

ПАРЛАМЕНТСКИЙ ВЕСТНИК Приангарья

№ 13 (336) 2
апреля 2009
г.

Законодательное собрание Иркутской области
Информационное агентство ТЕЛЕИНФОРМ

Сегодня в выпуске:

Депутаты Законодательного Собрания призвали жителей области «покупать местное»

Региональное отделение партии «Единая Россия» и Иркутский областной потребительский союз заключили соглашение

В федеральный кадровый резерв вошли 45 представителей Иркутской области, среди которых – два депутата ЗС

Парламентарии рекомендовали правительству Иркутской области решить ряд вопросов по реализации программы «Правопорядок»

Контрольно-счетная палата Иркутской области выявила нарушения при формировании фондов финансовой поддержки муниципалитетов

Контрольно-счетная палата выявила факты неэффективного использования средств при строительстве моста через Ангару

Сельхозпредприятия Иркутской области практически не участвуют в конкурсах по поставке продуктов питания в бюджетные учреждения

Юрий Фалейчик: закон о бесплатном предоставлении земли должен решить социальные проблемы, но это будет нескоро

Татьяна Семейкина: необходимо выбирать новые формы социального обслуживания

Законодательное Собрание проведет в Тулузе семинар для депутатов представительных органов местного самоуправления

Комитет по здравоохранению и социальной защите ЗС всегда отстаивает интересы простых жителей области

15 ЛЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМУ СОБРАНИЮ:

Комитет по здравоохранению и социальной защите ЗС всегда отстаивает интересы простых жителей области



Депутаты Законодательного Собрания призвали жителей области «покупать местное»



ХРОНИКА**Депутаты Законодательного Собрания призвали жителей области «покупать местное»**

Иркутская область, 02.04.09. Региональный коммуникационный проект «Покупай местное» стартует в Иркутской области. Как рассказал на пресс-конференции председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания **Сергей Курилов**, он был инициирован партией «Единая Россия», но участвовать в нем могут другие политические и общественные объединения. «Конечно, на федеральном уровне уже приняты меры государственной поддержки отечественных товаропроизводителей, – сказал он. – Но это не панацея. Господдержка приходит и уходит, а рынок остается всегда. Поэтому нам нужно убедить людей покупать не бренд, не красочную упаковку, а качественный продукт».

Проект рассчитан на 2009 год, но может быть при необходимости продлен и в 2010 году. Его цель – поддержать предприятия Иркутской области, прежде всего, производителей продуктов питания, в условиях финансового кризиса. Как пояснила координатор проекта Светлана Галанова, для этого необходимо воспитывать у населения региона экономический патриотизм, сделать так, чтобы жители Приангарья отдавали предпочтение продукции местных товаропроизводителей. «Мы хотим вовлечь потребителей и производителей во взаимную поддержку, поскольку назрела такая необходимость», – добавил Сергей Курилов.

В этих целях будет развернута масштабная социальная рекламная кампания на телевидении, будут использоваться рекламные щиты в городах Иркутской области, проводиться различные промо-акции. Председатель бюджетного комитета особо подчеркнул, что при этом будут соблюдаться все требования федеральных законов «О защите конкуренции» и «О рекламе». По его словам, при организации рекламной кампании будут учтены все рекомендации регионального управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области, вопрос уже согласован с ведомством. «Допустим, я как депутат ЗС не могу склонять кого-либо покупать продукцию одного предприятия или предпринимателя, поскольку законом это запрещено, – заметил Сергей Курилов. – Но мы не будем рекламировать что-то конкретно, просто продвигать качественный продукт, произведенный в Иркутской области».

Поддержке местных производителей будет также посвящена серия специальных тематических выпусков и передач в СМИ. Взаимодействие с журналистским сообществом, по словам Сергея Курилова, станет краеугольным камнем проекта «Покупай местное». Для представителей СМИ будут проводиться специальные акции, пресс-туры на наиболее успешные предприятия Иркутской области и в муниципалитеты, внедряющие эффективные антикризисные мероприятия. В городах и районах пройдут выставки-ярмарки «Покупай местное», на которых будет представлена продукция местных товаропроизводителей.

Другим немаловажным аспектом проекта станет общественный контроль за антикризисными мерами, для этого создан общественный координационный совет. Он призван обеспечить «обратную связь» между властями, бизнес-сообществом и населением, а также контроль со стороны общества за выполнением антикризисных мер в территориях Иркутской области. Специально для представителей бизнес-сообщества региона будут проводиться различные «антикризисные сессии» и круглые столы, посвященные наиболее актуальным темам в производстве, торговле и сфере услуг.

Ряд мероприятий, предусмотренных проектом «Покупай местное», уже реализуется в Иркутском районе. Депутат ЗС, руководитель исполнительного комитета Иркутского районного местного отделения «Единой России» **Анастасия Егорова** рассказала, что для поддержки товаропроизводителей муниципалитета создана сеть социальных магазинов, которая в дальнейшем будет расширяться. Она пояснила, что в этих магазинах цены устанавливают сами предприятия, а не посредники. «Поэтому они не завышены, соответствуют приемлемой, рыночной стоимости продуктов», – заметила Анастасия Егорова.

Председатель комиссии по контрольной деятельности ЗС **Тимур Сагдеев** отметил, что поддержка местных сельхозпроизводителей, которой способствует и проект «Покупай местное», особенно важна в условиях кризиса. Например, сообщил он, продаваемое в Иркутской области мясо на 80% импортируется из других регионов РФ или из-за рубежа. Поэтому, по его мнению, поддержка сельхозпроизводителей в регионе является одним из приоритетов во времена экономического спада.

