

ПАРЛАМЕНТСКИЙ ВЕСТНИК Приангарья

№ 08 (331)
05 марта
2009 г.

Законодательное собрание Иркутской области
Информационное агентство ТЕЛЕИНФОРМ

Сегодня в выпуске:

Спикер Законодательного Собрания Людмила Берлина встретилась с Генеральным консулом Республики Корея в Иркутске

Людмила Берлина приняла участие в областной конференции женщин, посвященной итогам Года семьи

Депутаты направили на экспертизу законопроект об отмене ежемесячного пособия для детей из многодетных семей

Депутаты оставили на контроле вопрос по выделению средств на ликвидацию последствий землетрясения в Слюдянском районе

Парламентарии продолжают работу над наделением местных органов власти полномочиями по представлению субсидий ЖКХ

Законодательное Собрание обеспокоено ситуацией с выплатой зарплаты педагогам Иркутской области

В Законодательном Собрании еще раз обсудят реализацию программы дополнительного лекарственного обеспечения

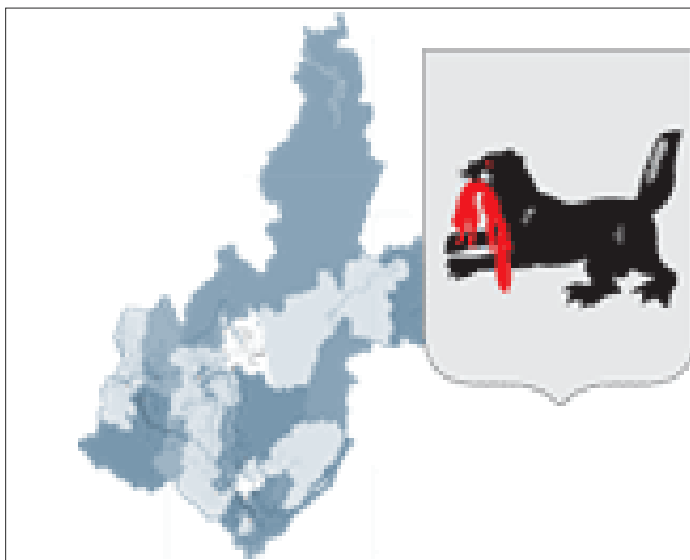
Депутаты Законодательного Собрания рассмотрели ситуацию по замене полисов среди неработающего населения Иркутской области

Депутаты торопят правительство Иркутской области с внесением в ЗС законопроектов в сфере здравоохранения и социальной защиты

Геннадий Истомин: вопрос о создании региональной пожарной охраны можно снять с контроля

Подготовка проекта Устава объединенной Иркутской области завершена

Подготовка проекта Устава
объединенной Иркутской области
завершена



В Законодательном Собрании еще раз
обсудят реализацию программы
дополнительного лекарственного
обеспечения



ХРОНИКА**Спикер Законодательного Собрания Людмила Берлина встретилась с Генеральным консулом Республики Корея в Иркутске**

Иркутская область, 06.03.09. Спикер Законодательного Собрания Иркутской области **Людмила Берлина** встретилась с Генеральным консулом Республики Корея в Иркутске господином Чой Сок Ин. На встрече присутствовали вице-спикеры **Геннадий Истомин** и **Геннадий Нестерович**, руководитель аппарата ЗС Николай Пушкарь. С другой стороны – консул Генерального консульства Республики Корея в Иркутске госпожа КангХе Джен и помощник Генерального консула господин Ким Ен Тхе.

Людмила Берлина ознакомила гостей с работой Законодательного Собрания Иркутской области. По ее словам, в состав регионального парламента входят 50 депутатов, которые были избраны 12 октября 2008 года. В этом созыве ЗС сформировано как представительный орган власти нового объединенного субъекта РФ. Людмила Берлина отметила, что для объединения двух регионов РФ были экономические и политические предпосылки. В 2006 году на референдуме жители области и округа высказались «за» объединение, и сейчас Законодательное Собрание работает над формированием законодательства объединенного региона. Так, на ближайшую сессию ЗС планируется вынесение проекта Устава Приангарья.

Спикер рассказала о парламентском сотрудничестве Законодательного Собрания с Республикой Корея. По словам Людмилы Берлиной, в Сеуле проходила презентация Иркутской области. Тесное сотрудничество между Иркутской областью и Республикой Корея началось в 1996 году. За это время делегация Ассамблеи провинции Кенсанбук-до посещала в Иркутск четыре раза.

Генеральный консул Республики Корея в Иркутске господин Чой Сок Ин рассказал, что их цель – укрепить дружеское сотрудничество с сибирскими регионами и с Россией в целом. По его словам, отношения между Иркутской областью и провинцией Кенсанбук-до в дальнейшем будут только развиваться. В ближайшее время в Иркутске откроется консульство Республики Корея. В свою очередь, Людмила Берлина отметила, что Законодательное Собрание готово оказывать содействие в работе консульства Республики Корея в Иркутске.

«Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Людмила Берлина приняла участие в областной конференции женщин, посвященной итогам Года семьи

Иркутская область, 06.03.09. Председатель Законодательного Собрания Иркутской области **Людмила Берлина** приняла участие в областной конференции женщин, посвященной итогам Года семьи, проходившего в 2008 году. На мероприятие, которое проходило в областном парламенте, съехались свыше 80 представительниц женских общественных объединений из разных территорий. В нем принял участие и депутат Государственной Думы Константин Зайцев. Об этом сообщает пресс-служба ЗС.

