

ПАРЛАМЕНТСКИЙ ВЕСТНИК Приангарья

№ 04 (327)
12 февраля
2009 г.



Законодательное собрание Иркутской области
Информационное агентство ТЕЛЕИНФОРМ

В предварительной повестке февральской сессии Законодательного Собрания Иркутской области – более 30 вопросов

В бюджет Иркутской области на 2009 год внесут дополнительно почти 270 млн. рублей

Депутаты подвергли критике реализацию закона «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области»

На оснащение областного перинатального центра планируется потратить остаток федеральных средств

Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области предлагают пересмотреть меры по минимизации последствий экономического кризиса

К 65-летию Победы в Великой Отечественной войне в Иркутской области будет выпущен сборник песен военных лет

Наталья Протопопова утверждена в должности руководителя фракции «Единая Россия» в Законодательном Собрании

Парламентарии рассмотрели итоги выполнения территориальной программы госгарантий оказания гражданам РФ

Депутаты Законодательного Собрания рекомендуют региональным властям устранить нарушения и замечания в сфере социальной политики

Разработка проекта Устава Иркутской области: особый статус округа и работа Законодательного Собрания

Молодые депутаты проведут экспертизу исполнения законов о запрете распития пива в общественных местах и организации азартных игр

На февральской сессии Законодательного Собрания Иркутской области планируется внести изменения в областной бюджет на 2009 год



Новое на сайте Законодательного собрания

План работы Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области на 2009 год.

Повестка дня 7 сессии Законодательного Собрания Иркутской области (18 февраля 2009г.).

Обновлен реестр депутатских фракций в Законодательном Собрании Иркутской области 1 созыва.

Проект Закона Иркутской области "О внесении изменений в Закон Иркутской области "Об областном бюджете на 2009 год" в рубрике "Законы о бюджете Иркутской области"

ХРОНИКА**В предварительной повестке февральской сессии Законодательного Собрания Иркутской области – более 30 вопросов**

Иркутская область, 12.02.09. На сессии Законодательного Собрания Иркутской области 18 февраля 2009 года депутаты рассмотрят более 30 вопросов, в том числе о внесении изменений в областной бюджет на 2009 год. Кроме того, состоится правительственный час на тему «Приоритетные вопросы социально-экономического развития региона в современных условиях». Предварительная **повестка** первой в этом году сессии ЗС была утверждена на заседании коллегии.

Как сообщил председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству ЗС **Сергей Курилов**, губернатор Иркутской области Игорь Есиповский направил в региональный парламент письмо с просьбой рассмотреть на сессии законопроект о внесении изменений в областной бюджет на 2009 год.

По законодательным инициативам группы депутатов на сессии будут рассмотрены проекты законов: «О Реестре должностей государственной гражданской службы Иркутской области», «О Законодательном Собрании Иркутской области» и о «Статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области». Последние два законопроекта будут вытекают из положений проекта Устава объединенной Иркутской области, отметила председатель ЗС **Людмила Берлина**.

Председатель комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве **Юрий Фалейчик** сказал, что на заседании комитета большое количество замечаний было высказано по проекту закона «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области». «Закон очень непростой, – подчеркнул Юрий Фалейчик. – Мы совместно с правительством Иркутской области будем в дальнейшем работать над поступившими замечаниями и предложениями». Депутат также отметил, что возникли спорные моменты при работе с проектом закона «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, а также водных биологических ресурсов». «Закон маленький по объему, но очень спорный, – сказал председатель комитета. – Пока еще нет положительного заключения прокуратуры, но, я думаю, мы его получим».

Кроме того, на февральской сессии депутаты рассмотрят в третьем чтении проект закона Иркутской области «О программе социально-экономического развития Иркутской области», «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан», «О создании судебных участков и должностей мировых судей Иркутской области» и другие. На сессии также будет рассмотрен депутатский запрос **Владимира Матиенко** к губернатору «О предпринятых и планируемых правительством Иркутской области мерах по дальнейшему снижению розничных цен на бензин и дизельное топливо».

Евгения Липина, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ

В бюджет Иркутской области на 2009 год внесут дополнительно почти 270 млн. рублей

Иркутская область, 12.02.09. Доходная и расходная часть **бюджета Иркутской области на 2009 год** увеличится на 268 млн. 578 тыс. рублей. Все средств поступили из федерального бюджета, все они предназначены на определенные цели. Такие поправки в главный финансовый документ региона были одобрены на заседании комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания.

Как сообщила временно замещающая должность министра финансов Иркутской области Татьяна Поронова, большая часть средств (свыше 266 млн. рублей) пойдет на лекарственное обеспечение жителей региона. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности составят 466 тыс. рублей; субвенции на охрану водных биологических ресурсов – 1 млн. 620 тыс. рублей; субвенции на осуществление полномочий РФ по контролю, надзору и выдаче лицензий в области охраны здоровья людей – 249 тыс. рублей.