«Покупая продукцию местных производителей, мы не забываем о том, что наши деньги остаются в Иркутской области, – подытожил Сергей Курилов. – Это и заработная плата работникам сельхозпредприятий, и налог на прибыль, и налог на землю, на которой все это произведено. Конечно, в муниципалитетах могут сказать, что эти деньги достаются областному бюджету. Да, это так, но мы должны думать и о нашем регионе в целом».

Егор Щербаков, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Региональное отделение партии «Единая Россия» и Иркутский областной потребительский союз заключили соглашение

Иркутская область, 02.04.09. Председатель Иркутского областного потребительского союза Александр Хвастунов и секретарь политсовета ИРО партии «Единая Россия», спикер Законодательного Собрания Иркутской области **Людмила Берлина** заключили соглашение о сотрудничестве. Подписание соглашения произошло на общем отчетном собрании потребительских обществ Приангарья.

Людмила Берлина пообещала, что рекомендации и предложения, высказанные членами Иркутского облпотребсоюза, будут учтены и вынесены на рассмотрение в ходе разработки антикризисной программы Иркутской области. «В том, что мы выйдем из этого кризиса, убеждены органы государственной власти федерального и областного значения, – сообщила Людмила Берлина. – Чем больше мы помогаем друг другу, тем будем устойчивее. Поэтому мы должны обсуждать антикризисную программу с большим количеством людей, чтобы она стала объединительной. Мы должны переориентироваться на внутренний спрос, обязательно поддерживать малый и средний бизнес, в том числе и потребительские кооперации».

В 2009 году областной потребительский союз намерен усилить работу с региональным правительством по включению потребительской кооперации в программу реализации проекта «Развитие агропромышленного комплекса Иркутской области». Главным направлением работы облпотребсоюза признано расширение продукции собственного производства и повышение ее качества в отделах и магазинах «Кулинария». Кроме того, будет продолжена работа по формированию торговой сети и единых брендов товаров, производимых организациями потребкооперации.

Справка. Потребительская кооперация обслуживает 24 района Иркутской области, 69% сельского населения находится в зоне ее деятельности. Основу потребительского союза составляют пайщики, сегодня их более 40 тыс. человек. По итогам 2008 года сумма чистой прибыли, полученной организациями Иркутского облпотребсоюза, составила более 57 млн рублей или 115% к уровню предыдущего года. Рост прибыли достигнут практически во всех отраслях хозяйственной деятельности. По оценкам руководства, 2008 год стал для облпотребсоюза благополучным в вопросах экономической деятельности: многие организации заметно поправили свое финансовое положение.

Татьяна Ермакова, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

В федеральный кадровый резерв вошли 45 представителей Иркутской области, среди которых – два депутата ЗС

Иркутская область, 02.04.09. Финалистами федерального проекта «Кадровый резерв – профессиональная команда страны» стали 45 представителей Иркутской области. В их числе депутаты Законодательного Собрания **Наталья Деньгина** и **Андрей Чернышев**. Как сообщили «Парламентскому вестнику Приангарья» в пресс-службе ИРО ВПП «Единая Россия», Иркутская область вошла в шестерку лучших субъектов РФ, представивших качественный список участников проекта.

Напомним, проект «Кадровый резерв – профессиональная команда страны» реализуется политической партией «Единая Россия» с 2008 года. Его цель – формирование кадрового резерва страны из числа людей, зарекомендовавших себя в той или иной сфере деятельности. Для участия в нем было представлено более 20 тыс. анкет, в том числе около 300 анкет из Иркутской области.

В ИРО «Единая Россия» пояснили, что основными критериями отбора кадров являются компетентность, активная жизненная позиция и развитый интеллект, возраст – от 25 до 45 лет.

Церемония награждения состоится 3 апреля в КДЦ «Художественный». Победителям будут вручены наградные письма за подписью председателя Высшего совета партии Бориса Грызлова и значки резервистов. После этого состоится дискуссия на тему «Антикризисный план правительства: кадры для реализации».

«Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Парламентарии рекомендовали правительству Иркутской области решить ряд вопросов по реализации программы «Правопорядок»

Иркутская область, 02.04.09. Из восьми мероприятий, предусмотренных областной государственной целевой программой «Правопорядок» в 2008 году, было исполнено только одно. Как сообщила на заседании комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области Ирина Веретковская, с учетом изменений объем финансирования на три года (2007-2009) составил 50,6 млн рублей или 50,6% от первоначально утвержденных расходов.

В прошлом году по результатам проведенных открытых аукционов были размещены заказы и заключены 17 государственных контрактов на поставку оборудования на общую сумму 26,6 млн рублей. Не исполнено было три контракта. В 2008 году принято от поставщиков и введено в эксплуатацию оборудования на сумму 17,4 млн рублей. Фактически в прошлом году из поставленного оборудования введены в эксплуатацию лишь системы дактилоскопирования, компьютерная техника к ним, используются цифровые фотоаппараты – все передано в отделения ЭКУ ЭКЦ ГУВД по Иркутской области.

Оборудование на сумму 7,9 млн рублей хранится в складских помещениях ГУВД в упакованном виде. Из системы видеонаблюдения для работы комплекса «Безопасный город» (13 видеокамер общей стоимостью с учетом установки 5,7 млн рублей) при проверке в наличии оказалось всего шесть жидкокристаллических мониторов стоимостью 132,8 тыс. рублей, остальное оборудование демонтировали и вывезли поставщики, перед которыми скопились долги. Часть оплаченного оборудования тоже почему-то не используется.