Людмила Берлина в своем выступлении отметила, что такие итоговые конференции в канун 8 Марта стали уже традицией, это возможность не только отметить Международный женский день, но и подытожить сделанное, поговорить о накопившихся проблемах и выработать решения. Председатель ЗС подчеркнула, что в последние годы роль женщины в политической и общественной жизни неуклонно растет, например, на последних муниципальных выборах из 153 мандатов 51 отдан женщинам.

Спикер поделилась с участницами конференции своим видением выхода из всеобщей кризисной ситуации, взяв за основу новый документ Государственной Думы – заявление, принятое 20 февраля. В нем отмечается необходимость планового подхода в развитии отечественной экономики, создания национальной инвестиционной системы, разработки законодательной базы для реформирования налоговой системы через налоговые послабления, поддержание малого и среднего бизнеса, в том числе посредством введения на год моратория на их проверки. Есть в заявлении и такой важный пункт, как развитие саморегулируемых организаций, работающих без государственной или муниципальной поддержки на основе самострахования.

Людмила Берлина полагает, что власть должна говорить открыто о возникающих проблемах, признавать свои ошибки. Она считает, что во многом недостаточный уровень дисциплины органов власти на местах, затягивание сроков исполнения решений Президента РФ обусловлены отсутствием подзаконных актов, необходимых для неукоснительного исполнения тех или иных законов. Именно с этим связано решение Госдумы о том, что судьбоносные законы теперь будут вноситься на рассмотрение одновременно с проектами подзаконных актов.

«Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Депутаты направили на экспертизу законопроект об отмене ежемесячного пособия для детей из многодетных семей

Иркутская область, 06.03.09. Депутаты Законодательного Собрания решили направить в Контрольно-счетную палату Иркутской области на экспертизу законопроект, исключающий ежемесячную выплату социального пособия в размере 200 рублей на каждого ребенка для многодетных семей региона. Данное изменение правительство Приангарья предлагает внести в областной закон «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей». Этот вопрос обсуждался на заседании комитета по здравоохранению и социальной защите ЗС.

Как сообщил министр социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Семен Круть, законопроект разработан на основании служебной записки заместителя председателя правительства Иркутской области Александра Ведерникова, на которой стоит резолюция другого заместителя председателя правительства – Александра Моисеева. Таким образом власти хотят сократить расходы областного бюджета-2009 на 100 млн. рублей.

На сегодняшний день в Иркутской области более 17 тыс. многодетных семей, в которых воспитывается свыше 56 тыс. детей. Министр социального развития, опеки и попечительства Иркутской области подчеркнул, что все остальные меры социальной поддержки в этом законе сохранены: бесплатное питание школьников из многодетных и малоимущих семей, выплаты пособия на приобретение комплекта одежды один раз в два года, обеспечение лекарствами. Для предотвращения социальной напряженности предлагается ввести переходный период, то есть законопроект в случае его принятия сможет вступить в силу лишь по истечении трех месяцев со дня его официального опубликования.

Старший помощник прокурора Иркутской области Петр Парцей отметил, что законопроект принимать нельзя даже в условиях кризиса, так как он ухудшает социальное положение многодетных семей, может негативно сказаться на демографической ситуации. Его поддержал заместитель председателя Иркутского областного объединения организаций профсоюзов Валерий Лукин.

Как пояснила временно замещающая должность министра финансов Иркутской области Татьяна Поронова, в бюджете на 2009 год средства на реализацию закона «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» заложены не в полном объеме. «Наши прогнозы по доходам бюджета – пессимистические», – сказала Татьяна Поронова. По ее словам, в январе-феврале в Иркутской области сложилась крайне тяжелая финансовая ситуация: не дополучено 25% налогов, поэтому приходится идти на такие меры. Она напомнила, что создана комиссия по работе с крупными налогоплательщиками (первое заседание уже состоялось), но в условиях кризиса они не дают никаких гарантий полной выплаты налогов. «Плохо, что необходимо принимать такой закон, но будет хуже, если мы пообещаем, но не сможем выполнить», – резюмировала Татьяна Поронова.

Председатель комитета по здравоохранению и социальной защите ЗС **Татьяна Семейкина** отметила, что федеральный центр потребовал от региона принятие бездефицитного бюджета. «Падает собираемость налогов от предприятий, которые работают на территории Иркутской области, нам необходимо обращаться в федеральный центр по поводу дополнительного финансирования», – сказала председатель комитета. Татьяна Поронова ответила, что каждое структурное подразделение правительства Иркутской области уже обращалось в свое федеральное министерство.

Большинство депутатов Законодательного Собрания выступили против принятия данного законопроекта. Парламентарий **Борис Басманов** отметил, что пособие в 200 рублей на каждого ребенка для многодетных семей – достаточно серьезная материальная поддержка, которой нельзя их лишать. Депутат ЗС **Татьяна Бардымова** заявила, что это может стать самым непопулярным законом для многодетных семей, нужно пытаться изыскивать на него средства.

