

# ПАРЛАМЕНТСКИЙ ВЕСТНИК Приангарья

№ 09 (332)  
12 марта  
2009 г.

Законодательное собрание Иркутской области  
Информационное агентство ТЕЛЕИНФОРМ

## Сегодня в выпуске:

**Проект Устава Иркутской области и изменения в бюджет-2009 станут основными вопросами мартовской сессии Законодательного Собрания**

**Программу социально-экономического развития Иркутской области Законодательному Собранию должен представлять глава региона**

**Нина Чекотова: ситуация с разграничением имущества между муниципальными образованиями близка к критической**

**Борис Алексеев предложил наказывать за неуважительное использование символики Иркутской области**

**Благодарности губернатора планируется придать статус награды Иркутской области**

**Члены комиссии по Регламенту обсудили кандидатуры в редакционный совет общественно-политической газеты «Областная»**

**Татьяна Семейкина: депутаты Законодательного Собрания должны отстаивать интересы незащищенных слоев населения**

**Депутат Молодежного парламента Иркутской области Андрей Солодаев вошел в Общественную молодежную палату**

**Общественный совет при Законодательном Собрании одобрил проект Устава объединенной Иркутской области**

*Проект Устава  
Иркутской  
области и  
изменения в  
бюджет-2009  
станут  
основными  
вопросами  
мартовской  
сессии*



## Новое на сайте Законодательного собрания

Повестка заседания комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству на 13 марта 2009г.

11.03.2009 Повестка 8 сессии Законодательного Собрания Иркутской области (18 марта 2009г., г. Иркутск).





## ХРОНИКА

### Проект Устава Иркутской области и изменения в бюджет-2009 станут основными вопросами мартовской сессии Законодательного Собрания

Иркутская область, 12.03.09. Проект Устава объединенной Иркутской области и изменения в региональный бюджет на 2009 год станут основными вопросами, которые будут рассмотрены 18 марта на сессии Законодательного Собрания. Данные вопросы были включены в повестку мартовской сессии на заседании коллегии ЗС, которая прошла под председательством спикера Законодательного Собрания **Людмилы Берлиной**.

Как сообщил председатель комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении ЗС **Борис Алексеев**, проект Устава готов для рассмотрения в первом чтении. На сессии данный вопрос будет докладывать директор **Института законодательства и правовой информации Иркутской области** Виктор Игнатенко. Людмила Берлина дополнила, что для проработки проекта Устава была создана рабочая группа, куда вошли представители и от правительства Иркутской области, и от Законодательного Собрания. На сегодняшний день рабочая группа согласовала проект основополагающего документа региона, теперь он должен быть принят в трех чтениях. По словам спикера, проект Устава объединенной Иркутской области будет рассматриваться минимум на двух сессиях ЗС, возможно совмещение второго и третьего чтения в апреле. Ранее Устав региона принимался на одной сессии областного парламента. Как отметил вице-спикер ЗС **Геннадий Истомин**, все спорные вопросы по Уставу – утверждение первых заместителей председателя правительства Иркутской области, статус Контрольно-счетной палаты и другие – урегулированы. «Проект Устава Иркутской области находится в достаточно высокой степени готовности. Естественно, в нем есть отдельные юридические шероховатости, которые потребуют более усидчивой работы правоведов», – сказал вице-спикер ЗС.

Председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству ЗС **Сергей Курилов** предложил включить в повестку сессии ЗС поправки в закон о **бюджете Иркутской области на 2009 год**, которые предварительно планируется рассмотреть на заседании бюджетного комитета 13 марта. Сергей Курилов рассказал, что региональный бюджет пополнят налоговые и неналоговые поступления в размере 74 млн рублей и безвозмездные поступления из федерального бюджета – 2 млрд 201 млн рублей. Эти средства будут направлены на создание рабочих мест, на переселение из ветхого и аварийного жилья по линии Фонда содействия реформирования ЖКХ и др.

