развития Иркутской области» в первом чтении и оформить поправку.

**Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ**

## **Изменения планируется внести в реестр должностей государственной гражданской службы Иркутской области**

Иркутская область, 29.01.09. В реестр государственной гражданской службы Иркутской области планируется включить две должности – помощник руководителя аппарата Законодательного Собрания и руководитель аппарата фракции в ЗС. Изменения в областной закон «О реестре должностей государственной гражданской службы Иркутской области» рассматривались на заседании комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении ЗС.

Цель принятия проекта закона является дополнение перечня должностей в аппарате Законодательного Собрания для совершенствования структуры аппарата регионального парламента. Было отмечено, что должность руководителя аппарата фракции в Законодательном Собрании должен быть включен в перечень в связи с необходимостью организации работы гражданских служащих, обеспечивающих деятельность образованных в ЗС фракций. Кроме того, законопроектом предлагается привести в соответствие наименование законодательного органа государственной власти Иркутской области.

В заключение правового управления Законодательного Собрания сказано, что введение в перечень должностей руководителя аппарата фракции представляется целесообразным. В соответствии с федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» в законодательный орган государственной власти субъектов РФ не менее 50% депутатов избираются по спискам кандидатов, выдвинутых политическими партиями. Таким образом, могут быть образованы фракции, включающие в себя большое число депутатов, для эффективной работы которых необходимо аппарат. Кроме того, ранее действующим законодательством предусматривалось, что численность аппарата фракции соответствует 1/5 численности фракции, в связи с чем наличие должности руководителя аппарата фракции обосновано.

Замечания к законопроекту высказал помощник прокурора Иркутской области Петр Парцей. «С введением такой должности, как руководитель аппарата фракции в ЗС, не стоит торопиться, так как нет закона о Законодательном Собрании Иркутской области», – подчеркнул он. Вопросы также возникли у депутата Законодательного Собрания Иркутской области **Антон Романов**.

В итоге председатель комитета по законодательству о госстроительстве области и местном самоуправлении ЗС **Борис Алексеев** перенес рассмотрение данного вопроса на следующее заседание комитета, которое состоится 5 февраля. До этого времени в Законодательное Собрание должны поступить заключения на законопроект от органов юстиции и прокуратуры.

Кроме того, было перенесено на следующее заседание комитета рассмотрение законопроекта «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области». Борис Алексеев отметил, что вопрос переносится в связи с тем, что необходимо доработать поправки, поступившие к законопроекту.

**Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ**

## **Два законопроекта, касающиеся судебных участков и муниципальных выборов, должны быть приняты в окончательном чтении на февральской сессии**

Иркутская область, 29.01.09. Два законопроекта на заседании комитета по законодательству о госстроительстве области и местном самоуправлении ЗС были рекомендованы сессии Законодательного Собрания к принятию в окончательном чтении в феврале 2009 года. Это законопроект «О создании судебных участков и должностей мировых судей Иркутской области», а также изменения в областной закон «О муниципальных выборах в Иркутской области».

Как сообщил главный консультант отдела по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении правового управления ЗС Андрей Константинов, к законопроекту «О создании судебных участков и должностей мировых судей Иркутской области» поступило ряд поправок, большинство из них редакционного и уточняющего характера.

Напомним, согласно законопроекту «О создании судебных участков и должностей мировых судей Иркутской области» на территории Приангарья создается 135 участков. До объединения с Усть-Ордынским Бурятским округом на территории Иркутской области было 126 участков, еще девять – в округе. Количество судей тоже останется неизменным, причем переназначат их только в Усть-Ордынском округе, на всей остальной территории Приангарья этого не произойдет. Границы судебных участков в округе также будут изменены. Это связано с требованием федерального закона «О мировых судьях», гласящего, что на территории одного участка должно проживать от 15 до 23 тыс. человек. Между тем, в некоторых территориях УОБО на одного судью приходится большее количество людей, так что судебную нагрузку будет скорректирована.

Председатель комитета **Борис Алексеев** предложил рекомендовать сессии принять законопроект во втором и окончательном чтении. Члены комитета по законодательству о госстроительстве области и местном самоуправлении ЗС с таким решением согласились.

На февральской сессии также будут внесены изменения в региональный закон «О муниципальных выборах в Иркутской области». Законопроект был внесен губернатором Иркутской области Игорем Есиповским, он предлагает дополнить действующий закон нормой, которая устанавливает, что сроки избирательных действий при назначении досрочных выборов могут быть сокращены по решению уполномоченного органа.

*Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ*

## Геннадий Истомин вручил премии от благотворительного фонда «Школьные годы» десяти отличникам

Иркутская область, 29.01.09. На общешкольном родительском собрании, состоявшемся в актовом зале иркутской школы №73, 39 лучших учеников и активистов получили стипендии от некоммерческой организации благотворительного фонда «Школьные годы». Десяти ученикам награды были вручены вице-спикером Законодательного Собрания Иркутской области **Геннадием Истоминым**. Благотворительный фонд также определили лучший класс первого полугодия текущего учебного года. Им стал 2 «А» класс под руководством Ольги Бойковой, получивший в качестве награды поездку в этнографический музей «Тальцы». В школе планируется ввести переходящий кубок и звание «Лучший класс полугодия».

«Развитие Иркутской области и страны напрямую зависит от нашей молодежи, ее идеологии и душевных потребностей, которые воспитываются в стенах школы», - сказал Геннадий Истомин. Он также отметил, что создание благотворительных фондов помогает формировать новые школьные традиции, которые способствуют воспитанию чувства коллективизма у детей.

Идея создания благотворительного фонда родилась в прошлом году, когда школа №73 отмечала 45-летие. Официально фонд был зарегистрирован 28 июня 2008 года, председателем попечительского совета фонда стал Геннадий Истомин, выпускник школы 1969 года. Пока в активе Совета – около 18 постоянно действующих членов, оказывающих денежную или организационную поддержку при проведении общешкольных мероприятий. Среди них – генеральный директор ООО «Анит» Геннадий Зеленский, директор подразделения дополнительного образования школы №66 Наталья Ширинкина, генеральный директор ООО «АТЭКС» Александр Дьячко, предприниматель Елена Киселевская и др.

Попечительский совет принимает участие в проведении праздников и спортивно-массовых мероприятий школы. В течение года за счет средств фонда были сшиты костюмы для школьного хора «Родничок», оплачено участие ученика школы в региональной конференции в Усолье-Сибирском в феврале 2009 года. В списке намеченных мероприятий – школьная спартакиада и профориентирующие встречи успешных выпускников школы с ее учениками.

*Татьяна Ермакова, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ*

## КОММЕНТАРИЙ

### В Законодательном Собрании Иркутской области разрабатывают два законопроекта в сфере здравоохранения

Иркутская область, 29.01.09. Комитет по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области разрабатывает два законопроекта в сфере здравоохранения – «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» и «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере здравоохранения». Как сообщила «Парламентскому вестнику Приангарья» председатель комитета **Татьяна Семейкина**, сейчас ведется подготовительная работа.

«Я знаколюсь с работой учреждений здравоохранения, участвую в заседаниях областной комиссии по анализу муниципального здравоохранения региона, где отчитывается каждый муниципалитет, – рассказала Татьяна Семейкина. – Проведенный мониторинг позволит выявить проблемы в здравоохранении, а затем законодательно их решить».

Оба законопроекта будут состоять из отдельных блоков, которые позволят решить ту или иную проблему в здравоохранении. Как отметила Татьяна Семейкина, в законопроекте «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» необходимо предусмотреть средства на перевозку больных из отдаленных территорий в Иркутск для оказания специализированной медицинской помощи. Например, такая проблема остро стоит в Казачинско-Ленском районе.

В муниципальных образованиях Иркутской области, в основном, оказывается первичная медицинская помощь. «Если больному в Бодайбо потребуются специализированная медпомощь в Иркутске, для его доставки необходимы значительные средства, один билет на самолет стоит 16 тыс. рублей, — рассказала Татьяна Семейкина. — Для доставки больных на лечение в областной нужно предусматривать средства в региональном бюджете».

В Иркутской области — очень неблагоприятная ситуация с туберкулезом. По предварительным итогам за 2008 год, во всех территориях региона наблюдается рост заболеваемости туберкулезом. Татьяна Семейкина подчеркнула, что во многих муниципальных образованиях Иркутской области оказать фтизиатрическую медицинскую помощь не могут, поэтому больной должен обязательно пройти лечение в областных учреждениях.

В проекте закона «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» будет прописан ряд мер для решения кадровых проблем в муниципальном здравоохранении. «В учреждениях здравоохранения муниципальных образований Иркутской области не хватает врачей, особенно узких специалистов, хотя есть территории, где недостаточно педиатров и терапевтов. Многие врачи — пенсионного и предпенсионного возраста», — рассказала Татьяна Семейкина.