В итоге комитет по здравоохранению и социальной защите ЗС решил направить законопроект в Контрольно-счетную палату Иркутской области для проведения финансово-экономического обоснования, а затем депутаты ЗС вновь обсудят этот вопрос и примут окончательное решение.

Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Депутаты оставили на контроле вопрос по выделению средств на ликвидацию последствий землетрясения в Слюдянском районе



Иркутская область, 06.03.09. В Слюдянском районе до сих пор не ликвидированы последствия землетрясения, которое произошло в августе 2008 года. На заседании бюджетного комитета Законодательного Собрания Иркутской области обсуждался депутатский запрос вице-спикера **Геннадия Истомина** к губернатору Игорю Есиповскому о включении в расходную часть областного бюджета на 2009 год средств на ликвидацию последствий землетрясения в Слюдянском районе, а также принимаемых правительством региона мер по разработке программы сейсмобезопасности. Председатель комитета ЗС **Сергей Курилов** отметил, что данный вопрос уже обсуждался на рабочей группе, но тогда не удалось получить обстоятельных ответов.

О текущей ситуации по строительству жилых домов для пострадавших от землетрясения жителей, по строительству новой школы в поселке Култук, детского сада в Слюдянке и введению в эксплуатацию канализационно-очистных сооружений рассказал министр строительства, дорожного хозяйства Иркутской области Руслан Болотов. По его словам, есть предложения по областной программе переселения из ветхого и аварийного жилья увеличить финансирование с 1,5 млн. рублей до 12 млн. рублей. Кроме того, планируется включение Слюдянки в заявку Иркутской области, которая будет подаваться в федеральный Фонд содействия реформирования ЖКХ в июне нынешнего года (в части переселения из ветхого жилья). На сегодняшний день по детскому саду в Слюдянке подготовлена проектно-сметная документация, выделена земля под строительство. Министр отметил, что из-за дефицита бюджета Иркутской области строительство школы в поселке Култук невозможно начать в 2009 году. На завершение строительства КОС города Слюдянка в прошлом году было предусмотрено 10,4 млн. рублей, в 2009 году – 28 млн. рублей.

Руслан Болотов также рассказал, что программа сейсмобезопасности в Иркутской области уже разработана. По его мнению, ее необходимо принять как можно быстрее, так как в федеральном бюджете в рамках софинансирования для Иркутской области на эти нужды предусмотрено 2,5 млрд. рублей.

Как пояснил вице-спикер Законодательного Собрания Геннадий Истомин, в прошлом году были предусмотрены средства на строительство пяти модульных домов для 12 семей, чье жилье пострадало в результате землетрясения. Но сразу не могли найти подрядчиков, средства в объеме 12 млн. рублей так и не выделили, и сейчас жилье не строится, хотя работы были начаты. По его мнению, если сейчас дать деньги, через два месяца дома будут сданы в эксплуатацию. Геннадий Истомин дополнил, что участвовать в финансировании строительства детского сада в Слюдянке на 160 мест согласилась компания «Российские железные дороги», но правительство Иркутской области до сих пор не подписало соглашение о долевым строительстве. По мнению

вице-спикера, вопрос строительства школы в Култукке затягивается, пока около 600 детей обучаются в приспособленном здании. «В 2009 году на строительство школы нет средств, разработка проектно-сметной документации уходит на 2010 год, а строительство – на 2011 год. С этим нельзя согласиться», – подчеркнул Геннадий Истомин.

Глава администрации Слюдянского района Андрей Должиков отметил, что детский сад и школа были сильно разрушены в результате землетрясения, эксплуатировать их дальше нельзя. Для строительства детского сада выделена земля и подведены коммуникации, стоимость объекта – 120 млн. рублей. По его мнению, КОС Слюдянки должны быть запущены в летний период, так как пуско-наладочные работы занимают достаточно долгое время.

Как отметила временно замещающая должность министра финансов Иркутской области Татьяна Поронова, после 1 апреля будет решен вопрос по выделению средств на инвестиционные проекты. По ее словам, софинансирование по федеральным программам на условии 50 на 50% являются слишком жестким для Иркутской области, предпочтительней 30 на 70%.

Сергей Курилов подытожил: рассмотрение запроса будет вынесено на сессию Законодательного Собрания Иркутской области, вопрос останется на контроле бюджетного комитета.

Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ

Парламентарии продолжают работу над наделением местных органов власти полномочиями по представлению субсидий ЖКХ



Иркутская область, 06.03.09. Депутаты комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжают работу над внесением изменений в закон «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг». Такое решение было принято на заседании комитета по социально-культурному законодательству ЗС под председательством **Ирины Синцовой**.

Согласно Конституции РФ, органы местного самоуправления могут быть наделены отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Проектом закона «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг» устанавливается нормативная численность муниципальных служащих, работающих на постоянной основе и исполняющих областные государственные полномочия по предоставлению субсидий на оплату услуг ЖКХ. В правом акте также говорится о способе расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областной казны для осуществления государственных полномочий. В 2009 году общий объем данных субвенций для муниципальных образований составит 73 млн. 367,25 тыс. рублей.

