

ПАРЛАМЕНТСКИЙ ВЕСТНИК Приангарья

№ 10 (333)
18 марта
2009 г.

Законодательное собрание Иркутской области
Информационное агентство ТЕЛЕИНФОРМ

Сегодня в выпуске:

Проект Устава Иркутской области принят в первом чтении на мартовской сессии Законодательного Собрания

Бюджет Иркутской области увеличился почти на 2,3 млрд рублей

Людмила Берлина: в условиях финансового кризиса решения власти должны быть основаны на нестандартных подходах

Установлена нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих полномочия по предоставлению субсидий на оплату ЖКХ

Парламентарии решили не учитывать период работы в ВЛКСМ в стаж муниципальной службы

Утверждены кандидатуры в редакционный совет общественно-политической газеты «Областная» от Законодательного Собрания

В Законодательном Собрании Иркутской области – два новых депутата

Проект Устава Иркутской области принят в первом чтении на мартовской сессии Законодательного Собрания



Бюджет Иркутской области увеличился почти на 2,3 млрд рублей





УСТАВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Проект Устава Иркутской области принят в первом чтении на мартовской сессии Законодательного Собрания

Иркутская область, 18.03.09. **Проект Устава объединенной Иркутской области** принят в первом чтении на сессии Законодательного Собрания 18 марта. За него проголосовало 46 депутатов, только один – против.

Как рассказал директор **Института законодательства и правовой информации** Виктор Игнатенко, при разработке проекта Устава Иркутской области учитывался опыт применения предыдущего главного документа региона, практика Верхового и Конституционного судов. Работа над проектом продолжалась практически год, разработ-

чики провели 37 заседаний, летом 2008 года документ был представлен губернатору Иркутской области. После была сформирована рабочая группа, в которую вошли как представители правительства Приангарья, так и депутаты ЗС, она провела несколько заседаний. По наиболее спорным вопросам, которые разработчики отнесли к политическим, а не юридическим, стороны пришли к единому мнению.

По словам Виктора Игнатенко, новеллы проекта Устава касаются местного самоуправления (в федеральном законодательстве за последние годы произошли существенные изменения), института Уполномоченного по правам человека (в предыдущем документе такого не было) и т.д. Отдельная глава посвящена особому статусу Усть-Ордынского Бурятского округа в составе Иркутской области. В проект Устава заложены основы управления государственной собственностью Иркутской области, финансами, основы охраны окружающей среды (во вступлении, кстати, указано, что Устав принимается с учетом «планетарного значения озера Байкал»). Еще одна глава определяет основы развития социальной сферы Иркутской области.

В проекте главного документа Приангарья определен статус Законодательного Собрания, его структура, полномочия, условия формирования, организация деятельности, процесс принятия и обнародования законов и т.д.

Указано также, что формой высшего исполнительного органа госвласти является **правительство Иркутской области**, возглавляемое губернатором. Как положительный момент отметил Виктор Игнатенко тот факт, что глава региона занимает обе должности, это «отсутствие дуализма» должно способствовать консолидации власти. Одно из новшеств, вокруг которого последние месяцы велись споры, – необходимость согласования с Законодательным Собранием первых заместителей главы правительства. Еще ранее Игорь Есиповский выражал готовность согласиться с любым решением депутатов по этому поводу. В Иркутской области в последние годы сложилась традиция первых заместителей согласовывать (как и в 16 других регионах России), парламентарии решили от нее не отступать. Правда, некоторые депутаты, например **Антон Романов**, настаивали на том, что согласовывать нужно не только первых заместителей, но и ключевых министров.

На сессии шла речь и о том, нужен ли Иркутской области Уставной суд. По мнению Виктора Игнатенко – нужен. Однако депутаты посчитали, что в условиях финансового кризиса создавать еще один судебный орган нерационально. Виктор Игнатенко пояснил – Уставные суды есть во всех республиках России (за исключением Хакасии), но всего лишь в двух областях – Свердловской и Калининградской, а также в городе федерального значения – Санкт-Петербурге. Регионы неохотно создают Уставные суды, ситуация может измениться, если, по словам Игнатенко, их обяжет сделать это федеральный конституционный закон. Во втором чтении, кстати, депутатам придется определиться, кто будет толковать те или иные нормы Устава Иркутской области.