На мартовской сессии ЗС, кроме этих двух, парламентариям предстоит рассмотреть еще 15 вопросов. Депутатам предстоит утвердить членов редакционного совета общественно-политической газеты «Областная» от Законодательного Собрания Иркутской области. Как рассказал председатель комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями ЗС **Андрей Чернышев**, в состав редакционного совета предлагается включить пять человек. «Редакционный совет будет формироваться на паритетных началах – из представителей от правительства Иркутской области и Законодательного Собрания. Создание редакционного совета позволит повысить освещение деятельности депутатов», – пояснила Людмила Берлина.

В окончательном чтении планируется принять законопроекты «О должностях, периоды работы на которых включаются в стаж муниципальной службы, порядке его исчисления и зачета в него иных периодов трудовой деятельности», «О внесении изменений в закон области «О мировых судьях в Иркутской области», «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальным образованием Мамско-Чуйского района и вновь образованными в его границах муниципальными образованиями» и другие. В первом чтении – «О наградах Иркутской области», «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области». Планируется также внести изменения в план законопроектных работ Иркутской области на 2009 год и снять с контроля ряд депутатских запросов.

*Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ*



### Программу социально-экономического развития Иркутской области Законодательному Собранию должен представлять глава региона

Иркутская область, 12.03.09. Губернатор Иркутской области должен лично представлять Законодательному Собранию программу социально-экономического развития региона – таково мнение членов комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области. Соответствующую поправку в проект закона «О программе социально-экономического развития Иркутской области» предлагает внести заместитель председателя комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями ЗС **Антон Романов**.

На заседании комитета по собственности и экономической политике Романов заявил, что именно первое лицо региона должно представлять депутатам программу социально-экономического развития. «Только губернатор может дать обобщенную информацию по программе и выслушать замечания депутатов, — настаивал Антон Романов. — Когда информацию представляют руководители отделов, всегда возникают разного рода недоразумения. Программа разрабатывается на весь срок полномочий губернатора, поэтому есть время и на разработку документа, и на то, чтобы представить его депутатскому корпусу. Мы хотим выслушать главу региона и оценить, может ли он исполнить то, что заложено программой».

Однако присутствовавший на заседании комитета министр экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области Владимир Пашков выразил свое несогласие: «Я считаю, что личное присутствие губернатора необязательно. Программу разрабатывает министерство экономического развития, поэтому руководители отделов знают ее лучше. Губернатор — политическое лицо, а техническими деталями больше владеют специалисты. Требовать личное присутствие губернатора, на мой взгляд, некорректно».

Несмотря на возражение министра, члены комитета согласились с Антоном Романовым: программу социально-экономического развития областному парламенту должен представлять непосредственно сам губернатор. Депутаты обсудили и сроки, в которые глава региона должен принять решение о разработке программы. Член комитета по собственности и экономической политике **Андрей Швайкин** предложил установить срок в один месяц после назначения губернатора. Но Антон Романов заметил, что одного месяца губернатору будет мало: «Приехал губернатор, область не знает, формирует команду. На все это уходит время. Нужно определить срок в два месяца, в который глава региона должен принять решение о разработке программы». Депутаты с такой поправкой согласились.