Депутаты рассмотрели ряд поправок к законопроекту, некоторые из них были одобрены, некоторые – отклонены. В частности, отклонено предложение по увеличению объема материальных затрат, необходимых для осуществления областных государственных полномочий по предоставлению субсидий на оплату услуг ЖКХ с 5% до 20% от нормативного годового фонда заработной платы. Данная поправка была предложена в связи с тем, что материальные затраты для осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления в других отраслях установлены в большем размере. К примеру, этот показатель установлен в размере 30% - для осуществления лицензирования розничной продажи алкогольной продукции, 30% - для ведения государственного градостроительного кадастра и мониторинга объектов и градостроительной деятельности, 30% - на осуществление полномочий в области охраны труда.

Министр социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Семен Круть, комментируя отклонение поправки, сообщил: «Муниципальные органы власти исполняли эти функции до передачи данных полномочий на областной уровень и материальные расходы на работу по предоставлению данных субсидий были предусмотрены в муниципальных бюджетах. В связи с образованием нового субъекта и поступившими предложениями от муниципалитетов в региональное законодательство решено внести коррективы и предусмотреть выделение средств на материальные затраты в размере 5% от нормативного годового фонда заработной платы данного муниципального образования».

На заседании было предложено также увеличить штатную численность муниципальных служащих Иркутска, которые занимаются начислением субсидий с 22 до 25 человек. Представители администрации Иркутска сообщили, что сотрудники данного подразделения не справляются с существующим объемом обращений. Так, в 2008 году в Иркутске за предоставлением социальной помощи для оплаты жилых помещений и коммунальных услуг обратилось около 72 тыс. человек. Однако депутаты не поддержали данное предложение, мотивируя это тем, что в последние годы число получателей субсидии все-таки уменьшилось. Таким образом, для начисления субсидий в Иркутске предлагается определить штатную численность в размере 22 человек. Ирина Синцова при обсуждении законопроекта предложила муниципальным властям уменьшать количество посетителей, иными способами информируя население по вопросам начисления субсидий, отправляя письма или размещения информации на стендах в администрациях районов.

Парламентарии поддержали поправку депутата Законодательного Собрания **Юрия Фалейчика** об увеличении штатной численности муниципальных служащих, исполняющих данные государственные полномочия в Ангарском муниципальном образовании, до 18 человек. В законопроекте штатная численность для АМО – 16 человек. По его мнению, в настоящее время при расчете штатной численности данной категории госслужащих не учтено количество граждан, которые обратились за предоставлением субсидии, но им было отказано в предоставлении социальной помощи. Между тем, на этих граждан было затрачено

рабочее время – специалисты проверяли документы. Кроме того, данный норматив в проекте закона учитывает количество семей, которые имеют право на субсидию, а не фактическое число граждан, но среди получателей есть многодетные семьи (6-12 человек), на проверку документов которых уходит дополнительное время.

Алена Байбородина, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ Справка

В Иркутской области в 2008 году 132 тыс. 948 человек получили субсидии на оплату жилых помещений и коммунальных услуг. В 2009 году численность получателей данной субсидии, по предварительным расчетам, останется прежней. В Иркутске за предыдущие два года число получателей субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг уменьшилось фактически в два раза. Если в 2006 году их было 37 тыс. человек, то в 2008 году – 19 тыс. 100 получателей.

КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Законодательное Собрание обеспокоено ситуацией с выплатой зарплаты педагогам Иркутской области



Иркутская область, 06.03.09. В Иркутской области выделение средств на выплату заработной платы работникам образования в данный момент снижено на 25%. На заседании бюджетного комитета Законодательного Собрания Иркутской области рассматривался вопрос о состоянии выплаты заработной платы работникам образования. Как сообщил председатель комитета **Сергей Курилов**, вопрос зарплат бюджетникам в нашем регионе стоит достаточно остро. По его словам, во время подготовки к муниципальным выборам, прошедшим 1 марта, депутаты ЗС посещали школы в разных городах и районах, и везде вставал вопрос зарплат, поэтому и было принято решение обсудить его на комитете.

Как рассказала министр образования Иркутской области Наталья Малявкина, средства на зарплату работникам образования выделяются из регионального бюджета в виде субвенций. На 2009 год ее объем утвержден в размере 8 млрд. 519,4 млн. рублей. Лимиты же составили 75%, то есть чуть более 6 млрд. рублей, произошло снижение стимулирующего фонда на 6%. Но, по заверениям Малявкиной, за февраль зарплата работникам образования будет выплачена до 15 марта.

Муниципалитеты накопили долги по зарплате перед работниками дошкольных учреждений и учреждений дополнительного образования, общая сумма долга составляет около 12,2 млн. рублей. В должниках – семь районов Иркутской области, среди них – Казачинско-Ленский, Мамско-Чуйский, Тайшетский, Боханский, Осинский.

Как рассказал председатель Иркутской областной организации профсоюза работников образования Юрий Бакштановский, работники образования находятся в тяжелом положении. По его мнению, есть три проблемы, которые требуют вмешательства правительства Иркутской области и депутатов Законодательного Собрания: задержки по зарплате, недостаточный уровень финансирования образовательных учреждений и не предоставление сельским педагогам льготы по оплате за жилье и коммунальные услуги (накоплены долги еще на 2008 год). «Идет прямое нарушение законодательства о труде», – подчеркнул профсоюзный лидер.