В законопроекте пропишут меры социальной поддержки для молодых врачей, которые будут работать в муниципальных лечебных учреждениях. «Сейчас в некоторых муниципальных образованиях Иркутской области приняты ряд программ по поддержке молодых специалистов, но меры социальной поддержки везде разные — где-то обеспечивают жильем, где-то предусмотрены дополнительные выплаты. В областном законодательстве необходимо этот вопрос упорядочить», — считает председатель комитета ЗС.

В другом законопроекте — «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере здравоохранения» — планируется наделить муниципальные образования областными полномочиями в сфере оказания специализированной медицинской помощи и предусмотреть компенсацию за предоставленные услуги. «Мы можем наделить полномочиями те муниципальные образования, в которых есть узкие специалисты, хватает коечного фонда в больницах и на данный вид деятельности имеется лицензия, — сказала Татьяна Семейкина. — Для таких муниципалитетов необходимо предусмотреть компенсацию из областного бюджета. Но они, в свою очередь, обязуются улучшить материальную базу, обучить врачей».

В территориях также есть проблема с постановкой будущих мам на учет в женские консультации. «Вставая на учет, женщина получает родовой сертификат, который оплачивают всю предоставляемую ей медицинскую помощь, — отметила Татьяна Семейкина. — Но не все так гладко. Сейчас, например, Свирск задолжал Черемхову за оказания медпомощи роженицам, так как там будущие мамы вовремя не встали на учет и не получили сертификаты, в итоге Свирск должен выделять средства из своего бюджета на эти цели». По мнению депутата, в законопроекте «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере здравоохранения» будет прописана ответственность местных властей в этом вопросе.

В законопроектах планируется урегулировать и другие вопросы здравоохранения. Татьяна Семейкина назвала такие проблемы, как низкое внедрение инновационных технологий в муниципальном здравоохранении, высокая заболеваемость сифилисом (особенно в северных районах Иркутской области) и другое.

В планах работы комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания в 2009 году: рассмотрение и принятие законопроекта «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» намечено на май, «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере здравоохранения» — на май-июнь.

**Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ**

## ИТОГИ И ПЛАНЫ



### **Тимур Сагдеев: комиссия по контрольной деятельности ЗС в 2009 году продолжит контролировать расходования бюджетных средств**

Иркутская область, 29.01.09. Комиссия по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в 2009 году планирует рассмотреть более 30 вопросов. Из них большая часть — это заключения Контрольно-счетной палаты Иркутской области по итогам аудиторских проверок. Как сообщил «Парламентскому вестнику Приангарья» председатель комиссии **Тимур Сагдеев**, в 2009 году комиссия по контрольной деятельности ЗС будет уделять внимание вопросам расходования бюджетных средств, использованию областного государственного имущества, продолжит работу по созданию в муниципальных образованиях Иркутской области контрольно-счетных органов.

На заседаниях комиссии будут рассмотрены аудиторские заключения КСП по расходованию средств областного бюджета, направленных на реализацию региональных целевых программ, на формирование фондов финансовой поддержки поселений, выделенных Уполномоченному по правам человека, муниципальным образованиям, областным учреждениям и на другие цели.

Некоторые вопросы находятся на постоянном контроле комиссии. Например, не первый год рассматривается вопрос об использовании бюджетных средств, выделенных дирекции по строительству мостового перехода через реку Ангара в Иркутске. «Вопрос о соблюдении законодательства при использовании средств областного бюджета, выделенных на строительство моста в Иркутске рассматривался в течение всего периода работы комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания четвертого созыва, — рассказал Тимур Сагдеев. — Будет он рассматриваться и в новом созыве. По утвержденному плану, заключение будет обсуждаться в марте».

В текущем году будут рассмотрены следующие важные заключения Контрольно-счетной палаты Иркутской области: «О результатах аудиторской проверки организации финансирования и исполнения областной целевой программы «О мерах по усилению борьбы с преступностью в Иркутской области на 2007-2009 годы «Правопорядок — 2009» за 2008 год», «О результатах аудиторской проверки реализации министерства культуры и архивов функций главного администратора бюджетных средств в части межбюджетных трансфертов в 2008 году», «О результатах аудиторской проверки организации финансирования и целевого использования средств областного бюджета, выделенных по подразделу «Органы внутренних дел» за 9 месяцев 2009 года» и др. Председатель комиссии по контрольной деятельности подчеркнул, что по наиболее важным вопросам, рассмотренным на заседаниях комиссии, будет осуществляться текущий контроль.