Очередным предложением Антона Романова стала поправка, касающаяся сроков, в которые губернатор должен ежегодно отчитываться перед Законодательным Собранием об исполнении программы социально-экономического развития. По предложению депутата, срок должен быть установлен не позднее, чем через пять месяцев с начала нового года. «Уже в сентябре мы представляем к рассмотрению бюджет области на следующий год и к тому времени должны владеть информацией о реализации программы социально-экономического развития, — сказал депутат. — Мы должны четко знать, что делает правительство Иркутской области и дать оценку этим действиям». Владимир Пашков возразил против такой поправки, аргументировав тем, что срок в пять месяцев слишком мал. «Точную статистику по реализации программы за предыдущий год мы получаем лишь в июне, — сказал он. — Есть определенные факторы задержки, плюс регламент работы Законодательного Собрания: начинаются отпуска. А в сентябре мы готовы отчитаться». По его словам, если оставить срок в пять месяцев, то отчет правительства будет неполным: не будет в нем социального блока и информации об уровне жизни населения. Такие данные Росстат подтверждает только в июне. Пашков подчеркнул, что если определить время предварительного отчета об исполнении программы в срок не позднее пяти месяцев, то должен быть и окончательный отчет — не позднее восьми месяцев. «В таком случае необходимо определить, по каким разделам программы и в какой срок правительство должно отчитаться», — отметил Владимир Пашков.

Председатель комитета по собственности и экономической политике **Нина Чекотова** предложила пока не рассматривать данную поправку во время принятия законопроекта во втором чтении на мартовской сессии и перенести ее на третье чтение. Депутаты согласились с предложением, а Владимир Пашков сказал, что правительство Иркутской области подготовит перечень тех сфер, которые будут упущены, если представлять отчет о выполнении программы по истечении пяти месяцев.

*Евгения Липина, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ*



### **Нина Чекотова: ситуация с разграничением имущества между муниципальными образованиями близка к критической**

Иркутская область, 12.03.09. Муниципальные образования Иркутской области не могут зарегистрировать право собственности на имущество, переданное в их собственность: в местных бюджетах нет средств на проведение технической инвентаризации, подготовку документов. Об этом на заседании комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области сообщил начальник отдела оформления прав и разграничения собственности регионального агентства имущественных отношений Игорь Барабашов. По поручению правительства Иркутской области агентство имущественных отношений подготовило и направило председателю комитета по собственности и экономической политике ЗС **Нине Чекотовой** информацию о работе, проведенной по разграничению муниципальной собственности.

В Иркутской области в 2006 году было зарегистрировано 27 муниципальных районов, чье имущество подлежало разграничению. Для разработки проектов законов о разграничении имущества была создана рабочая группа. В 2006 году Законодательным Собранием Иркутской области было принято девять законов, в 2007 году — восемь. Еще ряд законопроектов проходит согласование в правительстве региона.

Основной проблемой в реализации законов о разграничении имущества стало отсутствие зарегистрированного права муниципальной собственности на объекты имущества, подлежащие передаче. По словам Игоря Барабашова, муниципалитеты не в состоянии подготовить перечень документов, необходимых для того, чтобы включить имущество в свою собственность. На недвижимое имущество требуется свидетельство о государственной регистрации права собственности, на муниципальные унитарные предприятия и учреждения — учредительные документы, на транспортные средства — паспорта. «Муниципалитеты не закладывают в свои бюджеты деньги на изготовление документов, — сказал Игорь Барабашов. — Мы запрашивали информацию о необходимых средствах: в 2007 году общая сумма по муниципалитетам составила 1 млрд 309 млн 218 тыс. рублей».

По мнению Барабашова, тратить такие суммы на изготовление документов нецелесообразно\*. Агентство имущественных отношений предлагает пойти по другому пути. Необходимо принять за основу опыт Калужской области, где имущество передается в собственность муниципалитетам на основании правового акта о разграничении имущества, и нет необходимости тратить деньги на изготовление документации. «Если мы пойдем по этому пути, то сможем избежать больших денежных затрат и

исправить положение», – подчеркнул Барабашов. Нина Чекотова отметила, что ситуация с разграничением имущества в Иркутской области близка к критической: «Необходимо доработать предложения агентства имущественных отношений и найти выход из сложившейся ситуации».