В проекте Устава записано, что депутатов ЗС второго и последующих созывов будет 45, напомним, в первом созыве их избрало 50 только согласно ФЗ об объединении округа и области, это временная норма. Депутаты Антон Романов и **Илья Сумароков** говорили о том, что необходимо увеличить число парламентариев до 62, из которых 31 человек избирался бы по одномандатным округам. А заместитель председателя фракции КПРФ в ЗС **Евгений Рульков** заявил: коммунистам хотелось бы, чтобы выборы проходили только по партийным спискам, в этом случае конкурировали бы не отдельные кандидаты, а программы политических партий. Такие аргументы звучали на этапе подготовки проекта Устава, заявил Виктор Игнатенко, но они «показались необубедительными».

Уже в первом чтении депутаты внесли поправки в проект Устава, касающиеся назначения председателя **Контрольно-счетной палаты**. Как сообщила спикер Законодательного Собрания **Людмила Берлина**, накануне сессии она переговорила с губернатором Иркутской области, он сообщил, что не настаивает на своем исключительном праве представлять в ЗС кандидатуру председателя КСП. Напомним, на последнем заседании рабочей группы большинством голосов было решено главе Приангарья такое право предоставить. В итоге в проект Устава записано следующее: кандидатуру председателя КСП выдвигает группа депутатов в количестве не менее 1/4 от общего состава, а утверждает сессия ЗС. Сама Контрольно-счетная палата остается органом государственного финансового контроля, который формируется Законодательным собранием и подотчетен ему. Срок полномочий членов КСП – пять лет. При этом исполнительная ветвь власти имеет право создавать свой орган финансового контроля, что, кстати, уже сделано.

В итоге председатель комитета по законодательству о госстроительстве области и местном самоуправлении **Борис Алексеев** заявил, что проект Устава был рассмотрен на заседании комитета и рекомендован к принятию в первом чтении. А вице-спикер ЗС **Геннадий Истомина** подчеркнул «высокую степень готовности» документа.

Ожидается, что Устав Иркутской области будет принят в окончательном чтении на апрельской сессии. Поправки ко второму чтению проекта Устава принимаются до 30 марта. Уже известно, что поправки готовит Иркутский областной совет профсоюзов, в частности, намерен настаивать на включении в проект Устава нормы о трехсторонней комиссии по трудовым вопросам. Фракция КПРФ в ЗС, сообщил Евгений Рульков, также подготовит несколько поправок, среди них окажутся те предложения, которые были отвергнуты на этапе создания проекта Устава Иркутской области. Председатель бюджетного комитета ЗС **Сергей Курилов** попросил ко второму чтению предоставить депутатам экспертизы, сделанные Байкальским государственным университетом экономики и права и Академией генеральной прокуратуры.

Светлана Бурдинская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Комментарии

Комментируя решение сессии, Людмила Берлина заявила, что ничего, кроме удовлетворения, работа над проектом Устава, не вызывает: сформирован корректный, взвешенный с правовой точки зрения документ. И выразила позицию фракции «Единой России» в ЗС по поводу ряда спорных вопросов: принято решение оставить прежнее количество депутатов во втором и последующих созывах (45, из которых 22 – по одномандатным округам), не создавать Уставной суд. Что касается выражения недоверия отдельным членам правительства Иркутской области, то, по словам Людмилы Берлиной, в федеральном законодательстве существует норма, согласно которой депутаты смогут сделать это по отношению к тем должностным лицам, которые проходили согласование в ЗС.

Руководитель фракции ЛДПР в ЗС Нина Чекотова объявила решения своей фракции: первых заместителей председателя правительства нужно согласовывать, а «что касается отраслевых министров, то команду для работы должен формировать сам губернатор». В создании Уставного суда тоже нет надобности, считают члены фракции, а все дела по Уставу могут быть рассмотрены в судах общей юрисдикции.

Справка

Проект Устава объединенной Иркутской области состоит из шести разделов («Общие положения», «Основы административно-территориального устройства Иркутской области», «Основы социально-экономического развития Иркутской области», «Организация государственной власти», «Основы местного самоуправления», «Заключительные и переходные положения»), 23 глав, 98 статей.

