

ПАРЛАМЕНТСКИЙ ВЕСТИНИК Приангарья

№ 16 (339)
16 апреля
2009 г.

Законодательное собрание Иркутской области
Информационное агентство ТЕЛЕИНФОРМ

Сегодня в выпуске:

**Итоги апрельской сессии
Законодательного Собрания**

**Законодательное Собрание
ходатайствует о награждении
почетными грамотами Совета
Федерации и Госдумы коллег**

**Геннадий Истомин принял участие в
заседании Совета профобъединения
области**

**Законодательное Собрание в мае
проведет секвестр бюджета
Иркутской области на 2009 год**

**Комитет по бюджету рассмотрит
возможность преобразования ряда
муниципальных образований
Иркутской области**

**Выйти из кризиса Иркутской
области поможет поддержка
местных производителей**

**В Иркутской области права
пользования участками недр будут
предоставляться по результатам
аукционов**

**Служба государственного
финансового контроля Иркутской
области будет наказывать за
нарушения бюджетного
законодательства**

**Перевод земель из
сельхозназначения в иные
категории должен согласовываться
с министерством сельского
хозяйства области**

**Депутаты одобрили
законодательную инициативу Петра
Дудина относительно выкупа
муниципальных земель**

**Муниципальные выборы в
Иркутской области будут проходить
по новым правилам**

**В Иркутской области не хватает
аптек**

**Депутат Законодательного
Собрания Гавриил Франтенко
написал заявление о вступлении во
фракцию «Единая Россия»**

**Евгений Рульков: комиссия по
контрольной деятельности с
момента своего основания работает
слаженно и профессионально**

*Выйти из кризиса Иркутской области
поможет поддержка местных
производителей*



В Иркутской области не хватает аптек



Итоги апрельской сессии Законодательного Собрания

Иркутская область, 16.04.09. Апрельская сессия Законодательного Собрания была исторической: на ней подводились итоги 15-летия регионального парламентаризма и в окончательном чтении принимался Устав объединенной Иркутской области. Среди приглашенных были действующий губернатор Игорь Есиповский, первый избранный губернатор Юрий Ножилов, спикеры Законодательных Собраний области прошлых созывов Иван Зелент и Виктор Боровский, прокурор Иркутской области Игорь Мельников, председатель Избирательной комиссии региона Людмила Шавенкова, председатель Контрольно-счетной палаты Ирина Морохоева, министры регионального правительства, главы местных администраций, депутаты Дум муниципальных образований. Об этом сообщает пресс-служба ЗС.

Председатель ЗС **Людмила Берлина** выступила перед участниками заседания с докладом об итогах и перспективах развития парламентаризма в Иркутской области. По словам Людмилы Берлиной, трудно представить представительную систему власти без Законодательного Собрания. 15-летие парламентаризма на региональном уровне является юбилеем целого института. В числе приоритетных задач, стоящих перед областным парламентом на сегодняшний день, председатель ЗС отметила принятие нового Устава, вытекающее из факта объединения Усть-Ордынского Бурятского округа и Иркутской области. В докладе была отмечена необходимость разработки Стратегии социально-экономического развития области, которая будет направлена на увеличение прожиточного минимума граждан, формирование рынка доступного жилья, улучшение жизненного уровня пенсионеров. Важным для области, по словам спикера ЗС, является переход от экспортно-сырьевой к инновационной системе развития производства.

Губернатор Игорь Есиповский в своем приветственном слове сообщил, что объединение Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского округа в новый субъект РФ является знаковым событием в истории парламентаризма. Сейчас, в условиях мирового финансово-экономического кризиса, всем ветвям власти нового субъекта необходимо скоординировать свои действия, работать на опережение и усиление по следующим направлениям: лесопереработка, развитие туризма, модернизация производства, введение новых технологий, развитие газонефтехимии и электроэнергетики. По мнению губернатора, в условиях кризиса необходимо создавать условия для сохранения и привлечения инвесторов, которые вкладывают средства в развитие региона.

Перед присутствующими выступил депутат Законодательного Собрания от Усть-Ордынского Бурятского округа **Аполлон Иванов**. Он рассказало важности объединения области и округа в современных социально-экономических условиях, о еще нерешенных проблемах.

В завершении торжественной части сессии областными парламентариями в окончательной редакции был принят Устав Иркутской области. Председатель комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении **Борис Алексеев**, представляя законопроект, сообщил, что основные концептуальные направления нового документа были рассмотрены на заседаниях рабочей группы. Кроме того, при обсуждении Устава было проведено три заседания комитета. Среди наиболее важных вопросов, рассмотренных на заседаниях комитета и рабочей группы, стали вопросы о количестве депутатов Законодательного Собрания, о принципе коллегиальности деятельности регионального правительства, о согласовании кандидатур первых заместителей председателя правительства, а также о статусе Контрольно-счетной палаты. Согласно главному документу региона, принятому на сессии, Законодательное Собрание избирается сроком на пять лет и состоит из 45 депутатов. 22 депутата избираются по одномандатным избирательным округам, 23 - по партийным спискам. В Уставе прописана норма, согласно которой назначение на должность первых заместителей председателя областного правительства должно согласовываться с Законодательным Собранием.