*Евгения Липина, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ*

### **Борис Алексеев предложил наказывать за неуважительное использование символики Иркутской области**



Иркутская область, 12.03.09. Административную ответственность за использование официальной символики Иркутской области с нарушением требований областного закона о гербе и флаге предложили предусмотреть депутаты Законодательного Собрания. С такой инициативой выступил председатель комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении ЗС **Борис Алексеев**. Комитет одобрил и рекомендовал парламенту на ближайшей сессии принять соответствующую поправку к закону «О распространении действия закона Иркутской области **«О гербе и флаге Иркутской области»** на всю территорию нового субъекта РФ».

Ответственность, в частности, будет предусмотрена за использование герба Приангарья – изображения бобра, держащего в зубах соболя – в коммерческих целях без специального на то разрешения. Символ региона запрещено использовать в качестве средства визуальной идентификации и рекламы товаров, работ и услуг, рекламировать которые запрещено законодательством (например, алкогольных напитков или табачной продукции). Кроме того, неофициальное использование герба запрещено в том случае, если это не способствует воспитанию гражданственности и уважения к исторической памяти, традициям, национальной и культурной самобытности проживающих в регионе народов, а также укреплению межнационального согласия, гражданского мира и взаимопонимания.

Аналогичное наказание будет предусмотрено для тех, кто использует флаг Иркутской области для визуальной идентификации запрещенных к рекламе товаров. Однако согласно тексту законопроекта, на неофициальное использование флага не требуется специального разрешения, так что к ответственности за отсутствие такового не привлекут. Но при этом флаг не может использоваться в качестве геральдической основы гербов, флагов и иных эмблем муниципальных образований, организаций или частных лиц.

Решение о том, что действие регионального закона «О гербе и флаге» будет распространено на территорию всей объединенной Иркутской области, депутаты ЗС примут на ближайшей сессии, которая пройдет 18 марта. Соответствующий закон рекомендовано принять в окончательном виде.

*Егор Щербаков, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ*

### **Благодарности губернатора планируется придать статус награды Иркутской области**

Иркутская область, 12.03.09. Благодарности губернатора Иркутской области предполагается придать статус награды региона. Такое положение предусматривает проект закона «О наградах Иркутской области». Депутаты Законодательного Собрания региона рассмотрят его в первом чтении на ближайшей сессии, которая пройдет 18 марта.

Новый областной закон будет действовать на территории объединенной Иркутской области. Помимо расширения списка наград, в нем предусмотрен ряд нововведений, которых не было в прежнем законе, действовавшем до объединения региона с Усть-Ордынским Бурятским автономным округом. Например, как пояснил начальник управления губернатора и правительства Иркутской области по государственной гражданской службе, кадрам и государственным наградам Валерий Митусов, введено две степени знака отличия «За заслуги перед Иркутской областью». Предусмотрены единовременные выплаты за присвоение этого знака: 15 тыс. рублей – за первую степень, 12 тыс. рублей – за вторую степень. Претенденты должны проработать как минимум 10 лет на одной из указанных в законе должностей, причем пять лет – в коллективе. Минимальное ограничение по времени проживания в Иркутской области – 20 лет. Кроме того, для получения знака «За заслуги перед Иркутской областью» необходимо наличие государственной награды РФ или СССР. Награждать знаком отличия ежегодно будут не более восьми человек.

Изменения коснулись и порядка присвоения звания «Почетный гражданин Иркутской области». В частности, его предлагают присваивать также и посмертно. Введен ряд требований к награждаемым. Например, по аналогии со знаком отличия «За заслуги перед Иркутской областью», существуют требования к стажу работы. Кроме того, для получения звания «Почетный гражданин Иркутской области» необходимо наличие как минимум трех государственных наград РФ или СССР, со времени получения последней из них должно пройти не меньше трех лет. Звание будут присваивать максимум трем жителям Приангарья в год.

Устанавливается ряд требований и к тем, кто награждается Почетной грамотой губернатора. Для ее получения также необходим стаж в 10 лет. В остальном условия ее получения аналогичны тем, что были в действовавшем ранее законе.