Министерство финансов Приангарья также предложило переместить часть средств областного бюджета из одних статей в другие. Например, из суммы, ранее заложенной на обслуживание госдолга, 43 млн. 666 тыс. рублей планируется потратить на выплату вознаграждения агенту эмитента – организации (государственный банк, финансово-кредитное учреждение и т.д.), выпускающей ценные бумаги. Татьяна Поронова пояснила, что ранее вознаграждение составляло всего 0,15% от общей суммы выпускаемых государственных облигаций области, сейчас оно выросло до 1,5%. Кроме того, в связи с ростом доллара дополнительно предусмотрено 141 тыс. рублей на поддержание кредитного рейтинга Иркутской области для того, чтобы легче было получать новые кредиты. Из этой же статьи будет перемещено свыше 6 млн. рублей на мероприятия по ликвидации Главного управления по делам ГО и ЧС Иркутской области в связи с реформированием системы МЧС в России. Председатель бюджетного комитета ЗС **Сергей Курилов** попросил уточнить, почему уменьшается сумма обслуживания государственного долга Иркутской области. Госдолг по итогам прошлого года оказался почти на 3 млрд. рублей меньше, чем ранее планировалось, связано это с тем, что региону не удалось взять необходимое количество займов. «Чтобы полностью погасить госдолг, нам нужен профицитный, извиняюсь, бюджет», - заявила Татьяна Поронова.

У Контрольно-счетной палаты Иркутской области и региональной прокуратуры существенных замечаний по предлагаемым поправкам не оказалось. Они будут рассмотрены на сессии ЗС 18 февраля. Как подчеркнул Сергей Курилов, в результате внесения изменений дефицит бюджета-2009 останется прежним. Таким образом, Иркутская область выполняет одно из основных требований Министерства финансов России и может рассчитывать на лояльность при выделении региону дополнительных дотаций и кредитов из федерального центра.

Однако на увеличение собственных доходов Иркутской области пока рассчитывать не приходится. В январе налогов в регионе было собрано на 25% меньше, чем планировалось, в феврале – на 23%. Только в первый месяц нынешнего года было собрано налога на прибыль предприятий всего 10%. «Ситуация если не критическая, то близка к критической», - заявила Татьяна Поронова. Не исключено, что бюджет области на 2009 год может быть сокращен еще примерно на 7 млрд. рублей. Таковы прогнозы по поступлению доходов в областной бюджет и рекомендации Министерства финансов России. Сейчас деньги выделяются только на зарплату бюджетникам (с налогами), питание и медикаменты в лечебных учреждениях, то есть на так называемые

защищенные статьи, мониторинг финансирования которых ведет федеральный центр. Сокращение расходов коснется всех министерств и ведомств Иркутской области, им уже предложено еще раз оптимизировать свои расходы, пояснила Татьяна Поронова, например, не закрывать имеющиеся вакансии, исключать дублирующие функции и т.д. Специальная административная комиссия будет следить за этим процессом.

Депутаты Законодательного Собрания подняли вопрос об уровне бюджетной обеспеченности Иркутской области по сравнению с другими регионами Сибирского федерального округа. По словам депутата ЗС **Александра Битарова**, необходимо разобратся, почему в 2009 году Иркутской области из федерального центра запланировано выделение дотаций всего 14 млрд. рублей, что на 28% меньше, чем в прошлом году, хотя в целом по России регионам предполагают увеличить дотации на 30%. При этом на территории нашей области расположены предприятия большой экономики, есть крупные госкорпорации, подчеркнул Александр Битаров. Татьяна Поронова заявила, что по уровню бюджетной обеспеченности Иркутская область находится на одном из последних мест в СФО, но точные данные привести не смогла. Сергей Курилов попросил подготовить такую информацию для Законодательного Собрания. Временно замещающая должность министра финансов Иркутской области призналась, что Минфин РФ рассчитывает дотации регионам на выравнивание бюджетной обеспеченности по своей методике, в которой заложены двойные стандарты. При этом не учитываются индивидуальные особенности территорий, например, то, что Иркутская область должна тратить большие средства на северный завоз, чтобы обеспечить жизнедеятельность населения нескольких районов в течение многих месяцев.