Как пояснила Наталья Малявкина, в областном бюджете-2009 заложена сумма на зарплату педагогическим работникам меньше, чем в прошлом году, но это связано с сокращением количества учащихся. В 2008 году в ряде муниципалитетов была проведена проверка расходования бюджетных средств, выявлены грубейшие нарушения. Так, выявлены факты неправильного ведения расчета часов по учебному плану, кроме того, некоторые учреждения дополнительного образования были введены в рамки общеобразовательных учреждений, в отдельных школах работали диетологи, массажисты и т.д. Все это в итоге привело к перерасходу бюджетных средств.

Как отметила временно замещающая должность министра финансов Иркутской области Татьяна Поронова, региональному министерству образования есть, что сокращать. Кроме того, по ее словам, некоторые муниципалитеты допускают кредиторскую задолженность по зарплате (общая сумма – 8 млн. рублей), при этом на лимитных счетах МО находится 35,6 млн. рублей!

Депутаты Законодательного Собрания активно обсуждали тему. Вице-спикер **Геннадий Нестерович** отметил, что в городах и районах идет повсеместное сокращение надтарифного фонда, этот вопрос необходимо отдельно обсуждать. Депутат ЗС **Александр Битаров** отметил, что заработная плата является защищенной статьей расходов, а в Иркутской области пока выплачивают 75% от нормы, что недопустимо.

Начальник отдела финансового законодательства правового управления ЗС Ирина Ощипок пояснила, что хотя субвенция из областного бюджета муниципалитетам была снижена, все составляющие надтарифной части остались прежними. А некоторые мэры, получая 75% от необходимой на зарплату суммы, сокращают зарплату, хотя это незаконно, является нарушением действующего законодательства.

Сергей Курилов предложил подготовить окончательное решение по этому вопросу совместно с правовым управлением ЗС и на следующем заседании комитета его рассмотреть вновь. По словам председателя комитета, если до этого ситуация не изменится, вопрос по зарплате бюджетникам будет обсуждаться на сессии Законодательного Собрания.

Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

В Законодательном Собрании еще раз обсудят реализацию программы дополнительного лекарственного обеспечения

Иркутская область, 06.03.09. Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области обсудили работу «горячей линии» по лекарственному обеспечению жителей и реализацию программы дополнительного лекарственного обеспечения. Как сообщил на заседании комитета по здравоохранению и социальной защите ЗС министр здравоохранения Иркутской области

Юрий Олефир, за февраль 2009 года на «горячую линию» по лекарственному обеспечению от жителей Иркутской области поступило 483 звонка. Все обращения рассмотрены, по ним приняты решения. Кроме того, в министерство здравоохранения региона поступило 15 письменных обращений.

В рамках реализации программы дополнительного лекарственного обеспечения (ДЛО) на территории Иркутской области поставлено медикаментов на сумму 213 млн. рублей. Отпущено лекарств по льготным рецептам на сумму более 161 млн. рублей. На отсроченном обслуживании находится 614 льготных рецептов, что составляет 0,37% от общего количества. Нет отсроченных рецептов по семи тяжелым заболеваниям (гемофилия, рассеянный склероз, болезнь Гоше и др.), которые были выделены из программы ДЛО. Министр здравоохранения Иркутской области отметил, что еженедельно ведется мониторинг по лекарственному обеспечению жителей региона, а также оперативно решить возникающие проблемы позволяющая обращения граждан на «горячую линию». «Мы сейчас работаем в плане оптимизации системы обеспечения льготников», — сказал министр.

Депутат Законодательного Собрания Иркутской области **Борис Басманов** отметил, что в муниципальных образованиях Иркутской области тоже работают «горячие линии», благодаря которым выявляются слабые места в реализации программы ДЛО. По его словам, встречаются случаи, когда больные настаивают на выписывании лекарств, которые им не показаны, а если врач отказывает, пишут жалобы. Юрий Олефир заверил, что с этими ситуациями региональное министерство здравоохранения также разбирается по существу.

Председатель комитета по здравоохранению и социальной защите ЗС **Татьяна Семейкина** подчеркнула необходимость постоянного проведения мониторинга ситуации по обеспечению лекарствами льготников. В итоге было решено принять информацию к сведению и вновь рассмотреть этот вопрос во втором квартале 2009 года.

Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Депутаты Законодательного Собрания рассмотрели ситуацию по замене полисов среди неработающего населения Иркутской области

Иркутская область, 06.03.09. Депутаты Законодательного Собрания намерены детально обсудить вопрос о возможности проведения конкурсных торгов и заключении договоров со страховыми компаниями на медицинское страхование неработающего населения сроком на три года. На заседании комитета по здравоохранению и социальной защите ЗС обсуждался вопрос об организации работы по осуществлению страхования неработающего населения Иркутским филиалом ОАО СК РОСНО-МС.

Как сообщил министр здравоохранения Иркутской области Юрий Олефир, страховая компания «РОСНО-МС» стала победителем очередного открытого конкурса на право оказания услуги по обязательному медицинскому страхованию неработающему населению области за счет средств регионального бюджета. С компанией было заключено шесть государственных контрактов. Сейчас 73% неработающих жителей Приангарья уже заменили страховые медицинские полисы на полисы страховой компании «РОСНО-МС». Отдельным категориям населения новые полисы были доставлены на дом — всего около 30 тыс. человек.

Юрий Олефир отметил, что в лечебных учреждениях Иркутской области не было случаев отказа в госпитализации по другим полисам. Всего в министерство здравоохранения Иркутской области по поводу замены полисов поступило три письменные жалобы, из них одна — коллективная. Все жалобы были рассмотрены, меры приняты.