По состоянию на 20 февраля 2009 года передача оборудования на баланс ГУВД документально не оформлена, вопрос о передаче имущества в безвозмездное пользование милиции не решен. На заседании комиссии представители ГУВД по Иркутской области рассказали, что эта тема обсуждалась на трех заседаниях. Как отметила председатель комитета по здравоохранению и социальной защите ЗС **Татьяна Семейкина**, проблему необходимо решить в кратчайшие сроки, а все уже закупленное оборудование надо начинать использовать. Председатель бюджетного комитета ЗС **Сергей Курилов** заявил: «Если из восьми мероприятий программы только одно исполнено, нельзя говорить о том, что цели и задачи, поставленные в ней, достигнуты». По его словам, вопрос нужно оставить на контроле Законодательного Собрания и через какое-то время вернуться к нему.



В итоге комиссия по контрольной деятельности решила рекомендовать региональному правительству рассмотреть вопрос о передаче ГУВД по Иркутской области приобретенного оборудования и скорейшего введения его в эксплуатацию; урегулировать вопросы по кредиторской задолженности перед поставщиками и исполнителями работ, услуг по государственным контрактам, не допуская потерь средств областного бюджета на оплату штрафных санкций за несвоевременное и неполное выполнение обязательств по оплате госконтрактов. Заместитель председателя комиссии по контрольной деятельности ЗС **Евгений Рульков** предложил установить срок исполнения решения – до 1 мая 2009 года.

Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ

Контрольно-счетная палата Иркутской области выявила нарушения при формировании фондов финансовой поддержки муниципалитетов

Иркутская область, 02.04.09. Контрольно-счетная палата Иркутской области выявила ряд нарушений по вопросу соблюдения законодательства при формировании фондов финансовой поддержки поселений, муниципальных районов, городских округов в 2008 году. Как сообщила на заседании комиссии по контрольной деятельности ЗС аудитор КСП Юлия Махтина, общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности был запланирован в размере 4 млрд 38 млн 171 тыс. рублей, он был перечислен муниципальным образованиям в полном объеме.

В составе расходов областного бюджета были образованы четыре фонда: фонд финансовой поддержки поселений области в сумме 934 млн 979 тыс. рублей, фонд финансовой поддержки поселений округа – 93 млн 403 тыс. рублей, фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) области – 2 млрд 649 млн 576 тыс. рублей и фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) округа – 360 млн 213 тыс. рублей. По словам Юлии Махтиной, проведенный анализ сбалансированности показал, что особо остро данная проблема стоит в муниципальных образованиях первого уровня. Бюджеты поселений на 70% формируются из межбюджетных трансфертов.

В ходе проверки было установлено, что распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) области в прошлом году шло с нарушением условия распределения дотаций, предусмотренного статьей № 138 Бюджетного кодекса РФ. Так, в течение года при расчете и распределении дотаций некоторые показатели, предусмотренные методиками и порядками распределения, не использовались, отдельные показатели были скорректированы. Кроме того, расчет размеров дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов (городских округов) области и округа не в полной мере соответствовал методикам и порядкам распределения, что привело к необоснованному завышению или занижению размеров дотаций по отдельным муниципальным образованиям.

Всего объем средств, использованных с нарушением бюджетного законодательства, составил 71 млн 660 тыс. рублей. Из них 70 млн 852 тыс. рублей рассчитывались и предоставлялись с нарушением методик: 19 муниципальным районам (городским округам) области и округа дотаций предоставили меньше положенного, 15 муниципальным районам – больше. И 808 тыс. рублей рассчитывались и предоставлялись поселениям с нарушением порядка. В итоге три поселения области и округа недополучили дотаций, в 59 поселения области и округа денег ушло больше положенного.

Председатель комиссии по контрольной деятельности ЗС **Тимур Сагдеев** предложил рекомендовать правительству Иркутской области учесть замечания и рекомендации, обозначенные в заключении КСП, при разработке нового законопроекта «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений в местные бюджеты».

Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ

Контрольно-счетная палата выявила факты неэффективного использования средств при строительстве моста через Ангару



Иркутская область, 02.04.09. Дирекция по строительству мостового перехода через реку Ангару в Иркутске расходовала бюджетные средства, выделенные в 2007 году, с нарушением принципа экономности и эффективности. Об этом на заседании комиссии по контрольной деятельности ЗС сообщил аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области Дмитрий Дунов.

В ходе проверки было выявлено, что отсутствуют дифференцированные индексы по видам работ, разрабатываемые региональными органами по ценообразованию в строительстве и утвержденные администрациями субъектов РФ, что служит предпосылкой для увеличения стоимости строительства, а размер компенсации расходов подрядных организаций значи-

тельно превышает рыночные цены этих материалов. Так, размер компенсации стоимости дизельного топлива в сумме 5,7 млн рублей, направленного на заправку теплоходов «Перекат» и «Прибой», на 1,2 млн рублей превысил стоимость ГСМ на розничных АЗС Иркутска, на 2,5 млн рублей – по оптовым ценам. Дмитрий Дунов отметил, что есть возможность с подрядчика взыскать 2,5 млн рублей. Кроме того, были завышены цены открытых конкурсов по приобретению квартир для людей, чьи дома попали под снос при строительстве развязок. Это явилось причиной неэкономного использования средств областного бюджета в размере 1,4 млн рублей. Как пояснил аудитор КСП, цена одной квартиры была завышена на 500-800 тыс. рублей.