Интересовало парламентариев и то, сможет ли в 2009 году Приангарье претендовать на дополнительные дотации и кредиты из федерального бюджета, о выделении которых уже заявили президент и премьер-министр РФ. По словам Пороновой, федерация предполагает выделить регионам 300 млрд. рублей на обеспечение занятости населения, снос ветхого жилья и поддержку малого бизнеса. По занятости первый транш регионам ожидается в марте-апреле, Иркутская область подала заявку. В апреле-мае ожидается выделение дотаций на поддержку малого бизнеса, Приангарье сейчас готовит соответствующие документы. Кроме того, Иркутская область направила заявку на получение кредита из федерального бюджета (всего субъектам федерации в нынешнем году обещано 150 млрд. рублей сверх ранее планируемого). Сколько денег в итоге получит Иркутская область, пока неизвестно.

Депутаты предложили еще раз обсудить эту тему, а также проблему выплаты кредиторской задолженности Иркутской области на сессии Законодательного Собрания в рамках правительственного часа «Приоритетные вопросы социально-экономического развития региона в современных условиях» на февральской сессии ЗС.

Светлана Бурдинская, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ

Депутаты подвергли критике реализацию закона «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области»

Иркутская область, 12.02.09. Члены комитета по собственности и экономической политике ЗС выступили с предложением о создании рабочей группы из депутатов, представителей правительства Иркутской области, администрации Иркутска и городской Думы для того, чтобы выработать предложения по улучшению механизма предоставления земельных участков в Иркутске. Такое решение было принято на заседании комитета по собственности и экономической политике. Напомним, в 2007 году был принят закон **«Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области»**, согласно которому земля в Иркутске, госсобственность на которую не разграничена, переходит в ведение администрации региона.

Однако этот закон реализуется не так эффективно, как рассчитывали депутаты. Председатель комитета по собственности и экономической политике ЗС **Нина Чекотова** отметила, что на оформление земельного участка в Иркутске у заявителя уходит до полутора года, что противоречит законодательству, предусматривающему для этой процедуры срок до семи месяцев. «Даже для того, чтобы дожидаться ответа и получить отказ на предоставление участка, человеку нужно ждать три месяца, – отметила Нина Чекотова. – Земельные участки не оформляют в собственность, из-за чего из бюджета выпадают доходы от налоговых поступлений. Время идет, человек при прохождении всех кабинетов просто выматывается. Кто-нибудь анализирует ситуацию – почему на оформление земельных участков уходит столько времени?» По словам руководителя агентства имущественных отношений Иркутской области Сергея Кладова, сократить сроки оформления земельного участка можно, но незначительно: «У человека большая часть времени уходит на согласования в муниципалитете. Пока мы не соберем единую документацию по градостроительству, мы будем сталкиваться с такими проблемами».

В 2008 году в агентство имущественных отношений Иркутской области поступило 2242 заявления на предоставление земельных участков в Иркутске общей площадью 2700 гектаров. Из них почти треть заявлений подали юридические лица. По словам Сергея Кладова, в 2007 году в агентство поступило 1759 заявлений на предоставление земельных участков общей площадью 1776 гектаров. Кладов отметил, что физические лица, в основном, пишут заявления на предоставление участков для индивидуальной жилой застройки. В 2007 году по заявлениям были оформлены три земельных участка, в 2008 – 45, еще 17 заявлений сейчас проходят согласование. В прошлом году объем денежных поступлений за аренду земельных участков составил 8 млн. 653 тыс. рублей, из которых 20% были направлены в бюджет Иркутской области. «Но если в 2007 году состоялось восемь заседаний градостроительного совета при губернаторе Иркутской области, то в 2008 году – только одно, поэтому так мало было выделено земельных участков, – сказал Кладов. – Поэтому считаем целесообразным создать группу для работы с выделением земельных участков в Иркутске, госсобственность на которые не разграничена. Это позволит мобилизовать работу с заявлениями о предоставлении участков и упростить механизм предоставления земельных участков. В эту группу должны войти, помимо депутатов, представители администрации Иркутска, правительства региона и агентства имущественных отношений».

Как сказала Нина Чекотова, необходимо подготовить письмо на имя первого заместителя председателя правительства Иркутской области Сергея Сокола с просьбой предложить кандидатуры от правительства региона, которые войдут в рабочую группу. «После того, как мы определимся с кандидатурами, нужно установить сроки и направления работы», – подчеркнула Чекотова.

Евгения Липина, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ

На оснащение областного перинатального центра планируется потратить остаток федеральных средств

Иркутская область, 12.02.09. Часть федеральных средств, пришедших в 2008 году на реконструкцию блока А перинатального центра Иркутской области, может быть потрачена на его оснащение, поскольку наш регион не выделил собственные средства на эти цели. С таким предложением на заседании бюджетного комитета Законодательного Собрания выступила временно замещающая должность министра финансов Иркутской области Татьяна Поронова.