Депутаты высказали замечания к тексту законопроекта. В частности, нарекания вызвало положение о том, что губернатор может по представлению общественного совета по наградам отменить нормативно-правовой акт о награждении в том случае, если была установлена необоснованность или недостоверность представления к награде. В этом парламентарии усматривают некую субъективность. По их мнению, губернатор может в силу личных интересов пересмотреть свое отношение к тому, кто был награжден, и лишить его награды Иркутской области, что недопустимо.

Замечания к документу есть у прокуратуры Иркутской области и регионального управления Министерства юстиции РФ. Заместитель директора Института законодательства и правовой информации Иркутской области Алексей Петров отметил, что законопроект необходимо серьезно доработать. «Например, в части 1 статьи 14 говорится о том, что лишение наград возможно в случае привлечения к уголовной ответственности их обладателя, – сказа он. – В уголовном праве советского периода лишение наград рассматривалось как дополнительная мера наказания. Получается, что на уровне областного закона мы вводим меру наказания?».

Документ, по мнению заместителя председателя комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении ЗС **Натальи Дикусаровой**, необходимо согласовать с нормами проекта Устава Иркутской области. Депутат **Антон Романов** предложил изменить саму концепцию документа: по его словам, стоит разделить награды и почетные звания, таким образом, в новой редакции название законопроекта может звучать как «О наградах и почетных званиях Иркутской области». Однако председатель комитета по госстроительству **Борис Алексеев** заявил, что высказанные замечания не мешают принять проект областного закона в первом чтении.

**Егор Щербаков, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ**



### Члены комиссии по Регламенту обсудили кандидатуры в редакционный совет общественно-политической газеты «Областная»

Иркутская область, 12.03.09. Комиссия по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями рекомендовала рассмотреть сессии Законодательного Собрания кандидатуры в редакционный состав общественно-политической газеты «Областная» от регионального парламента. Предлагается утвердить в редсовет председателя комиссии по Регламенту **Андрея Чернышева**, его заместителя **Антон Романова**, председателя комитета по законодательству о госстроительстве области и местном самоуправлении **Бориса Алексеева**, председателя комитета по экономической политике и собственности **Нины Чекотовой**, начальника отдела по освещению деятельности ЗС **Сергея Предеина**.

Как сообщил Андрей Чернышев, в состав редакционного совета должны войти не менее 10 человек – по пять представителей от Законодательного Собрания и от правительства Иркутской области. Кандидатуры от ЗС будут рассмотрены на мартовской сессии и утверждены соответствующим постановлением, список кандидатов от правительства будет направлен напрямую руководству издания.

Напомним, Контрольно-счетная палата Иркутской области в ходе недавней проверки выявила грубые нарушения в деятельности и использовании бюджетных средств газеты «Областная». Проверки проводились по итогам 2007 года и 11 месяцев 2008 года. Самые крупные нарушения – нецелевое использование бюджетных средств, нарушения в уставе издания, в бухгалтерском учете, а также завышенный фонд оплаты труда. Кроме того, кадровый состав редакции не соответствует нормам: часть сотрудников не имеют профессионального образования.

Антон Романов на заседании комиссии сообщил, что аудиторское заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области направлены губернатору Игорю Есиповскому и в прокуратуру для проверки фактов. Кроме того, он сообщил, что в газете замечания КСП и депутатов уже устраняются. Так, фонд оплаты труда сокращен почти в три раза. Сотрудники газеты, не имеющие специального образования, уволены.

**Мария Никульшеева, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ**

## КОММЕНТАРИЙ

### Татьяна Семейкина: депутаты Законодательного Собрания должны отстаивать интересы незащищенных слоев населения

Иркутская область, 12.03.09. На минувшей неделе губернатор Иркутской области Игорь Есиповский отозвал законопроект, исключая еженесячную выплату социального пособия в размере 200 рублей на каждого ребенка из многодетных семей. Это изменение предлагалось внести в региональный закон **«О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»**.