Дмитрий Дунов также подчеркнул, что Дирекция по строительству мостового перехода через Ангару приобретала монолитный бетон по цене в два раза выше обычной, значительно были превышены цены на песчано-гравийную смесь. Объем неэффективно использованных средств составил 31,4 млн рублей.

Как рассказал директор ОГУ «Дирекция по строительству мостового перехода через реку Ангару в Иркутске» Павел Таюрский, большинство замечаний КСП необоснованны. Павел Таюрский пояснил, что по приобретению квартир специально закладывался повышенный коэффициент, так как человек получал средства только через два месяца, а цены на квадратный метр только росли. Кроме того, директор был не согласен с тем, что с подрядчика нужно взыскать 2,5 млн рублей за ГСМ, будет удержано 1,3 млн рублей.

Председатель комиссии по контрольной деятельности ЗС **Тимур Сагдеев** поинтересовался, какова ситуация с финансированием строительства и когда объект будет сдан. Павел Таюрский ответил: кредиторская задолженность составляет около 101 млн рублей. На строительства моста в 2009 году пока не выделено 624 млн рублей из областного бюджета и 595 млн рублей – из федерального. «Я бы поостерегся говорить об открытии двухстороннего движения в ноябре текущего года», – сказал он.

Депутат ЗС **Анастасия Егорова** отметила, что у парламентариев нет причин не доверять заключению КСП и предложила передать материалы в прокуратуру Иркутской области. Как подчеркнул руководитель службы государственного финансового контроля Иркутской области Тимофей Вохмин, подобную проверку проводил Росфиннадзор, данные этого ведомства сильно отличаются от заключения Контрольно-счетной палаты Иркутской области. По его словам, региональная служба финконтроля также в течение двух недель в апреле проведет проверку. Тимофей Вохмин предложил получить и сравнить результаты трех проверок – КСП, Росфиннадзора, службы государственного финансового контроля Иркутской области, а затем принять окончательное решение. В итоге депутаты Законодательного Собрания решили перенести решения комиссии по контрольной деятельности ЗС до 1 июня.

Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ

Сельхозпредприятия Иркутской области практически не участвуют в конкурсах по поставке продуктов питания в бюджетные учреждения

Иркутская область, 02.04.09. Сельхозпредприятия Иркутской области практически не участвуют в конкурсах по поставке продуктов питания в бюджетные учреждения региона. Как сообщила на заседании комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания председатель Контрольно-счетной палаты Иркутской области **Ирина Морохоева**, КСП подготовила информационно-аналитическую записку по результатам обследования уровня цен и объемов поставки продуктов питания в бюджетные учреждения региона в четвертом квартале 2008 года.

Проанализированы результаты конкурсных процедур по закупке продуктов питания для 58 областных бюджетных учреждений. В четвертом квартале прошлого года агентством по государственному заказу области размещен заказ на закупку продуктов питания на сумму 48,2 млн рублей, в том числе путем открытых аукционов – 16,8 млн рублей, запроса котировками цен – почти 31,4 млн рублей.

По результатам аукционов и конкурсов заключено 73 государственных контракта, из них 22 (30,1%) – с единственным источником. В остальных случаях в конкурсе участвовало от двух до шести претендентов. Ирина Морохоева отметила, что сельхозпредприятия Иркутской области почти не представляют заявки на участие в конкурсных процедурах, что может свидетельствовать о недостатке необходимой информации у производителей. Кроме того, к поставкам продуктов питания привлекаются посредники, что приводит к дополнительным расходам бюджетных средств.

Как дополнила аудитор КСП Елена Тарасова, из 31 учреждения лишь в 11 поставлялось мясо местных производителей. Основная часть импортного мяса, закупленного для бюджетных учреждений Приангарья, произведена в Парагвае и Бразилии, часть – в Канаде. Стоимость поставок импортного мяса превышает стоимость поставки продукта, произведенного в Иркутской области, в среднем на 16%. Елена Тарасова отметила, что овощи, в основном, закупаются через посредников, только картофель поставлял его производитель – ЗАО «Иркутские семена».

Закупки продуктов непосредственно у сельхозтоваропроизводителей позволили бы сэкономить бюджетные средства, сохранить сельхозпредприятия и рабочие места, что особенно актуально в изменившихся социально-экономических условиях, считают аудиторы КСП.

Депутат ЗС **Анастасия Егорова** отметила, что создана рабочая группа, в которую вошли представители областных министерств, она должна решить вопрос по преимущественной закупке продуктов у местных сельхозпроизводителей. Планируется создание карт, на которых будет отмечено расположение бюджетных учреждений региона и сельхозпроизводителей, это может способствовать более удобному и оптимальному обеспечению учреждений местными продуктами. Депутат ЗС **Виктория Дворниченко** подчеркнула: каждая бюджетная копейка должна тратиться эффективно.

Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ



КОММЕНТАРИЙ

Юрий Фалейчик: закон о бесплатном предоставлении земли должен решить социальные проблемы, но это будет нескоро

Иркутская область, 02.04.09. В Законодательное Собрание Иркутской области в последние два месяца от жителей региона поступила масса вопросов, касающихся закона о бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан. Закон был принят на февральской сессии ЗС, он сразу вызвал большой интерес у населения. Председатель комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве ЗС **Юрий Фалейчик** провел пресс-конференцию, на которой рассказал о законе.

«Бесплатное предоставление земельных участков в собственность граждан предусмотрено федеральным законодательством, а особенности выделения земель должны определять регионы. Таким образом, при разработке регионального закона были установлены два основных направления: первое – садоводство, огородничество, крестьянско-фермерские хозяйства, второе – жилищное строительство», – сказал Юрий Фалейчик. Максимально допустимые площади предоставляемых земельных участков, согласно новому закону, следующие: для крестьянско-фермерских хозяйств – не больше 50 га, для огородничества, садоводств, индивидуальных жилых застроек и личного подсобного хозяйства – не больше 20 соток.