Как отметил исполнительный директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области Сергей Шойко, министерство здравоохранения Иркутской области и ТФОМС контролировали процесс замены полисов, работала «горячая линия». Сергей Шойко подчеркнул: определенные сроки по окончанию замены страховых полисов не были обозначены, чтобы люди не создавали очереди.

Депутат Законодательного Собрания **Татьяна Бардымова** отметила, что конкурс периодически выигрывают разные страховые компании и людям приходится достаточно часто менять полиса, что неудобно, хлопотно. Председатель комитета по здравоохранению и социальной защите ЗС **Татьяна Семейкина** предложила принять информацию к сведению и продолжить работу по решению вопроса о возможности проведения конкурсных торгов и заключении договоров со страховыми компаниями на медицинское страхование неработающего населения сроком на три года. Депутаты предложение поддержали.

Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Депутаты торопят правительство Иркутской области с внесением в ЗС законопроектов в сфере здравоохранения и социальной защиты

Иркутская область, 06.03.09. Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области совместно с представителями регионального правительства на заседании комитета по здравоохранению и социальной защите ЗС обсудили ход подготовки законопроектов, включенных в план законопроектных работ на 2009 год. В этот план включены следующие законопроекты: «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области», «О патронатной форме устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области», «О внесении изменений в закон «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области», «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области», «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере здравоохранения», «О профилактике наркомании и токсикомании в Иркутской области».

Как сообщил заместитель министра по физической культуре, спорту и молодежной политике Игорь Иванов, законопроект «О профилактике наркомании и токсикомании в Иркутской области» уже разработан и практически согласован. Сейчас документ находится в правовом управлении региона и до конца первого квартала текущего года будет внесен на рассмотрение Законодательного Собрания.

О подготовке законопроектов, касающиеся опеки и попечительства, рассказал министр социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Семен Круть. По его словам, подготовлены все запланированные законопроекты, но их необходимо объединить в один документ, в связи с этим должны быть внесены изменения в план законопроектных работ на 2009 год. Единый законопроект об опеке и попечительстве в Иркутской области будет внесен на рассмотрение ЗС во втором квартале.

Кроме того, заканчивается формирование финансово-экономического обоснования по законопроекту «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере здравоохранения». Его планируют внести во втором квартале 2009 года.

По законопроекту «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» субъектом законодательной инициативы является Законодательное Собрание, то есть комитет по здравоохранению и социальной защите ЗС. В региональное министерство здравоохранения концепция данного проекта закона не поступала. Как отметила председатель комитета ЗС **Татьяна Семейкина**, законопроект будет разработан совместно с Институтом законодательства и правовой информации, который должен определить концепцию этого законопроекта.

В итоге члены комитета по здравоохранению и социальной защите ЗС решили принять полученную информацию к сведению и рекомендовали ускорить процесс разработки законопроектов и внесение их на рассмотрение Законодательного Собрания.

Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ



Геннадий Истомин: вопрос о создании региональной пожарной охраны можно снять с контроля

Иркутская область, 06.03.09. В Иркутской области завершается формирование субъектовой (региональной) пожарной охраны. На заседании бюджетного комитета Законодательного Собрания был рассмотрен депутатский запрос вице-спикера ЗС **Геннадия Истомина** к губернатору Иркутской области по созданию субъектовой пожарной охране. Как сообщил заместитель начальника ОГУ «Центр ГОЧС и ПБ» Петр Педранов, в рамках создания региональной пожарной охраны распоряжениями правительства было предусмотрено создание 12 областных государственных учреждений в области пожарной охраны с общей численностью 1997 человек. С 1 января создано 48 пожарных подразделений. Кроме того, решен вопрос о создании подразделения пожарной охраны в Бодайбинском районе. На баланс принято 177 единиц техники. Часть техники имеет высокий износ, на приобретение запчастей предусмотрено 248 тыс. рублей

Петр Педранов отметил, что в областном бюджете предусмотрено свыше 394 млн рублей на содержание 1044 человека. Но в связи с дефицитом областного бюджета финансирование было сокращено до 277 млн рублей.

Сейчас подразделениями субъектовой пожарной охраны защищено 163 городских и сельских поселений, всеми видами пожарной охраны – 958 населенных пунктов. За прошедший период этого года подразделениями совершено 453 выезда, из них 210 – на тушение пожаров, при тушении пожаров спасено 19 человек. Однако в Иркутской области есть подразделения, где дежурят по два человека – водитель и боец. Не созданы подразделения в поселке Алексеевск Киренского района и в поселке Большое Голоустное Иркутского района.

Как было отмечено на заседании комитета ЗС, для формирования подразделения в поселке Большое Голоустное местные власти готовы взять на себя материальную часть, при этом областной бюджет должен обеспечить выплату зарплаты работникам подразделения в размере 1,2 млн рублей в год.

Как отметил вице-спикер ЗС Геннадий Истомин, запрос был вызван тем, что еще в 2007 году между властями Приангарья и МЧС был подписан протокол о создании субъектовой пожарной охраны, но существовали опасения насчет ее своевременного создания. Вице-спикер предложил запрос снять с контроля, а по истечению 2009 года вернуться к рассмотрению вопроса вновь. Кроме того, необходимо обсудить проблему увеличения финансирования субъектовой пожарной охраны.