В ходе заседания депутаты приняли во втором чтении законопроекты «О законодательном Собрании Иркутской области», «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области», «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области». Работа над данными проектами законов будет продолжена на заседаниях профильного комитета по законодательству о государственном строительстве области.

В окончательной редакции был принят закон, касающийся программы социально-экономического развития Иркутской области. По сообщению председателя комитета по собственности и экономической политике **Нины Чекотовой**, в законе определен срок представления губернатором в Законодательное Собрание отчета о выполнении программы не позднее, чем через пять месяцев после окончания года. Заместитель Губернатора Иркутской области Сергей Кушнарев сообщил депутатам, что для представления уточненных статистических данных по строительству, промышленной отрасли, ситуации по заработной плате, необходимо как минимум восемь месяцев после окончания года. Но, по мнению парламентариев, для выхода из сложившейся ситуации необходимо ускорять деятельность организаций, собирающих статистические данные по области, а не увеличивать срок представления отчета о выполнении программы.

Законопроект о распространении действия регионального закона «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» на всю территорию нового субъекта РФ также был принят в окончательном чтении. Председатель комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве **Юрий Фалейчик** сообщил, что при рассмотрении законопроекта в первом чтении члены комитета столкнулись с трудностью формулировки перечня требований к заявителю для перевода земель сельскохозяйственного назначения в другие категории. Прокуратурой области была предложена поправка, согласно которой при переводе земель из одной категории в другую, помимо прочих документов, должно быть представлено положительное заключение министерства сельского хозяйства Приангарья.

Во втором и окончательном чтении депутаты приняли законопроект «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий», а также изменения в закон об административных комиссиях в Иркутской области. По словам директора департамента мировых судей Оксаны Недорубковой, принятие законопроекта о наделении органов МСУ областными госполномочиями не повлечет увеличения штатной численности государственных гражданских служащих области и не потребует дополнительных средств регионального бюджета.

Кроме того, депутатами были утверждены изменения в областную государственную целевую программу «Защита окружающей среды в Иркутской области» на 2006-2010 годы. Временно замещающая должность министра природных ресурсов и экологии Иркутской области Нина Абарина сообщила, что предполагаемый ранее общий объем финансирования программы из областного бюджета, согласно изменениям, увеличен в общей сложности на 2,5 млн рублей.

На сессии были заслушаны информация министра здравоохранения Юрия Олефира о ситуации по обеспечению жителей Иркутской области лекарственными средствами. По сообщению министра, главной задачей фармацевтических предприятий является оказание качественной и своевременной лекарственной помощи населению. В области в последние годы все чаще встает проблема по лекарственному обеспечению жителей, проживающих в отдаленных районах. Так, чаще всего льготное лекарственное обеспечение, производство лекарственных форм, отпуск наркотических и психотропных средств в районе выполняют муниципальные аптечные предприятия (чаще всего одно), и если мэрия решает закрыть аптечный пункт, жители района остаются без возможности приобретения лекарств. Такими районами, на сегодняшний день, являются Нижнеилимский, Слюдянский, Бодайбинский и Усть-Илимский районы. Общее финансирование программы по обеспечению населения области лекарственными средствами на 2009 год, по словам Юрия Олефира, запланировано в объеме 884,3 млн рублей. Как сообщил министр, согласно регулярно проводящемуся мониторингу розничных цен на лекарственные средства, в том числе и на жизненно необходимые, на начало апреля 2009 года рост цен на медикаменты составил 30% по отношению к ценам декабря прошлого года. Ежедневно отслеживается количество рецептов, которые находятся на отсрочке.

Предполагается, что следующая сессия Законодательного собрания состоится 20 мая 2009 года.

«Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Законодательное Собрание ходатайствует о награждении почетными грамотами Совета Федерации и Госдумы коллег

Иркутская область, 16.04.09. Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области ходатайствуют о награждении почетными грамотами Совета Федерации ФС РФ Евгения Бардаханова и Юрия Рожкова и о награждении почетными грамотами Государственной Думы ФС РФ Ивана Зелента и Леонида Хутанова. Соответствующие постановления были приняты на торжественном заседании сессии Законодательного Собрания Иркутской области, посвященном 15-летию регионального парламентаризма. Председатель Законодательного Собрания Иркутской области **Людмила Берлина** попросила присутствующих на сессии ЗС депутата Государственной Думы РФ Сергея Левченко и члена Совета Федерации Валентина Межевича посодействовать в скорейшем рассмотрении ходатайств.