ХРОНИКА

Бюджет Иркутской области увеличился почти на 2,3 млрд рублей

Иркутская область, 18.03.09. Доходная часть **с** пополнилась на 2 млрд 275,1 млн рублей. Из них 2 млрд 201,1 млн рублей – безвозмездные поступления из федерального бюджета, в том числе 1 млрд 663,2 млн рублей – целевые. Налоговые и неналоговые поступления составили 74 млн рублей. Как сообщил на мартовской сессии Законодательного Собрания заместитель министра финансов Иркутской области Алексей Зезуля, с учетом вносимых изменений общая сумма доходов областного бюджета составит 62 млрд 930,6 млн рублей.

Расходная часть бюджета-2009 увеличится на 3 млрд 409 млн рублей и составит 65 млрд 418,6 млн рублей. Поправками в бюджете-2009 предусмотрены следующие расходы: 1 млрд 263,4 млн рублей – за счет остатков средств, поступивших в 2008 году из федерального бюджета; порядка 120 млн рублей – на компенсацию части родительской платы за счет федерального бюджета; 210 млн рублей – на реализацию отдельных полномочий субъекта РФ, 1 млрд 663,2 млн рублей – целевые поступления. Так, запланированы расходы на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья в объеме 953,9 млн рублей за счет средств поступивших из Фонда содействия реформирования ЖКХ и другое.

Алексей Зезуля отметил, что в результате внутриведомственного перемещения бюджетных средств предусмотрено 11,5 млн рублей на содержание службы государственного финансового контроля; 10 млн рублей – на программу дополнительных мер по снижению напряжения на рынке труда Иркутской области; 70,9 млн – на обеспечение мероприятий программы по переселению из ветхого и аварийного жилья и другое.

Дефицит областной казны увеличивается на 1 млрд 134 млн рублей и составит 2 млрд 488 млн рублей или 5,4% от общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Депутаты Законодательного Собрания задали представителю министерства финансов ряд вопросов. Так, **Евгений Рульков** поинтересовался – учтены ли средства в региональном бюджете на софинансирование строительства Областной универсальной научной библиотеки имени И. И. Молчанова-Сибирского. По его словам, в федеральном бюджете на строительство этого здания предусмотрено 275 млн рублей, из них в 2009 году – 75 млн рублей. Алексей Зезуля ответил: на эти цели средства в областной казне пока не предусмотрены, их планируется заложить в мае-июне после подписания соглашения Иркутской области с Министерством культуры РФ.

Депутат ЗС **Аполлон Иванов**, указав на то, что до начала весенних полевых работ осталось меньше месяца, спросил, а заложены ли средства в региональном бюджете на софинансирование с федеральным бюджетом для компенсации этих работ? Алексей Зезуля рассказал, что механизм финансирования не определен, данные вопросы необходимо проработать с министерством сельского хозяйства Иркутской области.

Кроме того, многие парламентарии интересовались ситуацией по погашению кредиторской задолженности за 2008 год. Заместитель министра финансов Иркутской области подчеркнул, что кредиторская задолженность будет гаситься, исходя из лимитов выделения средств из региональной казны, работа по этому вопросу постоянно ведется.

Председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству ЗС **Сергей Курилов** рассказал, что на законопроект о внесении изменений в бюджет Иркутской области на 2009 год поступили заключения от правового управления ЗС, Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

На мартовской сессии ЗС изменения в областной бюджет на текущий год были приняты в окончательном чтении. Кроме того, депутаты ЗС в постановлении решили рекомендовать правительству Иркутской области при следующем изменении бюджета предусмотреть 10 млн рублей для софинансирования строительства Областной универсальной научной библиотеки имени И. И. Молчанова-Сибирского, а также средства на погашение кредиторской задолженности за 2008 год.

Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ



Людмила Берлина: в условиях финансового кризиса решения власти должны быть основаны на нестандартных подходах

Иркутская область, 18.03.09. В условиях мирового финансового кризиса профессионализм власти должен заключаться в поиске нестандартных решений, привлечении людей с креативным мышлением, заявила спикер Законодательного Собрания Иркутской области **Людмила Берлина** на расширенном заседании совета Некоммерческой организации **«Ассоциация муниципальных образований Иркутской области»**. В нем приняли участие мэры городов и районов Иркутской области, представители министерств и ведомств Иркутской области. Людмила Берлина рассказала о том, что она побывала на заседании Совета законодателей (Совета по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации), посвященном законодательному обеспечению мероприятий по оздоровлению ситуации в экономике и социальной сфере в субъектах Российской Федерации. Его провел президент России Дмитрий Медведев. Людмиле Берлиной предоставили возможность выступить.