При рассмотрении механизма предоставления участков для крестьянско-фермерских хозяйств законодатели столкнулись со следующей проблемой: некоторые граждане эксплуатировали земельные участки не в сельскохозяйственных целях, например, разрабатывали карьеры для добычи полезных ископаемых. Поэтому, подчеркнул Фалейчик, земельные участки для крестьянско-фермерских хозяйств могут быть предоставлены только тем гражданам, которые в течение пяти лет работали на данном участке. Таким образом, категория лиц, имеющих право на получение бесплатного земельного участка для создания фермерств, была в новом законе ограничена.

Больше граждан имеет право на получение земли для индивидуальной жилой застройки. «Мы не могли пройти мимо льготников – ветеранов Великой Отечественной войны, боевых действий на территории СССР, государств бывшего Советского Союза, а также зарубежных стран, – заметил Юрий Фалейчик. – Кроме того, имеют право инвалиды 2 и 3 степени ограничения трудоспособности и реабилитированные граждане». Особо выделены работники государственных и муниципальных учреждений. Фалейчик подчеркнул, что областное законодательство впервые в данном вопросе коснулось этой категории населения. «Мы не зря вписали их в перечень, – сказал депутат. – Бюджетники не могут взять ипотечный кредит, чтобы улучшить свои жилищные условия: уровень их доходов таков, что если они начнут выплачивать кредит, у них не останется средств к существованию».

Еще одна категория – многодетные семьи, в которых воспитывается не менее троих детей в возрасте младше 18 лет, а также молодые семьи, состоящие на учете как нуждающиеся в жилье. В такой семье возраст одного из супругов должен быть не более 35 лет.

Помимо этих перечисленных категорий, закон не обошел своим вниманием и граждан, прибывших из районов Крайнего Севера и приравненных территорий.

Юрий Фалейчик пояснил, что недостаточно попасть в число «счастливиц», обладающих правом на получение земельного участка, необходимо также стоять на очереди на получение жилья по социальному найму. Это норма не относится к молодым специалистам, работающим на сельскохозяйственных предприятиях, а также к сотрудникам сельских учреждений культуры, образования и здравоохранения.

Чтобы закон эффективно заработал и приносил людям реальную пользу, органам местного самоуправления необходимо разработать свои собственные положения о бесплатном предоставлении земельных участков, опираясь на региональный закон, а также определить конкретные участки, которые будут оформляться в собственность граждан. Муниципалитеты должны завершить эту работу до 1 июля 2009 года, представить в областной парламент свои предложения и разработки. «Каждый муниципалитет должен располагать фондом нераспределенных земель, необходимы планы, – пояснил Юрий Фалейчик. – Человек приходит в органы местного самоуправления, и ему должны дать все готовые документы на участок, но ведь работу с оформлением участков кто-то должен делать? И это стоит немалых денег. Поэтому процесс предоставления земель – не такой быстрый, муниципалитеты должны будут затратить средства. Ведь много участков находится в муниципальной собственности, либо земли являются не разграниченными, то есть на них нет документов, их нельзя отдавать людям». И подытожил – закон должен решить социальные проблемы многих людей, но власти не рассчитывают, что это произойдет очень скоро.

По словам депутата, большая часть людей, имеющих право на бесплатное получение в собственность земельных участков, живет в Иркутске. Земельный вопрос в областном центре давно является напряженным – свободных участков нет, но есть горожане, которые вправе требовать их. Юрий Фалейчик подчеркнул, что, несмотря на трудности, есть пути решения проблемы. Депутат привел пример Казачинско-Ленского, Усть-Кутского, Нижнеилимского и Киренского районов, которые заключили между собой соглашение о взаимодействии в решении проблем, связанных с землей. «Иркутск может взаимодействовать с близлежащими Ангарским, Шелеховским и Иркутским районами, – сказал Юрий Фалейчик. – Неплохо было бы, если бы муниципалитеты выработали единую политику в решении наиболее острой проблемы. Например, если Шелеховский район готов выделить часть земли, то почему бы Иркутску не поучаствовать в ее освоении и оформлении необходимых документов за счет городского бюджета?»

Таким образом, чтобы принятый закон заработал, нужно решить проблему с территориальным планированием в муниципалитетах. Однако в случае если территориальные схемы и генпланы отсутствуют, то закон предусматривает предоставление участка с его последующим включением в градостроительный документ территории. Юрий Фалейчик отметил, что гражданам, желающим получить участок, лучше всего дожидаться, когда муниципалитеты разработают и примут свои положения о предоставлении земли, то есть начать проявлять активность не раньше июля нынешнего года. «Понятно, что закон уже вступил в силу, и человек вправе подать заявление на получение участка, – сказал Фалейчик. – И в соответствии с законом, органы местного самоуправления должны предоставить землю. Но ведь любой мэр хочет создать систему управления этим процессом, чтобы более эффективно принимать решения. Поэтому лучше всего дожидаться, когда муниципалитеты разработают соответствующие документы».

Евгения Липина, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

ПЛАНЫ

Татьяна Семейкина: необходимо выбирать новые формы социального обслуживания



Иркутская область, 02.04.09. Ряд важных вопросов предстоит рассмотреть на заседании комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания 9 апреля 2009 года. Среди них – оптимизация учреждений здравоохранения и социальной защиты, ход строительства лечебных учреждений и многое другое. Об этом «Парламентскому вестнику Приангарья» сообщила председатель комитета **Татьяна Семейкина**.