Как отметила временно замещающая должность министра финансов Иркутской области Татьяна Поронова, средства, выделенные на данный момент, позволяют решать наиболее острые вопросы создания и деятельности региональной пожарной охраны.

Председатель бюджетного комитета ЗС **Сергей Курилов** напомнил, что из-за августовского землетрясения в поселке Култук Слюдянского района разрушена была пожарная часть, необходимо предусмотреть средства на ее восстановления. Он также рекомендовал сессии ЗС рассмотреть данный депутатский запрос и принять его к сведению, а в решение комитета прописать необходимость увеличения лимитов на субъектовую пожарную охрану и др.

Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ



УСТАВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Подготовка проекта Устава объединенной Иркутской области завершена

Иркутская область, 06.03.09. На нынешней неделе завершилось обсуждение проекта Устава объединенной Иркутской области, рабочая группа по его подготовке провела последнее заседание, на котором было обсуждено 10 вопросов, отнесенных разработчиками к политическим, а не юридическим. Исполнительная и законодательная ветви власти пришли к единому мнению по всем вопросам. После того, как обсужденные поправки будут внесены в проект Устава, документ представят в Законодательное Собрание. По словам председателя ЗС **Людмилы Берлиной**, проект главного документа региона будет обсуждаться на ближайшей сессии. По предварительным данным, это произойдет уже в марте.

Об Уставном суде

Создание Уставного суда в Иркутской области – нецелесообразно. Такое решение приняла рабочая группа после часовых дебатов. По словам вице-спикера ЗС **Геннадия Истомина**, как показывает опыт других регионов, загрузка таких судов небольшая, т. к. почти все спорные вопросы решаются в судах общей юрисдикции.

юрисдикции. Истомин привел пример Республики Саха (Якутия): там за прошлый год Уставной суд рассмотрел только три вопроса, при этом семь судей получали большие зарплаты, и сейчас решается вопрос о сокращении этого органа. В прежнем главном документе Иркутской области норма об Уставном суде была, но его так и не создали, существовала лишь Уставная палата, которая, по словам Геннадия Истомина, рассмотрела лишь одно дело (о том, могут ли мэры быть депутатами Законодательного Собрания), да и то приняла половинчатое решение.

Директор Института законодательства и правовой информации Иркутской области Виктор Игнатенко настаивал на том, что Уставной суд – нужен. И привел пример другого региона – Свердловской области, где такой суд успешно работает уже около 10 лет, во вновь образованном Забайкальском крае Уставной суд будет тоже. Правда, в Красноярском крае такой нормы нет, но, по словам Игнатенко, этот регион «никогда не был образцом для Иркутской области в плане государственного строительства». Он напомнил, что иркутская Уставная палата в свое время не позволила вывести из областной собственности пакет акций «РУСИА Петролеум», а если бы существовал Уставной суд, «некоторых нехороших дел в Иркутской области не было бы». По мнению Виктора Игнатенко, Уставной суд мог бы разрешать все конфликты между ветвями власти в правовом, а не политическом поле, удерживать баланс властей, устанавливать ответственность должностных лиц за несоблюдение Устава. Еще один довод – около 21 тыс. правовых актов (около 70% всех существующих) в муниципалитетах Иркутской области не соответствуют федеральным и региональным нормам, прокуратура добивается через суд отмены этих актов, но процесс идет медленно; Уставной суд мог бы заняться этим вопросом. Профессор Юридического института ИГУ Сергей Шишкин развил тему: сейчас в регионе около 400 муниципальных образований вместо 37, правовых конфликтов возникает множество, правовой культуры в городах и районах маловато.

В итоге директор Института законодательства и правовой информации предложил оставить эту норму в главном документе региона, но сформировать Уставной суд через 2-4 года, когда позволят доходы бюджета Приангарья. **Юрий Фалейчик** предложил создать Уставной суд на непрофессиональной основе, чтобы не накладывать лишнюю нагрузку на бюджет, но оказалось, это невозможно.

Депутатов ЗС поддержал и заместитель губернатора Юрий Гуртовой. По его словам, ситуация в Иркутской области и России через несколько лет может так измениться, что в Устав придется вносить существенные изменения, может быть, и по Уставному суду. А старший помощник прокурора Иркутской области Петр Парцей назвал этот орган «лишним звеном в судебной системе».

О первых заместителях губернатора

Кандидатуры первых заместителей губернатора Иркутской области, возможно, будут проходить согласование в Законодательном Собрании. Рабочая группа решила внести такую норму в проект Устава. Юрий Гуртовой привел слова губернатора: «Я не думаю, что это принципиальная позиция, которую нужно обсуждать с рвением и упорством». Как позже сообщила пресс-служба главы региона, Игорь Есиповский выразил готовность принять любое решение Законодательного Собрания по этому поводу, главное, чтобы Устав региона был утвержден как можно быстрее.