Как рассказал председатель комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями ЗС **Андрей Чернышев**, при непосредственном участии Евгения Бардаханова на уровне Усть-Ордынского Бурятского округа удалось сформировать прочную нормативно-правовую базу, позволявшую все эти годы обеспечивать в регионе социальную стабильность.

Юрий Рожков с 1996 по 2004 годы являлся депутатом Законодательного Собрания Иркутской области. Два созыва подряд возглавлял комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству. В 2003 году был избран еще и заместителем председателя ЗС.

Иван Зелент – председатель ЗС первого и второго созывов. Он принимал участие в создании Законодательного Собрания, становлении парламентаризма в Иркутской области, формировании нормативной базы региона. В 2007 году депутаты на сессии ЗС избрали Ивана Зелента на должность Уполномоченного по правам человека в Иркутской области.

Леонид Хутанов был председателем Думы Усть-Ордынского округа. Депутатский корпус под его руководством рассмотрел и принял законы и постановления Думы Усть-Ордынского округа, направленные на решение важных социально-экономических проблем региона.

«Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Геннадий Истомина принял участие в заседании Совета профобъединения области



Иркутская область, 16.04.09. Заместитель председателя Законодательного Собрания **Геннадий Истомина** принял участие в заседании Совета областного профобъединения, которое состоялось под председательством Александра Оболкина. В заседании также приняли участие первый заместитель председателя правительства Иркутской области Сергей Сокол, заместитель председателя правительства Александр Моисеев, представители областной прокуратуры и Госинспекции труда по Иркутской области. Об этом сообщает пресс-служба ЗС.

Главным вопросом обсуждения стала текущая ситуация в организациях Иркутской области в связи с развивающимся экономическим кризисом и выработка мер по стабилизации ситуации и снижению напряженности на рынке труда. Лидеры отраслевых профсоюзов работников образования, дорожных и строительных организаций, представители профсоюзов БЦБК и БЛПК в своих выступлениях обозначили основные проблемы, складывающиеся на предприятиях и в организациях области. Большинство предложений профсоюзных лидеров было обращено к правительству области и к Законодательному Собранию, в федеральные органы власти и к работодателям.

Геннадий Истомина, отвечая на обращения и вопросы, отметил, что «активное и системное взаимодействие и совместная проработка многих вопросов с руководителями профобъединения области позволяют депутатскому корпусу взвешенно подходить к решению многих вопросов». Геннадий Истомина также обратил внимание лидеров профсоюзов на готовность областного парламента, в рамках исполнения своих контрольных функций, активизировать взаимодействие с контрольно-надзорными органами в части организации контроля за соблюдением трудовых прав граждан.

Участники заседания внесли в постановление Совета предложения, рекомендации и решения, касающиеся возобновления деятельности Дорожной службы Иркутской области, а также мероприятий, направленных на поддержку строительной отрасли и геологоразведочных предприятий, сохранения заработной платы работникам бюджетной сферы, моратория на сокращение бюджетников, находящихся в группе социального риска, и другие.

Областной Совет Профобъединения принял решение о проведении 1 мая 2009 года массовой первомайской акции всех организаций профсоюзов Иркутской области под лозунгом «Работа! Зарплата! Достойная жизнь!».

С целью правового просвещения жителей области, совершенствования трудового законодательства и выработки рекомендаций работодателям, органам государственной власти и местного самоуправления по снижению напряженности на рынке труда Законодательное Собрание области совместно с областным Советом профсоюзов готовит открытые депутатские слушания по вопросу защиты трудовых прав граждан. Слушания состоятся 23 апреля 2009 года. Свое участие в них уже подтвердили более 100 представителей профсоюзов, руководителей предприятий, муниципальных дум и депутатов.

«Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Законодательное Собрание в мае проведет секвестр бюджета Иркутской области на 2009 год

Иркутская область, 16.04.09. Расходы бюджета Иркутской области на 2009 год будут сокращены на 7-8 млрд рублей на майской сессии Законодательного Собрания региона. Об этом сообщил заместитель председателя ЗС **Геннадий Истомин** на очередном заседании Совета Иркутского областного объединения организаций профсоюзов.

Секвестр вызван снижением налоговых поступлений в бюджет Иркутской области. В частности, в первом квартале 2009 года сократились отчисления от налога на прибыль. В особенности это касается 23 крупнейших предприятий Приангарья, которые обеспечивают до 80% поступлений по этой статье доходов. Снизилась собираемость других корпоративных налогов. Однако, несмотря на снижение налоговых поступлений в целом, налога на доходы физических лиц за первый квартал 2009 года собрано на 200 млн рублей больше, чем за тот же период прошлого года.