Как прокомментировала «Парламентскому вестнику Приангарья» председатель комитета по здравоохранению и социальной защите ЗС **Татьяна Семейкина**, Законодательное Собрание и правительство Иркутской области в рабочем порядке обсудили этот вопрос, в результате чего глава региона отозвал данный законопроект. «Позиция депутатов и моя, как председателя комитета по здравоохранению и социальной защите, однозначная – мы против этого законопроекта, и готовы были отклонить его, – сказала Татьяна Семейкина. – Наш комитет не пропустит ни одного закона, который ухудшал бы положение незащищенных слоев населения Иркутской области».

Татьяна Семейкина отметила, что предлагаемые изменения в областной закон «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» шли в разрез с мнением президента РФ о необходимости сохранения достигнутого уровня социальной обеспеченности населения и с государственной политикой. «Я понимаю заместителя председателя правительства Иркутской области Александра Ведерникова, который думает о том, что в связи с финансовым кризисом и с дефицитом областного бюджета необходимо уменьшить расходы, проведя ревизию всех региональных программ и законов, – подчеркнула председатель комитета. – Но мы должны отстаивать интересы незащищенных слоев населения».

Председатель комитета по здравоохранению и социальной защите ЗС пояснила, что все льготы, предусмотренные законом Иркутской области, сохранены. Напомним, закон «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» предусматривает ряд мер социальной поддержки. Среди них следующие: ежемесячная выплата социального пособия в размере 200 рублей на каждого ребенка из многодетных семей; бесплатное обеспечение лекарствами детей из многодетных, малоимущих семей и семей одиноких родителей; обеспечение бесплатным питанием школьников, посещающих муниципальные общеобразовательные учреждения; а также выплата пособия на приобретение комплекта одежды для детей один раз в два года.

*Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ*

## МОЛОДЕЖНЫЙ ПАРЛАМЕНТ

### Депутат Молодежного парламента Иркутской области Андрей Солодаев вошел в Общественную молодежную палату

Иркутская область, 12.03.09. Депутат **Молодежного парламента при Законодательном Собрании** Иркутской области Андрей Солодаев принял участие в первом заседании Общественной молодежной палаты (ОМП), созданной при Государственной Думе Федерального собрания пятого созыва. Как рассказал Андрей Солодаев, на заседании, прошедшем 25-26 февраля в Москве, приняли участие представители 63 регионов страны. Почетным председателем Общественной молодежной палаты является председатель Государственной Думы Борис Грызлов, куратором – заместитель председателя Государственной Думы Светлана Журова. Кроме того, в мероприятии принял участие депутат Государственной Думы Владимир Жириновский.

Статус ОМП определен как совещательно-консультативный орган при Госдуме. По словам Андрея Солодаева, на первом заседании был сформирован Совет (руководящий орган), 11 комиссий Общественной молодежной палаты. Председателем на текущий год была избрана депутат Госдумы Виктория Черкесова. В состав Совета вошли также три ее заместителя, ответственный секретарь и председатели всех 11 комиссий. В ОМП есть комиссия по поддержке студенчества, комиссия по экономике и поддержке молодых предпринимателей, комиссия по культуре в молодежной среде и другие комиссии. Представитель от Иркутской области Андрей Солодаев выбран заместителем председателя комиссии по трудоустройству и занятости молодежи. «В частности, я буду курировать вопросы занятости и трудоустройства той молодежи, которая окончила учебные заведения, но не имеет опыта работы», - сказал Солодаев.

Как рассказал депутат Молодежного парламента, особое внимание будет уделяться законодательному регулированию трудоустройства молодых специалистов. «Мы будем собирать положительный опыт со всех регионов страны. Сейчас во многих субъектах РФ на законодательном уровне закреплены права молодежи, в Иркутской области такая работа проводится недостаточно. Конечно, есть предприятия, которые заключают договоры с учебными заведениями на подготовку кадров. Такие, как Иркутскэнерго, АЭХК и некоторые другие. Однако эту работу надо проводить активней», - считает депутат.