На заседаниях комиссии также будут рассмотрены законопроекты. Среди них — «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», «Об исполнении областного бюджета за 2008 год», «Об областном бюджете на 2010 год», а также планируется внесение изменений в региональный бюджет на 2009 год. Как подчеркнул Тимур Сагдеев, законопроект «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» будет рассмотрен в связи с разработкой проекта Устава объединенного региона. Кроме того, обсудят депутаты отчеты о деятельности комиссии по контрольной деятельности и КСП за 2008 год.

Тимур Сагдеев подчеркнул, что в этом году будет продолжена работа по созданию в муниципальных образованиях Иркутской области собственных контрольно-счетных органов. По состоянию на ноябрь 2008 года, в муниципалитетах Иркутской области было образовано 43 контрольно-счетных органа, из них 33 — в муниципальных образованиях второго уровня и 10 — в муниципальных образованиях первого уровня.

«Создание и организация деятельности контрольно-счетного органа — это процесс достаточно сложный, требующий профессионального подхода, — рассказал депутат Законодательного Собрания. — Многие муниципальные образования области подошли к этому вопросу серьезно и образовали контрольно-счетные органы оперативно. Между тем имеются проблемы. Наиболее острым из них является неопределенность статуса контрольно-счетных органов муниципальных образований».

Справка. Комиссия по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области является самой многочисленной. В ее состав входят 13 депутатов ЗС, из них четыре председателя постоянных комитетов ЗС — **Сергей Курилов, Татьяна Семейкина, Ирина Синцова, Борис Алексеев.**

За период работы Законодательного Собрания Иркутской области первого созыва в 2008 году было проведено пять заседаний комиссии по контрольной деятельности ЗС, на которых было рассмотрено 11 вопросов. Депутаты рассмотрели итоги аудиторских проверок по использованию средств областного бюджета, выделенных в 2007 году и за 9 месяцев 2008 года на развитие ипотечного жилищного кредитования; по организации финансирования целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Межотраслевому центру оценки качества и профессиональной подготовки за 9 месяцев 2008 года и другие вопросы. Решения комиссии по результатам рассмотрения проверок КСП направлены руководителям структурных подразделений правительства Иркутской области и проверяемых организаций.

**Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ**

## УСТАВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### Проект Устава объединенной Иркутской области: остались только политические вопросы

Иркутская область, 29.01.09. Создание проекта Устава объединенной Иркутской области завершается. Рабочая группа, в которую входят представители регионального правительства и депутаты Законодательного собрания, обсуждала поправки и предложения от общественных объединений, муниципальных образований, отдельных депутатов ЗС. Всего к середине января к проекту Устава области поступило более 130 предложений и замечаний. Специально созданная юридическая группа, рассказал заместитель директора Института законодательства и правовой информации Алексей Петров, рассмотрела их. Большинство инициатив не были оформлены в конкретные предложения по тексту проекта Устава и потому отклонены юридической группой. Часть — отклонена из-за несоответствия нормам федерального законодательства, часть — из-за того, что дублировала нормы Конституции РФ. В итоге к нынешнему заседанию рабочей группы проект Устава Иркутской области значительно «похудел», зато приобрел более четкие, реальные черты. Осталось всего 18 концептуальных вопросов. По словам Алексея Петрова, они относятся к числу политических, а не юридических, поскольку федеральное законодательство позволяет регионам принимать те или иные решения самостоятельно.

### Сколько будет депутатов Законодательного Собрания?

В новом Уставе Иркутской области не будет указано точное количество депутатов Законодательного Собрания, как это было сделано в Уставе области до ее объединения с округом. Рабочая группа пришла к мнению, что достаточно в главном документе региона сделать отсылку на закон Иркутской области, регламентирующий выборы депутатов ЗС.