Как пояснила Татьяна Поронова, в связи с недостатком средств в региональной казне сейчас деньги идут только на зарплату бюджетникам и на обеспечение нормативов социальной поддержки населения, с начала года на сферу строительства не было выделено ни одного рубля. При этом с прошлого года неиспользованными остаются 87 млн. федеральных рублей, которые пришли из Москвы на реконструкцию перинатального центра. Из них министерство финансов Иркутской области предлагает потратить 81 млн. рублей на оснащение центра.

По словам депутата ЗС, главного акушера-гинеколога области **Натали Протопоповой**, ждать, пока в бюджете региона появятся собственные средства на оснащение перинатального центра, невозможно. Объект находится в высокой степени готовности, если не запустить его в первой декаде апреля, то пропадут почти 400 млн. рублей, потраченных на него, поскольку охранять объект некому и долго он без эксплуатации не простоит. А при наличии средств уже в феврале можно закончить строительно-монтажные работы, а в марте провести технологическое оборудование.

Сейчас, по словам главы регионального министерства финансов, в Москве идут переговоры о том, чтобы федеральный центр увеличил свою долю финансирования реконструкции перинатального центра хотя бы на 40 млн. рублей. Если это произойдет, наш регион будет изыскивать примерно такую же сумму, а не в два раза больше, как это планировалось ранее, следовательно, нагрузка на наш бюджет уменьшится. Однако, как пояснила заместитель начальника правового управления ЗС Ирина Ощипок, возможно, федеральный центр откажет Иркутской области, т. к. наш регион дважды не выполнил свои обязательства – не выделил собственные средства и не успел потратить федеральные по их назначению.

Бюджетный комитет ЗС согласился утвердить поправку в бюджет-2009 о трате оставшихся федеральных средств на оснащение перинатального центра. Этот вопрос будет рассмотрен на ближайшей сессии Законодательного Собрания 18 февраля. К вопросу о дальнейшем финансировании работ председатель бюджетного комитета ЗС **Сергей Курилов** предложил вернуться на мартовской сессии, когда уже будут проведены переговоры с федеральным центром, а также с подрядчиками.

Светлана Бурдинская, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ



Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области предлагают пересмотреть меры по минимизации последствий экономического кризиса

Иркутская область, 12.02.09. Члены комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области считают необходимым разделить по отраслям меры по минимизации последствий экономического кризиса и рассмотреть каждую отдельно. Такое решение было принято на заседании комитета.

Председатель комитета **Нина Чекотова** отметила, что необходимо рассмотреть каждое предложение отдельно и определиться, на областном или федеральном уровне нужно решать ту или иную проблему. «В представленных нам предложениях нет четкой градации», — сказала Нина Чекотова. В частности, депутаты ЗС для минимизации последствий

экономического кризиса предлагают разработать ряд областных программ в сфере топливно-энергетического, минерально-сырьевого и лесопромышленного комплексов, а также оптимизировать расходы областного бюджета.

На заседании комиссии ЗС по регламенту депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями, где также были рассмотрены антикризисные меры, прозвучали предложения по их систематизации и конкретизации.

«Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ

К 65-летию Победы в Великой Отечественной войне в Иркутской области будет выпущен сборник песен военных лет

Иркутская область, 12.02.09. Сборник песен военных лет будет выпущен в Иркутской области к 65-ой годовщине со дня Победы в Великой Отечественной войне. Такое решение было принято на заседании комиссии ЗС по регламенту депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями.

Кроме того, комиссия предлагает от имени Законодательного Собрания направить ветеранам специально изготовленные поздравительные открытки и сувениры. «Это не требует больших затрат, а ветеранам будет приятно получить памятный подарок», — отметил председатель комиссии **Андрей Чернышев**.

Депутат **Антон Романов** предложил объявить конкурс на лучший телефильм об участниках ВОВ Иркутской области. По словам Романова, документальные фильмы на 15-20 минут вызовут общественный резонанс, а также помогут вспомнить историю страны, узнать судьбы ветеранов. Лучшие фильмы, по замыслу депутата, могут быть продемонстрированы в средних школах Иркутской области. Планируется также провести конкурс на лучшую публикацию (очерк) в СМИ на военную тематику.

Мария Никульшеева, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ



Наталья Протопопова утверждена в должности руководителя фракции «Единая Россия» в Законодательном Собрании

Иркутская область, 12.02.09. Депутат Законодательного Собрания Иркутской области **Наталья Протопопова** утверждена в должности руководителя фракции ВПП «Единая Россия» в ЗС. На заседании комиссии ЗС по Регламенту депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями было принято решение внести соответствующее изменение в Реестр депутатских фракций

Напомним, решение об избрании ее кандидатуры на эту должность было принято на заседании фракции «Единая Россия» 12 декабря 2008 года. Ранее эту должность занимала спикер Законодательного собрания **Людмила Берлина**.