В Иркутской области достаточно обширная сеть социальных и лечебных учреждений. Областных государственных стационарных учреждений для престарелых и инвалидов – 27, центров социального обслуживания – 25. Социальный приют гражданам без определенного места жительства предоставляют два центра социальной адаптации, четыре отделения временного пребывания в комплексных центрах соцобслуживания. Кроме того, в регионе работает четыре дома-интерната для умственно отсталых детей, а также действует 32 стационарных учреждения для несовершеннолетних. Учреждений здравоохранения – около

200. Как считает Татьяна Семейкина, на заседании комитета депутатам ЗС необходимо решить, как будет оптимизирована сеть учреждений здравоохранения и социальной защиты, какие учреждения будут закрыты, необходим индивидуальный подход к каждой территории.

Татьяна Семейкина отметила, что сейчас стоит вопрос по закрытию дома престарелых в поселке Бугульдейка Ольхонского района. «Ольхонская общественность уже выступает против. Сейчас в этом учреждении проживает около 20 человек. Оптимизировать, конечно, надо. Но, например, таким образом: не содержать бухгалтера, директора и другой административный персонал, а сделать это учреждение отделением другого, аналогичного», — сказала председатель комитета.

По ее словам, есть новые формы социального обслуживания населения, например, дневные стационары для престарелых, своеобразные сады или ясли. «Днем можно приводить туда своего пожилого родственника, если его нельзя оставить одного дома, а вечером — забирать», — сказала Татьяна Семейкина. — В Иркутской области, конечно, должны остаться большие дома-интернаты, геронтологические центры и другие учреждения, но, может, не в таком количестве».

Кроме того, на заседании комитета депутаты рассмотрят вопрос о капитальном строительстве на 2009 года объектов социальной защиты и здравоохранения. Особенно внимательно парламентарии планируют изучить ситуацию по строительству противотуберкулезного диспансера в поселке Усть-Ордынский. Татьяна Семейкина также сообщила, что в комитет поступило письмо о закрытии противотуберкулезного диспансера в Жердовке Иркутского района. «Учитывая сложную обстановку по заболеваемости туберкулезом в Иркутской области, нельзя закрывать стационар в Жердовке, наоборот, его надо развивать, так как он находится всего 45 км от Иркутска. Например, стационар в поселке Жилкино закрыть, так как он находится в жилом секторе, а пациентов перевезти», — рассказала председатель комитета. — Мы вместе с руководителем агентства имущественных отношений Иркутской области Сергеем Кладовым планируем съездить и посмотреть, какова ситуация в Жердовке, после чего будем решать вопрос о передаче этого лечебного учреждения в областную собственность».

Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ

Законодательное Собрание проведет в Тулуне семинар для депутатов представительных органов местного самоуправления

Иркутская область, 02.04.09. Тематический семинар для депутатов представительных органов Тулуна, Тулунского района, Нижнеудинска и Нижнеудинского района пройдет в Тулуне 7 апреля 2009 года. Их организует Законодательное Собрание Иркутской области. В семинаре примут заместитель председателя ЗС **Геннадий Нестерович**, председатель комитета ЗС по здравоохранению и социальной защите **Татьяна Семейкина**, начальник правового управления ЗС Галина Аксенова, заместитель министра финансов Алексей Зезуля, министр здравоохранения Юрий Олефир и другие.

Основной темой семинара станет работа депутатов в условиях нестандартной экономической ситуации. Запланировано выступление Геннадия Нестеровича о первоочередных антикризисных мерах, принимаемых органами государственной власти России и Иркутской области. Будут также подведены итоги муниципальной реформы в 2008 году и поставлены задачи на 2009 год; председатель Думы Тулунского района Михаил Бордов поделится положительным опытом применения ФЗ-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Татьяна Семейкина расскажет коллегам о социальной поддержке населения, проблемах в этой сфере и путях решения. Обсудят участники семинара и нюансы формирования местных бюджетов и межбюджетных отношений. Кроме того, Геннадий Нестерович и председатель комиссии по контрольной деятельности ЗС **Тимур Сагдеев** поведают об опыте работы депутатов ЗС в избирательных округах.

Вторая часть семинара будет практической. Пройдут два круглых стола - «Реформа жилищно-коммунального хозяйства. Полномочия представительных органов муниципальных образований Иркутской области в сфере жилищно-коммунального хозяйства» и «Развитие социальной сферы. Проблемы, пути решения, опыт». Завершится семинар дискуссиями депутатов на различные темы, обсуждениями докладов, ответами на вопросы.

Напомним, тулунский семинар станет вторым в череде 12 аналогичных мероприятий, которые Законодательное Собрание Иркутской области намерено провести в муниципалитетах в 2009 году. Следующий тематический семинар пройдет в Иркутске 21 апреля.

Татьяна Ермакова, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

15 ЛЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМУ СОБРАНИЮ

Комитет по здравоохранению и социальной защите ЗС всегда отстаивает интересы простых жителей области

Иркутская область, 02.04.09. В течение всех 15 лет в Законодательном Собрании Иркутской области особое внимание уделяли вопросам здравоохранения и социальной защиты. Первоначально в представительном органе власти Иркутской области был сформирован комитет по здравоохранению, затем было принято решение о создании двух социальных комитетов — по социально-культурному законодательству и по здравоохранению и социальной защите. На декабрьской сессии 2007 года было принято решение об объединении двух социальных комитетов и образовании комитета по социальной политике ЗС. В Законодательном Собрании первого созыва нового объединенного субъекта РФ было принято решение вновь разделить функции социальной сферы между двумя комитетами. Как показала практика, объем работы в этой сфере — огромный!