Андрей Солодаев отметил, что члены ОМП имеют возможность предлагать депутатам Госдумы свои инициативы, проводить общественную экспертизу для того, чтобы узнать общественное мнение по поводу тех или иных законопроектов. «Мы не только примем участие в обсуждении федеральных законопроектов, но и будем контролировать реализацию действующих законов, а также информировать людей о ходе законодательного процесса», - сказал Солодаев. Уже 13 марта состоится селекторное совещание членов комиссии по трудоустройству и занятости молодежи.

*Мария Никульшеева, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ*

## УСТАВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### Общественный совет при Законодательном Собрании одобрил проект Устава объединенной Иркутской области

Иркутская область, 12.03.09. **Общественный совет при Законодательном Собрании** одобрил проект Устава объединенной Иркутской области. Как сообщила председатель Законодательного Собрания **Людмила Берлина**, Общественному совету необходимо было обсудить итоги работы рабочей группы по разработке проекта Устава Иркутской области. Она напомнила, что для работы над основополагающим документом региона была создана рабочая группа, в которую вошли представители областного парламента и правительства Иркутской области. В ближайшее время проект Устава должен быть внесен на рассмотрение ЗС и принят в первом чтении 18 марта на сессии ЗС.

Об основных спорных моментах, которые возникали при обсуждении Устава на заседаниях рабочей группы, рассказал вице-спикер ЗС **Геннадий Истомина**. Он напомнил, что 16 апреля 2006 года состоялся референдум по объединению Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, с 1 января 2009 года – это единый регион. Проект нового Устава поступил в Законодательное Собрание в декабре 2008 года. Свои замечания по проекту Устава направили общественные организации, некоторые из них были учтены при обсуждении на заседаниях рабочей группы.

По словам Геннадия Истомина, один из спорных вопросов – определение Дня Иркутской области. Было два предложения – дата проведения референдума по объединению Иркутской области и округа (16 апреля) или дата создания Иркутской области (это произошло 27 сентября 1938 года). Как пояснил вице-спикер ЗС, День Иркутской области все-таки будет отмечаться 27 сентября, так как дата проведения референдума – это лишь одно из событий по образованию нового субъекта РФ. На заседаниях также обсуждался вопрос о необходимости собственного гимна региона. Вице-спикер отметил, что в Иркутской области будет проведен творческий конкурс написание гимна.

Много вопросов было по формированию и организации работы Законодательного Собрания Иркутской области. В результате, по словам Истомина, численность депутатского корпуса решено оставить в количестве 45 человек (сейчас – 50), из них 23 человека будут избираться по партийным спискам, 22 – по одномандатным округам. От Усть-Ордынского Бурятского округа будет избираться один депутат (сейчас – четыре, согласно ФКЗ об образовании нового субъекта федерации). На постоянной основе в областном парламенте будут работать 15 депутатов. «Это оптимальное количество», – отметил вице-спикер.

Определен статус Почетной грамоты Законодательного Собрания, которая должна будет включена в реестр наград Иркутской области.

Найден компромисс в вопросе о согласовании первых заместителей председателя правительства Иркутской области. Как сообщил Истомин, в 19 субъектах РФ не согласовываются заместители губернатора и представители правительства, все остальные – согласовываются. Рабочая группа решила прописать в проекте Устава Иркутской области, что с областным парламентом согласовываются кандидатуры первых заместителей председателя правительства области.