Кроме того, члены комиссии по Регламенту решили включить депутатскую фракцию «Справедливая Россия» в Реестр депутатских фракций. За это решение они проголосовали единогласно. Напомним, о создании этой фракции было объявлено еще в декабре прошлого года. Руководителем фракции стал **Александр Гаськов**.

«Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ

КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Парламентарии рассмотрели итоги выполнения территориальной программы госгарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи

Иркутская область, 12.02.09. Депутаты Законодательного Собрания рассмотрели итоги выполнения Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи в Иркутской области в 2008 году. Как сообщила на заседании комиссии по контрольной деятельности ЗС аудитор Контрольно-счетной палаты Ольга Ризман, программа была утверждена в объеме 16 млрд. 279,6 млн. рублей, исходя из численности населения 2 млн. 513,8 тыс. человек. При этом расчетная потребность Иркутской области на оказание бесплатной медицинской помощи населению на 2008 год была 17 млрд. 464,7 млн. рублей.

Проверкой было установлено, что в течение прошлого года неоднократно изменялись расходы областного бюджета и бюджета ТФОМС на финансирование территориальной программы госгарантий, включая Территориальную программу ОМС. Так, расходы областного бюджета на обязательное медицинское страхование неработающего населения в течение года были увеличены с 2 млрд. 372,3 млн. рублей до 2 млрд. 729,2 млн. рублей. Расходы на территориальную программу ОМС увеличены с 6 млрд. 711,4 млн. рублей до 9 млрд. 141,4 млн. рублей. При этом соответствующие изменения в утвержденную территориальную программу госгарантий на 2008 год не вносились. Ольга Ризман отметила, что изменения в программу должны вноситься своевременно.

В целом в прошлом году территориальная программа госгарантий исполнена в объеме 17 млрд. 425,6 млн. рублей, что на 7% больше утвержденной стоимости программы. При этом за счет средств ОМС профинансировано 9 млрд. 29,6 млн. рублей (или на 2 млрд. 318,2 млн. рублей больше утвержденных расходов), за счет консолидированного бюджета профинансировано 8 млрд. 396 млн. рублей (или на 1 млрд. 172,2 млн. рублей меньше утвержденного). Недофинансирование территориальной программы ОМС составило 111,8 млн. рублей и было допущено из-за неиспользования областным бюджетом обязательств по перечислению в бюджет ТФОМС страховых взносов на ОМС неработающего населения в объеме 140,6 млн. рублей (при плане 2 млрд. 729 млн. рублей перечислено 2 млрд. 588,9 млн. рублей). Федеральным Фондом ОМС обязательства выполнены в полном объеме, в бюджет ТФОМС перечислено 3 млрд. 519 млн. рублей.

Комиссия по контрольной деятельности ЗС решила рекомендовать правительству РФ обратить особое внимание на сохранение в бюджете приоритетности расходов на нужды здравоохранения, не допускать дальнейшего снижения доли расходов на здравоохранения, обеспечить мониторинг за исполнением территориальной программы государственных гарантий и другое. Министерству здравоохранения Иркутской области было рекомендовано обеспечить эффективное использование учреждениями здравоохранения всех имеющихся и получаемых из бюджетов всех уровней материально-технических и финансовых ресурсов. Как отметил председатель комиссии по контрольной деятельности ЗС **Тимур Сагдеев**, информацию об исполнении этого решения необходимо представить в комиссию в срок до 1 мая 2009 года.

Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ

Депутаты Законодательного Собрания рекомендуют региональным властям устранить нарушения и замечания в сфере социальной политики

Контрольно-счетная палата Иркутской области выявила ряд нарушений при использовании в 2008 году бюджетных средств, выделенных отдельным общественным организациям на возмещение их затрат, связанных с проведением мероприятий, а также на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет. Как сообщила на заседании комиссии по контрольной деятельности ЗС аудитор КСП Ольга Мокрецова, возмещение затрат общественных организаций, связанных с оказанием социальных услуг по проведению общественно полезных мероприятий и осуществлению деятельности по реабилитации инвалидов, производилось департаментом социальной защиты населения Иркутской области (ныне – министерство социального развития, опеки и попечительства).

Возмещение затрат производилось путем предоставления субсидий юридическим лицам и заключения государственных контрактов с ними в рамках реализации мероприятий областных государственных социальных программ. По состоянию на 1 октября 2008 года, было заключено 11 соглашений о предоставлении субсидий и 26 государственных контрактов на общую сумму 10 млн. 451,3 тыс. рублей. На возмещение затрат по проведению 51 общественного мероприятия было выделено 8 млн. 434,8 тыс. рублей (или 81% от общей суммы по заключенным соглашениям и госконтрактам). В прошлом году из 673 зарегистрированных общественных организаций только 17 (около 2%) оказывали социальные услуги по проведению общественных мероприятий. А из 14 796 детей-инвалидов, 212 526 инвалидов и 30 487 ветеранов, проживающих в Иркутской области, только 427 детей-инвалидов, 780 инвалидов и 365 ветеранов приняли участие в проведенных мероприятиях.