Про первые социальные и медицинские программы

В марте 1994 года прошли выборы 45 депутатов Законодательного собрания Иркутской области первого созыва. Об истории создания медицинских программ и образования социального законодательства региона «Парламентскому вестнику Приангарья» рассказал заместитель председателя комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству ЗС, главный врач факультетских клиник ИГМУ **Гайдар Гайдаров**. Он является депутатом все 15 лет!

«В начале 90-х годов был сложный период, и мы настраивали население так: будет плохо, но надо выдержать. Тогда с поддержкой выплачивалась заработная плата и пенсии, в больницах не хватало медикаментов и расходных материалов. Депутатский корпус требовал от власти по-настоящему серьезных планов по выходу из кризиса», — рассказал парламентарий.

Начиная с 1994 года ситуация в регионе улучшилась. В последующие годы впервые были сформированы и приняты первые областные целевые медицинские и социальные программы. Среди них — «Сахарный диабет», «Анти-ВИЧ/СПИД», «Вакцино-профилактика», «Охрана материнства и детства» и другие. «Депутатам всегда было трудно — что в прошлом, что сейчас. Основная трудность заключалась в том, что мы всегда убеждали исполнительную власть совместными усилиями защищать интересы простых людей», — отметил Гайдар Гайдаров. — Мы также отстаивали интересы здравоохранения, создавали новые проекты, целевые программы. Моя задача и моих коллег была не опустить уровень финансирования здравоохранения ниже предыдущего. Власть при формировании финансового показателя по здравоохранению должна ориентироваться на рекомендованные федеральным центром показатели».

Отстаивать приходилось и первые медицинские программы. По словам парламентария, представляя и защищая программу «АнтиВИЧ/СПИД», нужно было убеждать в том, что заболеваемость лучше предупредить — потратить средства на профилактические меры. «Очень большие дебаты были по поводу программ, направленной на профилактику наркомании, а ведь это взаимосвязано с распространением ВИЧ-инфекции и СПИДа. Но в упорной борьбе нам удалось принять все необходимые программы для жителей Иркутской области», — вспоминает Гайдаров.

У депутатов Законодательного собрания были построены хорошие деловые отношения с первым избранным губернатором Иркутской области Юрием Ножиковым и первым заместителем главы администрации Владимиром Яковенко. По мнению Гайдара Гайдарова, именно тогда благодаря слаженной работе депутатского корпуса и администрации области удалось выдержать один из самых кризисных периодов в России. «Мы создали стабильность в экономике Иркутской области. Удалось сохранить алюминиевую отрасль, лесопромышленный комплекс, химическую промышленность, сельское хозяйство, на должном уровне — образование, здравоохранение», — сказал депутат.

Все программы, сформированные в 90-е годы, до сих пор действуют в Иркутской области. Конечно, многие из них были изменены, во многие были внесены дополнительные мероприятия и исключены старые. «Сегодня в условиях кризиса, когда встал вопрос о финансировании социальных программ, депутаты ЗС совместно с правительством Иркутской области сохранили практически все медицинские программы», — рассказал депутат ЗС.

Гайдар Гайдаров убежден, что только благодаря пониманию со стороны правительства региона и настойчивости депутатов-медиков не только были сохранены все программы, но и продолжается строительство лечебных учреждений. «Восточно-Сибирский онкологический центр строится только благодаря напористости главного онколога Иркутской области **Виктории Дворниченко**. Недавно главный акушер-гинеколог области **Наталья Протопопова** добилась выделения более 60 млн рублей для завершения строительства Иркутского областного перинатального центра. Вопрос сейчас решен, стройка не будет останавливаться, и в конце апреля объект сдадут», — подчеркнул главный врач факультетских клиник ИГМУ.

На сегодняшний день, по мнению Гайдара Гайдарова, комитет по здравоохранению и социальной защите ЗС работает продуктивно, обсуждаются наиболее важные вопросы. «Любой диалог с властью на уровне комитета по здравоохранению и социальной политике ЗС дает свои результаты. К комитету прислушиваются губернатор и правительство Иркутской области, — считает депутат ЗС. — Комитету необходимо проводить больше круглых столов по теме обустройства здравоохранения, выездные заседания».

Про насущные проблемы

На сегодняшний день в Иркутской области, как и в России в целом, не хватает врачей и среднего медицинского персонала, особенно в сельской местности. Этот вопрос депутаты ЗС постоянно держат на контроле. «Мы должны разработать кадровую политику и меры социальной поддержки специалистов, которые идут работать в здравоохранение. Это государственная проблема решается на федеральном и областном уровне», — сказала председатель комитета по здравоохранению и социальной защите ЗС **Татьяна Семейкина**.

В свою очередь, член комитета, заведующая кафедрой эндокринологии Иркутского государственного института усовершенствования врачей **Татьяна Бардымова** дополнила: министерство здравоохранения Иркутской области и комитет по здравоохранению и социальной защите ЗС планируют разработать некоторые меры по поддержке молодых специалистов и по закреплению кадров в сельской местности. «Иркутский государственный медицинский университет уже проводит целевой набор: выпускники средних сельских школ, набравшие на вступительных испытаниях баллы меньше проходных, принимаются в вуз с условием возвращения после его окончания в сельскую местность, — рассказала Татьяна Бардымова. — Более низкий уровень школьной подготовки дальнейшее обучение, конечно, сказывается, но в целом подготовка врачей идет нормально. Очень трудно представить, что горожане массово поедут работать в деревню, тем более на север Иркутской области». По ее словам, в области продолжает работать система последипломного образования, то есть усовершенствования врачей.