По словам спикера, на совещании было отмечено, что, несмотря на финансовый кризис, приоритетными направлениями деятельности государства должны быть социальная политика, здравоохранение, образование, строительство жилья. Однако для полноценного финансового обеспечения этих направлений необходима эффективная налоговая политика. «Если собираемость налогов будет низкой, то невозможно будет выполнить все бюджетные обязательства», - подчеркнула Людмила Берлина. В настоящее время на федеральном уровне рассматриваются изменения налоговой политики, предполагающие более дифференцированный подход к налогоплательщикам. В ближайший четверг в Госдуме будет рассматриваться проект поправок в федеральный закон о бюджете по сокращению его доходной части. А вместе с ним – антикризисный план, разработанный правительством России. Людмила Берлина пояснила, что когда депутаты Законодательного Собрания Иркутской области будут обсуждать на одной из следующих сессий секвестирование регионального бюджета, они также надеются получить антикризисный план от регионального правительства.

На совещании под руководством президента также говорилось, что к 2020 году в России планируется полностью перейти на инновационный сценарий развития экономики. Активно обсуждался и вопрос развития сельского хозяйства в России. В частности, были высказаны предложения по созданию особых зон для развития сельского хозяйства в российских регионах, по аналогии с реализуемыми проектами ОЭЗ, то есть с оказанием федеральной поддержки для сельхозпроизводителей.

Спикер регионального парламента сообщила мэрам МО Иркутской области, что в настоящее время главным качеством исполнительной и законодательной власти должна стать креативность и поиск более эффективных методов управления, активное привлечение экспертных сообществ и общественных организаций, в том числе профсоюзных объединений, что важно в определении приоритетов социально-экономического развития региона.

В условиях финансового кризиса, по мнению Людмилы Берлиной, также важна максимальная координация всех ветвей власти и обеспечение прозрачности работы руководства региона, муниципальных образований, особенно в части освоения бюджетных средств. В настоящее время на федеральном уровне предпринимаются меры по контролю за работой власти. В частности, планируется принять федеральный закон о предоставлении возможности районным, городским и поселенческим Думам отправлять в отставку мэров территорий за неэффективное управление.

Кроме того, главы муниципальных образований, депутаты местных дум остро нуждаются в информации, им требуются разъяснения в отношении стратегии преодоления кризиса, сообщила Берлина. В связи с этим в плане работы Законодательного Собрания Иркутской области – проведение консультаций и стажировок для депутатов дум муниципальных образований, обмен методическими материалами, выездные обучающие и тематические семинары с участием членов правительства Иркутской области.

Чуть позже на мартовской сессии ЗС глава регионального парламента поблагодарила коллег, которые включились в составление мониторинга социально-экономической ситуации во всех муниципалитетах Иркутской области. По словам Берлиной, это позволяет еженедельно получать оперативную информацию о том, какие проблемы возникают в городах и районах, незамедлительно направлять ее антикризисную группу, созданную при правительстве Иркутской области. «Нашей информацией также пользуются различные ведомства, структуры, например, Федеральная антимонопольная служба, инспекция по труду, служба занятости», - подчеркнула председатель ЗС.

Алена Байбородина, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Установлена нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих полномочия по предоставлению субсидий на оплату ЖКХ

Иркутская область, 18.03.09. В Иркутской области установлена нормативная численность муниципальных служащих, работающих на постоянной основе и исполняющих областные государственные полномочия по предоставлению субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг. На мартовской сессии Законодательного Собрания Иркутской области были внесены изменения в региональный закон **«О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг»**.

Как сообщила председатель комитета по социально-культурному законодательству ЗС **Ирина Синцова**, цель законопроекта – изменить нормативную численность муниципальных служащих, предоставляющих гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг. В документе прописан способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областной казны для осуществления этих государственных полномочий.

В ходе работы над законопроектом поступили поправки – пять включены в таблицу одобренных поправок, три – в отклоненных. Среди одобренных – поправки редакционного характера; поправки, приводящие законопроект в соответствии с Трудовым кодексом РФ и др. Ирина Синцова отметила, что нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, для Ангарского муниципального образования установлена в размере 18 человек. Данная поправка внесена депутатом **Юрием Фалейчиком**.

«Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Парламентарии решили не учитывать период работы в ВЛКСМ в стаж муниципальной службы

Иркутская область, 18.03.09. Законопроект **«О должностях, периоды работы на которых включаются в стаж муниципальной службы, порядок его исчисления и зачета в него иных периодов трудовой деятельности»** был принят в окончательном чтении на мартовской сессии Законодательного Собрания. Как сообщил председатель комитета по законодательству о госстроительстве области и местном самоуправлении ЗС **Борис Алексеев**, при работе над законопроектом была сформирована таблица одобренных и отклоненных поправок. Среди одобренных – одна поправка, которая касается уточнения процедуры согласования заявления муниципального служащего о зачете иных периодов в стаж муниципальной службы. В ней сказано, что заявления согласуется руководителем структурного подразделения органа местного самоуправления, в котором муниципальный служащий Иркутской области замещает должность.

Борис Алексеев также отметил, что на заседаниях комитета и фракции «Единой России» в Законодательном Собрании были дискуссии по поводу о включении в стаж период работы в ВЛКСМ. По его словам, этот период работы никогда не учитывался в стаж муниципальной службы, в итоге поправка была отклонена.

Напомним, в законопроекте определены должности, период работы на которых включаются в стаж муниципальной службы для установления ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет. Среди них – государственные должности РФ и субъектов РФ, должности муниципальной службы, должности сотрудников таможенных органов РФ, должности сотрудников федеральных органов налоговой полиции, должности прокурорских работников и др. Кроме того, определен порядок исчисления стажа муниципальной службы и зачета в него иных периодов трудовой деятельности.

Настоящий закон «О должностях, периоды работы на которых включаются в стаж муниципальной службы, порядок его исчисления и зачета в него иных периодов трудовой деятельности» вступит в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Утверждены кандидатуры в редакционный совет общественно-политической газеты «Областная» от Законодательного Собрания

Иркутская область, 18.03.09. На мартовской сессии Законодательного Собрания практически единогласно были утверждены кандидатуры от ЗС в редакционный состав общественно-политической газеты «Областная» от регионального парламента. Их пять: председатель комиссии по Регламенту **Андрей Чернышев**, его заместитель **Антон Романов**, председатель комитета по законодательству о госстроительстве области и местном самоуправлении **Борис Алексеев**, председатель комитета по экономической политике и собственности **Нина Чекотова**, начальник отдела по освещению деятельности ЗС **Сергей Предеин**.

Как сообщил Андрей Чернышев, в состав редакционного совета должны войти не менее 10 человек – по пять представителей от Законодательного Собрания и от правительства Иркутской области. Список кандидатов от правительства будет направлен напрямую руководству издания.

Напомним, Контрольно-счетная палата Иркутской области в ходе недавней проверки выявила грубые нарушения в деятельности и использовании бюджетных средств газеты «Областная». Проверки проводились по итогам 2007 года и 11 месяцев 2008 года. После этого депутаты решили воспользоваться нормой Устава газеты, которая предполагает создание редакционной коллегии.

«Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

В Законодательном Собрании Иркутской области – два новых депутата



Иркутская область, 18.03.09. На мартовской сессии Законодательного Собрания Иркутской области были вручены удостоверения двум новым депутатам.

Руководитель АО «Белореченское» **Гавриил Франтенко** получил мандат по решению Верховного суда РФ, его признали-таки победителем в избирательном округе № 15, профессор Юридического института ИГУ Сергей Шишкин, таким образом, депутатом ЗС быть перестал. Кроме того, парламентарием стал иркутский предприниматель **Виктор Кондрашов**, он заменил по партсписку КПРФ Владимира Примачка, который перешел на госслужбу.

Спикер Законодательного Собрания **Людмила Берлина**, вручая удостоверения новым коллегам, пожелала им работать на благо населения Иркутской области.

«Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

При использовании материалов вестника ссылка обязательна!

Главный редактор Светлана Бурдинская

Адрес редакции: Иркутск, ул. Байкальская, 249.

Тел./факс (3952) 24-51-81

E-mail редактора: bur@ps.irk.ru