Но если количество депутатов увеличится, то, соответственно, избирательных округов станет больше, чем сейчас, а количество избирателей в каждом – меньше. На такой норме настаивали несколько депутатов. В частности, **Антон Романов** рассказал, что даже будучи представителем одного из округов Иркутска, он не имеет возможности принять всех желающих избирателей, что уж говорить о депутатах из отдаленных округов! А ведь избирательный округ № 21 включает в себя семь северных территорий Иркутской области, в которых проживает мало народа, в нынешнем составе его представляет **Николай Труфанов**. Депутаты говорили о том, что им необходимо знать проблемы своих территорий, а для этого надо регулярно бывать во всех населенных пунктах, встречаться с людьми. В итоге вице-спикер ЗС **Геннадий Истомина** попросил направить письмо в Избирательную комиссию Иркутской области с просьбой подготовить проект новой «нарезки» округов, количество избирателей в которых было бы не 80-100 тыс., как сейчас, а меньше, при этом постараться не относить один муниципальный район к разным округам. Вице-спикер **Геннадий Нестерович** предложил опустить планку до 50-60 тыс. человек. Кстати, предварительную подобную «нарезку» избирком уже недавно делал, получилось 62 округа (соответственно – 31 одномандатник). Именно такое количество депутатов Антон Романов предлагал внести в проект Устава Иркутской области. Но рабочая группа его не поддержала, как и предложение областных профсоюзов уменьшить количество депутатов до 30 (с неизменным переводом их деятельности на постоянную основу). К вопросу о количестве депутатов ЗС решено вернуться, когда будет разрабатываться закон о выборах в региональный парламент.

Некоторые депутаты настаивали на том, чтобы в ЗС последующих созывов было по четыре представителя от Усть-Ордынского Бурятского округа, как сейчас, невзирая на то, что там живет всего около 140 тыс. человек. По словам **Аполлона Иванова**, этим самым будет подчеркнут особый статус округа, гарантированный ФКЗ об объединении. Такого же мнения придерживаются **Петр Дудин** и **Владимир Дмитриев**. Однако, по словам Геннадия Истомина, эта норма существует лишь в переходный период, ее нельзя закрепить в Уставе региона, поскольку она будет противоречить федеральному избирательному праву – закону «Об основных гарантиях избирательных прав», регламентирующему примерно одинаковое количество избирателей во всех округах. Как пояснил заместитель губернатора Иркутской области Юрий Гуртовой, особый статус Усть-Ордынского округа – это не только количество депутатов, представляющих эту территорию, но и создание отдельного органа управления, максимальное содействие развитию национальной культуры, искусства, ремесел. Алексей Петров рассказал, что вопрос особого статуса требует федерального регулирования, однако это до сих пор не было сделано, так что каждый регион, вновь образованный путем слияния двух и более субъектов федерации, определяет нормы особого статуса по-своему. Вышеназванные три депутата от Усть-Ордынского округа намерены по этому поводу встретиться с сенатором от ЗС Валентином Межевичем, после чего вопрос снова будет рассмотрен на заседании рабочей группы.

В итоге было решено внести следующие поправки в проект Устава Иркутской области: Законодательное Собрание следующего и дальнейших созывов будет однопалатным; депутаты ЗС будут работать на смешанной основе. И – сделать отсылку на региональный закон о выборах. Практически все члены рабочей группы высказались за то, чтобы не закреплять в Уставе систему формирования регионального парламента, т.к. избирательная система в России еще не сформировалась окончательно, в ней постоянно происходят изменения.

## Кто имеет право законодательной инициативы?

Члены рабочей группы не пришли к единому мнению, кто может иметь право выступать с законодательными инициативами, а также с поправками в Устав Иркутской области. Как рассказал Геннадий Истомина, в свое время была искусственно затруднена процедура внесения поправок в главный документ региона, чтобы не возникало соблазна постоянно это делать. За 14 лет существования Устава в него вносили поправки всего 17 раз. Собравшиеся долго спорили, предоставлять ли такую возможность мэрам городов и районов Иркутской области или Ассоциации глав муниципальных образований региона. Были доводы за и против, но окончательное решение по этому поводу так и не было принято, юридические консультации продолжатся.

Жаркие споры вызвал вопрос и о том, могут ли фракции в ЗС, независимо от количества их членов, выступать с уставными законодательными инициативами. Руководитель исполкома ИРО «Единая Россия», депутат ЗС **Наталья Деньгина** заявила о том, что так называемым малым фракциям (во фракции КПРФ – пять парламентариев, ЛДПР – четыре, «Справедливая Россия» – два) нужно предоставить такое право. Однако большинство членов рабочей группы все-таки решили, что вносить такие инициативы может только не менее 1/3 всего депутатского корпуса ЗС.