КСП проверила 17 общественных организаций и выявила ряд нарушений. Так, не установлены порядки организации проведения мероприятий, связанных с днями воинской славы России, Днем памяти жертв политической репрессии, Международным днем семьи, Днем матери и др. Ольга Мокрецова отметила, что в нарушение госконтрактов и соглашений произведены непредусмотренные расходы, а также нет индикаторов для оценки эффективности проведенных общественных мероприятий.

Заместитель министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Людмила Богданович отметила, что отбор общественных организаций проходит по конкурсу, в прошлом году их было 17. По ее словам, около 2% от числа зарегистрированных общественных организаций – это мало, но в проведенных мероприятиях приняли участие большое количество людей. Ее поддержала председатель комитета по здравоохранению и социальной защите ЗС **Татьяна Семейкина**. По ее словам, отборочные туры Дня матери проводятся на всей территории Иркутской области, а фиксируется только число участников по окончательному мероприятию. «Мы должны поддерживать и контролировать общественные организации, в свою очередь, те должны прописывать все свои расходы в смете», – сказала Семейкина. Комиссия по контрольной деятельности ЗС рекомендовала министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области устранить все нарушения и замечания, отмеченные КСП.

Контрольно-счетная палата Иркутской области выявила нарушения и при организации финансирования и целевого использования средств областного бюджета, выделенных на мероприятия в сфере социальной политике в части обеспечения полноценным питанием беременных, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания по заключению врачей в прошлом году. Порядок и условия обеспечения полноценным питанием этих категорий граждан предусмотрено в областном законе. В прошлом году на эти цели было предусмотрено 32 млн. 96 тыс. рублей.

КСП выявила, что территориальными подразделениями министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области было заключено 99 государственных контрактов на поставку сухих смесей на общую сумму более 25 млн. рублей. Хотя 97,7% сухих смесей были поставлены двумя поставщиками. Цены приобретаемых сухих смесей в среднем на 22% превышали зафиксированные в бюджетной заявке, это привело к сокращению количества продуктов. Как рассказал министр социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Семен Круть, государственными закупками занимается региональное агентство по государственному заказу и именно оно закупило сухие смеси по таким ценам. По его словам, в нашей области обеспечиваются питанием все, кто получил соответствующие заключения от врачей.

Как отметил заместитель председателя комиссии по контрольной деятельности ЗС **Евгений Рульков**, необходимо рекомендовать правительству Иркутской области обеспечить эффективный контроль над расходованием бюджетных средств, выделенных на эти цели. Кроме того, комиссия рекомендовала министерству здравоохранения и министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области устранить все замечания и нарушения, выявленные КСП.

Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ

УСТАВ

Разработка проекта Устава Иркутской области: особый статус округа и работа Законодательного Собрания

Иркутская область, 12.02.09. Особый статус Усть-Ордынского Бурятского округа и работа последующих созывов Законодательного Собрания стали ключевыми темами последнего заседания рабочей группы по обсуждению поправок к проекту Устава объединенной Иркутской области.

Принятие областных законов, которые регулировали бы особый статус УОБО, решено сделать обязательным. Ранее в проекте Устава говорилось лишь о том, что такие нормативные акты могут приниматься. Однако против такого положения выступил депутат **Аполлон Иванов**, представляющий в ЗС Усть-Ордынский округ. Его поддержал один из разработчиков проекта Устава – директор Института законодательства и правовой информации Иркутской области Виктор Игнатенко, отметив, что положение может толковаться двояко. «Формулировку «могут приниматься» можно трактовать так, что законы

могут и не приниматься», – заключил он.

Однако в защиту именно такого положения в проекте Устава Иркутской области выступили некоторые участники заседания. Заместитель директора Института законодательства и правовой информации Алексей Петров заметил, что формулировка «могут приниматься» выглядит наиболее оптимальной. По словам депутата **Сергея Шишкина**, сам факт того, что она будет прописана в Уставе, является признаком уважения к бурятскому народу. «Мы не выделяем другие этнические группы, живущие на территории Иркутской области, например, тех же татар, поляков или украинцев, – сказал депутат. – Но в то же время мы проявляем уважение к Усть-Ордынскому Бурятскому округу, в Уставе остается след от прежнего статуса этой территории. Но мы понижаем порог уважительности к округу, поскольку он больше не автономен, а входит в состав Иркутской области. Сделав же принятие законов об особом статусе УОБО обязанностью, мы вызовем вопросы у представителей других национальностей».