Вопрос обсуждали не с рвением, но тщательно. Депутат ЗС **Антон Романов** указал на то, что во всех администрациях Иркутской области с 90-х годов были коррупционные скандалы, по его мнению, их можно предотвратить, контролируя назначения на ключевые посты (министр финансов, заместитель губернатора по социальной политике, руководитель агентства имущественных отношений и т.д., всего – шесть кандидатур). Фракции ЛДПР (**Нина Чекотова**) и КПРФ (**Илья Сумароков**) высказались за то, что проходить процедуру согласования должны первые заместители. А вот самая многочисленная фракция в ЗС «Единая Россия» с четкой позицией пока не определилась, скорее всего, она прозвучит уже на сессии. По словам председателя бюджетного комитета ЗС **Сергея Курилова**, вопрос будет обсуждаться на днях на заседании регионального политсовета партии.

От имени разработчиков проекта Устава Иркутской области выступил Виктор Игнатенко, который заявил, что правовых оснований для обязательного согласования первых заместителей губернатора с депутатами нет. В старом Уставе такая норма, кстати, имела. Но с тех пор изменились многие правовые конструкции, например, сейчас губернаторы не избираются народом, а утверждаются Законодательным Собранием по представлению президента России. Как выразился Сергей Шишкин, депутаты и так наделяют доверием главу региона, нет смысла связывать ему руки при подборе команды. Кроме того, сейчас полномочия первого заместителя губернатора во время отсутствия последнего резко ограничены, они замыкаются лишь на решении текущих хозяйственных вопросов. Юрий Фалейчик также высказался за предоставление губернатору возможности самому утверждать своих первых заместителей, при этом Законодательное Собрание должно вести диалог напрямую с главой региона.

Однако большинством голосов в проекте Устава была внесена норма об утверждении на сессии Законодательного Собрания первых заместителей губернатора (сейчас их, напомним, - два).

О Контрольно-счетной палате Иркутской области

Контрольно-счетная палата Иркутской области будет постоянно действующим государственным органом финансового контроля, формируемым Законодательным Собранием и подконтрольным ему. Такую формулировку включают в проект Устава объединенного региона.

Изначально разработчики проекта Устава предлагали сделать Контрольно-счетную палату самостоятельным государственным органом, который будет формироваться как губернатором, так и Законодательным Собранием, при этом – равноудаленным от всех ветвей власти. Но, по мнению Геннадия Истомина, Законодательное Собрание должно иметь рабочий орган, который бы занимался контролем за исполнением бюджета региона, расходованием бюджетных средств и управлением собственностью Иркутской области. И если делать КСП независимым государственным органом, то тогда недавно созданную при правительстве Иркутской области службу финансового контроля придется ликвидировать, а при ЗС создавать новый контрольный орган. Вице-спикер заметил, что Контрольно-счетная палата успешно действует уже 14 лет и в своей работе всегда проявляет объективность.

По словам Юрия Фалейчика, ни от кого не зависящая и никому не подконтрольная КСП может стать кошмаром для органов власти, получателей бюджетных средств, а ее председатель – значительной политической фигурой. Депутат ЗС от Усть-Ордынского округа **Аполлон Иванов** рассказал, что раньше в округе КСП формировалась как губернатором, так и депутатами Думы, в итоге контрольный орган не мог нормально работать из-за внутренних скандалов и интриг. И призвал не повторять печальный опыт.

В конце концов, члены рабочей группы остановились на вышеуказанной формулировке, и КСП останется подконтрольной и подотчетной Законодательному Собранию.

Другой спорный вопрос, который обсуждали члены рабочей группы, - предоставить ли губернатору Иркутской области исключительное право вносить на утверждение Законодательного Собрания кандидатуру председателя КСП. Мнение большинства депутатов – членов рабочей группы высказал председатель комитета по госстроительству области и местному самоуправлению **Борис Алексеев**: наравне с губернатором такое право должны получить и парламентарии (как сказал Геннадий Истомин, «кто предлагает председателя, тот и управляет им»). Но все-таки большинством голосов было решено предоставить исключительное право главе региона (сейчас, напомним, председателя избирают из числа аудиторов КСП и назначают на сессии ЗС). Эту норму пропишут в проекте Устава Приангарья. Другие вопросы, касающиеся формирования КСП и ее деятельности, будут внесены в новый законопроект о Контрольно-счетной палате Иркутской области.

Об Уполномоченном по правам человека

Уполномоченный по правам человека в Иркутской области должен иметь доброе, отзывчивое сердце, при этом не обязательно быть профессиональным юристом. К такому выводу пришли члены рабочей группы, обсуждая, какие требования к кандидатам на эту должность необходимо записать в проект Устава объединенного региона. Как выразился Петр Парцей, к Уполномоченному по правам человека обращаются в самом последнем случае, как к Богу, «а разве у Бога есть высшее юридическое образование?». Исходя из этих же соображений, члены рабочей группы не внесли в проект требование обязательно иметь опыт защиты прав и свобод людей не менее 5 лет.

Кроме того, установлено, что Уполномоченный по правам человека в Иркутской области должен быть не моложе 35 лет (т.е. официально выйти из категории «молодежь»). Определение порядка сроков прекращения полномочий, его статуса пропишут в новом законопроекте, регламентирующем деятельность Уполномоченного по правам человека в нашем регионе.

Светлана Бурдинская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

При использовании материалов вестника ссылка обязательна!

Редактор Светлана Бурдинская

Адрес редакции: Иркутск, ул. Байкальская, 249.

Тел./факс (3952) 24-51-81

E-mail редактора: bur@ps.irk.ru