Напомним, в прежнем Уставе области право законодательной инициативы принадлежала губернатору, депутатам ЗС, Думе Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, главам муниципальных образований, представительным органам муниципальных образований, прокурору области, а также Уставному суду, областному суду, арбитражному суду, Уполномоченному по правам человека в области, Избирательной комиссии области, областному объединению профсоюзов в лице его выборных органов (конференции, совета объединения) по вопросам их ведения.

## День исправление ошибок или исторический факт?

Днем Иркутской области будет официально считаться 26 сентября (в 1937 году в этот день была образована наша область, в состав которой, кстати, тогда входил и Усть-Ордынский округ). После разделения в 1993 году Иркутская область по-прежнему сохранила эту дату. Но сейчас, после объединения с округом, возникло и другое предложение.

Итого, появилось два варианта. Первый – оставить все по-прежнему. Второй – 16 апреля. В этот день в 2006 году прошел референдум, на котором большинство жителей области и области проголосовали за объединение. По словам представителя прокуратуры Иркутской области в ЗС Петра Парцея, в день референдума была исправлена историческая ошибка, допущенная в момент отделения Усть-Ордынского округа от области. «Неужели мы будем праздновать День исправления ошибки?» – во-



просил Петр Парцей. И это стало последним аргументом в споре. Было решено официальным Днем объединенной Иркутской области считать 26 сентября, а в какой именно день его праздновать (обычно это бывает в первое или второе воскресенье октября), ежегодно будет решать оргкомитет.

Кроме того, члены рабочей группы приняли решение о том, что у новой Иркутской области должен быть свой гимн. Кстати, гимн имеет лишь около 50% регионов России. Вице-спикер ЗС Геннадий Истомина указал на то, что в соседней Бурятии прекрасный гимн есть давно. Если такая норма будет прописана в Уставе Иркутской области, то будет объявлен творческий конкурс.

### **А согласование обсудят в феврале...**

Рабочей группе предстоит решить еще несколько важных политических вопросов. Среди них – согласование с ЗС кандидатур на определенные должности в правительстве Иркутской области. Как еще в конце 2008 года высказывалась спикер Законодательного Собрания **Людмила Берлина**, ряд депутатов настаивает на том, чтобы с парламентом согласовывали руководителей финансово-экономического блока правительства. Другой вопрос – могут ли региональные парламентарии выражать недоверие отдельным членам правительства. Заместитель губернатора Юрий Гуртовой предложил провести по этим вопросам отдельное заседание рабочей группы.

Чуть позже на заседании фракции «Единая Россия» (в состав которой входят 35 из 50 депутатов регионального парламента) было принято решение: кандидатуры на ключевые должности в правительстве Иркутской области должны согласовываться с Законодательным Собранием, такую норму необходимо прописать в Уставе объединенного региона. Об этом сообщил аппарат фракции. Геннадий Истомина заявил: «Поскольку в случае отсутствия губернатора в регионе его обязанности исполняет один из заместителей, мы должны быть уверены в том, что на этого человека можно положиться так же, как на главу региона». Он отметил, что депутаты должны иметь возможность не только согласовывать, но и выносить недоверие людям, занимающим ведущие должности в правительстве Иркутской области. По словам Геннадия Истомина, «необходимо обойтись без конфронтации и выстроить систему ответственности». Практически все фракции Законодательного собрания уже выработали решение по этому вопросу.

Следующее заседание, на котором и будет рассматриваться этот вопрос, назначено на 6 февраля. Обсудят члены рабочей группы также учреждение Уставного суда (эта норма была в предыдущем Уставе, но практически не работала), определение статуса Контрольно-счетной палаты региона, порядок ее формирования (по старому главному документу региона она была подконтрольна только ЗС, чего в дальнейшем, скорее всего, не будет) и другие. По словам Юрия Гуртового, рабочая группа будет собираться столько раз, сколько понадобится для того, чтобы Законодательное Собрание и правительство области выработали единую позицию по всем вопросам. Стороны отметили, что пока это делать удается.

**Светлана Бурдинская, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ**

**При использовании материалов вестника ссылка обязательна!**

**Редактор Светлана Бурдинская**

**Адрес редакции: Иркутск, ул. Байкальская, 249.**

**Тел./факс (3952) 24-51-81**

**E-mail редактора: [bur@ps.irk.ru](mailto:bur@ps.irk.ru)**