Сергей Шишкин высказал и другой аргумент в пользу того, что в Уставе должны быть предусмотрена лишь возможность их принятия. По его словам, существует огромный массив нормативных актов, которые бы регулировали особый статус УОБО. Сколько законов ходит в него, не может сказать ни один юрист или чиновник. «Действительно, если мы включим в Устав императивную норму, то окончательно урегулировать все связанные с особым статусом вопросы не удастся никогда – по малейшим нюансам необходимо будет принимать законы», – добавил Алексей Петров.

Председатель комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении ЗС **Борис Алексеев** напомнил, что в настоящее время разрабатывается законопроект об особом статусе УОБО. Необходимость его разработки и принятия обсуждалась еще до объединения округа с Иркутской областью. «Не нужно стыдиться признания особого статуса УОБО на уровне Устава», – подчеркнул он. Депутат **Илья Сумароков** заметил, что особый статус не должен касаться государственного строительства, его необходимо ограничить вопросами сохранения национальной самобытности бурят.

Члены рабочей группы, невзирая на возникшие по этому поводу споры, все-таки решили включить в проект Устава Иркутской области норму о принятии регулирующих особый статус УОБО законов в обязательном порядке. Заместитель губернатора Иркутской области Юрий Гуртовой при этом заметил, что окончательно решить этот вопрос предстоит Законодательному Собранию на сессии при обсуждении проекта главного документа региона. Поэтому решение рабочей группы по обсуждению проекта документа может и не быть учтено депутатами. «Мы согласились с предложением Виктора Игнатенко и ряда депутатов ЗС, но с ремаркой, что по этому вопросу возникли затруднения. Так что выбор за депутатами», – резюмировал Юрий Гуртовой.

Другой немаловажный вопрос, который решила рабочая группа, – численность депутатов Законодательного Собрания второго и последующих созывов. Предполагается, что ЗС будет насчитывать 45 депутатов. При этом один депутат будет представлять УОБО, вместо четырех, как в действующем созыве.

Избирательная система в Иркутской области останется смешанной: 22 кандидата будут избираться по одномандатным округам, 23 – по партийным спискам. «С учетом того, что в каждом избирательном округе должно быть примерно равное число избирателей, такая схема представляется наиболее оптимальной», – отметила председатель Избирательной комиссии Иркутской области Людмила Шавенкова.

Она пояснила, что рассматривался и другой вариант, при котором в ЗС избиралось бы 62 человека (об этом шла речь на предыдущем заседании рабочей группы, см. № 326 «Парламентского вестника». – Ред.). Она пояснила, что в этом случае можно было бы создать два избирательных округа на территории УОБО, но только за счет включения в них территорий соседних районов Иркутской области. «Мы просчитывали вариант с 60 кандидатами, получается, что в этом случае к Усть-Ордынскому округу необходимо присоединить Заларинский и Ольхонский районы, либо части территории Жигаловского, Качугского и Ольхонского районов», – сказала Людмила Шавенкова. Таким образом, сохранить территорию УОБО как округа можно только в том случае, если от него будет избираться один кандидат.

«Соотношение между одномандатниками и избранными по партийным спискам гораздо важнее, нежели увеличения численности ЗС», – высказал свое мнение Сергей Шишкин. – Если мы пропорционально увеличиваем численность и расходы на содержание, то для законотворчества это значения не имеет. Но затраты на работу ЗС возрастут, а увеличивать нагрузку на бюджет нецелесообразно. Поэтому можно было бы и 62 депутата, но тогда нужно ограничить число тех, кто работает на освобожденной основе». Между тем, депутат заметил, что в Законодательное Собрание Иркутской области до объединения с УОБАО входило 45 человек. Те 50 мест, которые существуют в нынешнем созыве, он назвал промежуточной цифрой, заложеной в ФКЗ об объединении. «Мы пошли на избрание такого числа депутатов только из-за особого статуса Усть-Ордынского округа, теперь же, когда есть объединенная Иркутская область, от такого переходного положения можно отказаться», – сказал Шишкин.

Напомним, в действующем созыве четыре места было создано специально для депутатов, избравшихся от УОБО. Виктор Игнатенко отметил, что четверых депутатов от округа теоретически можно было избирать и в последующих созывах. «Но тогда ЗС насчитывало бы 180 депутатов – это явный перебор», – сказал директор Института законодательства и правовой информации.