Кроме того, решен вопрос отчетности регионального правительства перед представительным органом власти. Отчет о деятельности правительства Иркутской области будет ежегодно предоставляться в ЗС. Срок представления отчета о выполнении программы социально-экономического развития региона и форма будет прописано в соответствующем законе, который сейчас рассматривается в ЗС. Пока в законопроекте предусмотрен срок подготовки отчета – восемь месяцев. Как пояснил Геннадий Истомин, такой поздний срок установлен в связи с тем, что вся отчетность готова только в апреле, еще нужно время для подготовки отчета и рассмотрения его на заседаниях комитетов и комиссий ЗС.

Кроме того, было решено, что в Иркутской области не будет формироваться Уставной суд; определен статус Контрольно-счетной палаты региона, которую станет учреждать ЗС и которая будет подотчетна ему; установлен срок полномочий аудиторов КСП, Уполномоченного по правам человека (пять лет, как и срок деятельности депутатов) и многое другое. Вице-спикер ЗС подытожил: сейчас Устав Иркутской области находится в высокой степени готовности.

Представители общественных организаций задали множество вопросов. Общественников волновало: обсуждался ли вопрос о целесообразности создания правительства Иркутской области? Почему отчет о деятельности правительства региона предоставляется так поздно? Людмила Берлина пояснила, что правительство Иркутской области – это коллегиальный орган исполнительной власти, который несет коллегиальную ответственность за свою деятельность. Геннадий Истомин отметил, что к законопроекту «О программе социально-экономического развития Иркутской области» было два предложения, которые предусматривают предоставление отчета в ЗС через пять и восемь месяцев. По его мнению, лучше, если отчет будет предоставляться через пять месяцев – это позволит успеть поправить ситуацию, но данный вопрос окончательно не решен.

Председатель Иркутского областного совета ветеранов Валерий Игнатов сказал, что основные поправки от совета ветеранов были приняты, за исключением вопроса о целесообразности создания правительства Иркутской области. Вместе с тем он отметил, что некоторые статьи Устава перегружены и слишком подробно прописаны, основополагающий документ должен содержать только главные принципиальные вещи. Геннадий Истомин отметил, что ряд статей Устава были сокращены.

Заместитель председателя Иркутского областного объединения организаций профсоюзов Валерий Лукин высказал замечания по главе «Основы социальной политики Иркутской области», из которой исключена статья, где были прописаны основные принципы социальной политики. По его мнению, эта статья в Уставе Иркутской области должна быть восстановлена. Кроме того, по словам Лукина, в Иркутской области необходим Уставной суд, который является гарантом исполнения основного закона региона и может оперативно рассматривать и решать вопросы его нарушения.

Людмила Берлина подчеркнула, что Устав Иркутской области будет рассматриваться минимум на двух сессиях ЗС. После первого чтения будут рассматриваться поправки к документу, которые позволят его улучшить. Она предложила собравшимся продолжать участвовать в работе над проектом Устава Иркутской области и предоставить свои поправки в комитет по законодательству о госстроительстве области и местном самоуправлении ЗС. Прежний **Устав Иркутской области** действовал в течение 14 лет.

Комментируя деятельность рабочей группы, председатель комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении ЗС **Борис Алексеев** отметил, что она была весьма конструктивной. По его словам, важен тот факт, что удалось согласовать с представителями исполнительной власти все концептуальные положения документа. Важным, по мнению председателя, было и то, что все спорные вопросы, возникавшие при обсуждении проекта Устава, были сняты. «Я удовлетворен тем, как прошли заседания рабочей группы, – подчеркнул Борис Алексеев. – Теперь нам ничто не мешает приступить к его рассмотрению в Законодательном Собрании. Думаю, что с учетом тех поправок, которые будут поступать к нам в дальнейшем, мы сможем принять добротный основной закон Иркутской области, который будет действовать долгие годы».

**Елена Гасперская, Егор Щербаков, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ**

**При использовании материалов вестника ссылка обязательна!**

**Редактор Светлана Бурдинская**

**Адрес редакции: Иркутск, ул. Байкальская, 249.**

**Тел./факс (3952) 24-51-81**

**E-mail редактора: bur@ps.irk.ru**