Еще одна проблема — оказание специализированной помощи на территории Иркутской области. Татьяна Семейкина отметила, что для улучшения ситуации в этой сфере в 2009 году планируется принять два законопроекта: «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере здравоохранения», который должен внести губернатор Иркутской области, и «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» — по инициативе Законодательного Собрания. Законопроекты должны быть приняты во втором квартале текущего года, работа над ними уже началась.

У депутатов Законодательного Собрания Иркутской области вызывает беспокойство и кредиторская задолженность учреждений здравоохранения за 2008 год. Как рассказал заместитель председателя бюджетного комитета ЗС Гайдар Гайдаров, кредиторская задолженность раньше реструктуризировалась до начала нового года, на сегодня ситуация сложная. «Предлагали кредиторскую задолженность наложить на сегодняшние лимиты финансирования, но этого делать нельзя, так как фактически лечебные учреждения останутся без средств», — рассказал парламентарий.

Татьяна Семейкина также отметила: «Сейчас нас настораживает вопрос по гашению кредиторской задолженности за 2008 год, будем отрабатывать этот вопрос с правительством региона». Кроме того, председателя комитета по здравоохранению и социальной защите ЗС волнует исполнение федеральных и областных законов на территории Иркутской области. «Плохо идет

финансирование по льготам на оплату жилья и коммунальных услуг. В области льготы предоставляются, но задолженность перед управляющими жилищными компаниями растет. Это может отразиться на подготовке жилого фонда к следующей зиме», — отметила она.

Что еще надо сделать?

В Иркутской области на сегодняшний день, несмотря на финансовый кризис, реализуются все программы и законы в сфере здравоохранения и социальной защиты, приоритетный национальный проект «Здоровье», ведется строительство лечебных учреждений. Как считает Татьяна Бардымова, лучшими индикаторами проведенной работы законодательной и исполнительной власти в сфере здравоохранения и социальной защиты является тот факт, что в Иркутской области сейчас наблюдается увеличение продолжительности жизни населения, причем, не только женщин, но и мужчин. До этого средняя продолжительность жизни только сокращалась.

Татьяна Бардымова также отметила, что в Иркутской области впервые рождаемость превысила смертность. В прошлом году, по сравнению с 2005 годом, рождаемость увеличилась на 26,05%, показатель общей смертности снизился на 27,1%. По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики, в прошлом году впервые за последнее десятилетие наблюдается естественный прирост населения 0,9 на 1000 населения.

«На территории Иркутской области наблюдается рост заболеваемости туберкулезом, который отмечается и в целом по стране. Сейчас разрабатываются программы по ее снижению», — сказала депутат. Их принимать нужно непременно, невзирая на все финансовые трудности, и комитет намерен этого добиваться. По мнению Бардымовой, благодаря реализации областной программы по ВИЧ-инфекции сейчас в области наблюдается стабилизация роста заболеваемости.

Продолжается работа по оснащению учреждений здравоохранения современным лечебным и диагностическим оборудованием. Многие лечебные учреждения Иркутской области в рамках национального проекта «Здоровье» уже получили рентгеновские аппараты, электрокардиографы, аппараты ультразвуковой диагностики, эндоскопы, комплекты лабораторного оборудования, машины скорой медицинской помощи и другое.

Про работу комитета по здравоохранению и социальной защите

Социальная сфера, здравоохранение — «живые» темы, касающиеся буквально каждого человека, и потому они требуют постоянного внимания властей. Как сообщила Татьяна Семейкина, в новом созыве Законодательного Собрания был сформирован работоспособный комитет: все депутаты хорошо разбираются в вопросах здравоохранения и социальной защиты. Из пяти парламентариев четверо являются врачами. Настоящее медицинское лобби! «На заседаниях комитета мы стараемся в рабочем порядке решать все злободневные вопросы. Я, как председатель комитета и бывший руководитель социального учреждения, больше старалась вникнуть в проблемы здравоохранения», — рассказала Татьяна Семейкина.

На заседаниях комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области только в первом квартале 2009 года было рассмотрено 14 вопросов. Один из важнейших — законопроект по внесению изменений «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей». Предлагалось исключить ежемесячную выплату социального пособия в размере 200 рублей на каждого ребенка из многодетных семей. «Была проведена огромная работа, в результате губернатор Иркутской области отозвал данный законопроект», — рассказала председатель комитета. — Я понимаю заместителя председателя правительства Иркутской области Александра Ведерникова и наших финансистов, которым в условиях кризиса необходимо уменьшить расходы, но депутатам удалось убедить исполнительную власть — этого делать нельзя».

Комитет провел круглый стол на тему: «Об осуществлении полномочий по опеке и попечительству в соответствии с федеральным законом «Об опеке и попечительстве». Это позволило выявить ряд проблем. В 2009 году в плане законотворческих работ комитета предусмотрено принятие закона, регулирующего сферу опеки и попечительства. Ведь хотя региональное законодательство в социальной сфере, здравоохранении целом сформировано, действует эффективно, конца депутатской работе не видно...

Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» - Телеинформ

При использовании материалов вестника ссылка обязательна!

Главный редактор Светлана Бурдинская

Адрес редакции: Иркутск, ул. Байкальская, 249.

Тел./факс (3952) 24-51-81

E-mail редактора: bur@ps.irk.ru