Еще одно нововведение, которое предложили внести в проект Устав Иркутской области, касается взаимодействия с исполнительной властью. Так, в основном законе Приангарья предполагается предусмотреть обязанность губернатора региона ежегодно лично докладывать Законодательному Собранию об основных направлениях областной государственной политики. «Это своего рода привилегия для главы региона – без посредников выступить перед органом законодательной власти», – прокомментировал новацию Сергей Шишкин.

Нерешенными остались существенные вопросы, связанные с политическим устройством объединенной Иркутской области. Ключевой среди них – согласование с депутатами Законодательного Собрания кандидатур, претендующих на ряд должностей в областном правительстве, в том числе и первого заместителя председателя правительства. Кроме того, члены рабочей группы не пришли к единому мнению по поводу необходимости учреждения Уставного суда и изменения статуса Контрольно-счетной палаты Иркутской области. Обсуждение этих вопросов было перенесено на следующее заседание рабочей группы. На нем свою позицию по ним изложат представители фракций в ЗС и правительства региона.

Егор Щербаков, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ

МОЛОДЕЖНЫЙ ПАРЛАМЕНТ

Молодые депутаты проведут экспертизу исполнения законов о запрете распития пива в общественных местах и организации азартных игр

Иркутская область, 12.02.09. Депутаты **Молодежного парламента** при Законодательном Собрании Иркутской области в 2009 году планируют провести общественную экспертизу исполнения на территории Приангарья трех нормативно-правовых актов. Молодые парламентарии исследуют практику применения в Иркутской области федерального закона «Об ограничении розничной продажи и потребления (распития) в общественных местах пива и напитков, изготавливаемых на его основе», ре-



лизации закона «О запрете на территории Иркутской области деятельности по организации и проведению азартных игр». Парламентарии также проанализируют исполнение на территории Иркутской области федеральной целевой программы «Молодым семьям – доступное жилье». Об этом говорилось на очередном заседании Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области.

Как сообщила помощник председателя Законодательного Собрания Елена Дмитриева, в рамках проведения общественной экспертизы будут проведены опросы населения региона, исследовано исполнение отдельных норм правовых актов, в том числе планируется выявить существующие трудности в реализации целевой программы «Молодым семьям – доступное жилье».

В целом в плане работы Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области на 2009 год – проведение сессий, а также выездных заседаний в Братске, Шелехове, Зиминском, Эхирит-Булагатском районах, изучение работы молодежных парламентов в Ангарске, Саянске, Шелехове, Тулуне, Зиме, Братске, Усть-Илимске, Братском, Тайшетском районах для подготовки рекомендаций по усовершенствованию их деятельности. В нынешнем году планируется подписание соглашения о сотрудничестве между молодежными парламентами муниципальных образований и областным молодежным парламентом, утвердить план совместных мероприятий. Кроме того намечен ряд обучающих семинаров в районах Иркутской области на тему организации работы муниципальных молодежных парламентов. В Усть-Ордынском Бурятском округе запланировано проведение семинара «Молодежный парламентаризм – история и развитие».

Сопредседатель Молодежного парламента спикер Законодательного Собрания Иркутской области **Людмила Берлина** сообщила, что сейчас, во время мирового финансового кризиса, крайне необходима консолидация всех уровней власти, в том числе Молодежного парламента, для того, чтобы найти пути решения возникших проблем. «В этот период первоочередной задачей государства должна стать социальная защита населения, что соответствует мировым тенденциям», - сказала она. Спикер ЗС также отметила, что в региональном законодательстве 2009 года предусмотрено около 30 видов социальной помощи населению.

На заседании также были подведены итоги деятельности областного Молодежного парламента второго созыва. Его председатель Александр Войткевич рассказал, что за два года со дня образования парламента депутаты принимали участие в работе комитетов и комиссий Законодательного Собрания, проводили общественную экспертизу законопроектов, принимали участие в различных мероприятиях, в том числе фестивале молодых избирателей Иркутской области, круглых столах по реализации молодежной политики и развитию молодежного парламентаризма. Депутаты вступили в Молодежную парламентскую ассамблею РФ, в Общественную Молодежную палату при Государственной Думе РФ, стали инициаторами создания Ассоциации молодежных парламентариев Байкальского региона.

Наряду с этим, на сессии Молодежного парламента была создана рабочая группа по проведению круглого стола по обсуждению проблем трудоустройства молодежи, а также был выбран представитель от Иркутской области в Общественную Молодежную палату при Государственной Думе РФ. Им стал ангарчанин Андрей Солодаев.

Алена Байбородина, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ

При использовании материалов вестника ссылка обязательна!

Редактор Светлана Бурдинская

Адрес редакции: Иркутск, ул. Байкальская, 249.

Тел./факс (3952) 24-51-81

E-mail редактора: bur@ps.irk.ru