Вместе с тем заместитель председателя ЗС отметил, что социальные обязательства в отношении бюджетной сферы, невзирая на секвестр бюджета, будут сохранены. По мнению Геннадия Истомина, важно избежать сокращения количества медиков, педагогов, деятелей культуры и других бюджетников. Бюджетным организациям нужно не увольнять сотрудников, а оптимизировать свою работу: сократить внутренние издержки, привести нормативы оплаты труда и нормативную численность персонала в соответствие с существующими требованиями. Заместитель председателя ЗС подчеркнул, что к подготовке поправок в закон о бюджете Иркутской области на 2009 год необходимо подключиться лидерам профсоюзов.

«Нужно думать не только о том, как пережить финансовый кризис, а о том, что будет в перспективе», – подчеркнул Геннадий Истомин. Среди прочего он отметил, что из федерального бюджета на подготовку к 350-летию Иркутска будут выделены значительные средства. На одну только реконструкцию Нижней Набережной запланировано 6 млрд рублей. Из казны РФ средства будут поступать и на строительство аэропорта «Иркутск-Новый».

«На сегодняшний день нужно понимать одно – не одна Иркутская область оказалась в удручающем экономическом положении, – подытожил заместитель председателя ЗС. – Кризис затронул всю Россию, весь мир, даже экономически развитые страны. Мы пострадали серьезно, поскольку 65% ВРП обеспечивает выпуск экспортно-ориентированной продукции. Поэтому нужно заниматься диверсификацией экономики в 2009 году».

Егор Щербаков, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Комитет по бюджету рассмотрит возможность преобразования ряда муниципальных образований Иркутской области

Иркутская область, 16.04.09. Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области не исключает возможности преобразования ряда муниципальных образований Иркутской области путем объединения или упразднения. Данная законодательная инициатива была рассмотрена на заседании фракции «Единая Россия», состоявшемся на этой неделе. Как отметил председатель комитета **Сергей Курилов**, предложение было озвучено в рамках исполнения программы антикризисных мер правительства Иркутской области. Об этом сообщает аппарат фракции.

Сергей Курилов также сообщил, что данные изменения коснутся, в первую очередь, шести сельских поселений, расположенных на территориях с низкой плотностью населения и в труднодоступных местах, где численность населения менее ста человек, а также территорий с высокой дотационностью бюджетов. Депутат привел в пример Орлингское сельское поселение Усть-Кутского района, где живет 74 человека, а доходы местного бюджета – 3,3 млн рублей, из которых 99% занимают трансферты из областного и районных бюджетов. Большинство полномочий передано на уровень муниципального района, бюджетная обеспеченность собственными доходами в поселении в 2008 году составила 500 рублей, а расходами – 43,1 тыс. рублей.

Говоря в целом об анализе реестра расходных обязательств, Сергей Курилов отметил, что основную долю в нем занимают расходы, связанные с реализацией полномочий по решению вопросов местного значения, а именно от 88% – в городских округах и до 70% – в муниципальных районах. При этом в поселениях большинство расходов (35,5%) связано с организацией подачи электричества, тепла, газа и водоснабжения, а также с содержанием органов местного самоуправления (27,2%). В городских округах – с организацией предоставления бесплатного образования (27,1%), дорожной деятельностью (18,3%) и содержанием государственных органов (8,6%). В муниципальных районах основная часть расходов также связана с предоставлением бесплатного образования (45,5%) и организацией оказания первичной медико-санитарной помощи (24,6%).

Сергей Курилов также отметил, что, согласно проведенному анализу, в большинстве поселений Иркутской области «катастрофически» не хватает средств на исполнение полномочий, не связанных с жизнеобеспечением населения. Это касается социальной защиты населения, дорожной деятельности, культуры, а также физкультуры и спорта. Говоря о расходах, вознивших в результате делегирования областных и федеральных полномочий и осуществляемых за счет субвенций областного бюджета, С.Курилов сообщил, что они занимают второе место в расходных обязательствах местных бюджетов и составляют от 22% -- в муниципальных районах и до 4% -- в поселениях. Депутат также обратил внимание на то, что имеют место расходы, не отне-

сенные к вопросам местного значения. Их доля в общем объеме расходных обязательств составляет от 6% -- в городских округах и до 2% -- в поселениях. Данные нарушения допускаются, несмотря на требования Бюджетного Кодекса РФ ограничивать права муниципальных образований, если в их бюджетах доля межбюджетных трансфертов превышает 30% собственных доходов. По результатам анализа выявлено 30 муниципальных образований из 35 нарушающих данное требование.

Как заметил Сергей Курилов, несбалансированность бюджетов продолжает сохраняться в большей степени в муниципальных образованиях первого уровня – поселениях. Он отметил, что это проблема носит общероссийский характер и связана, в первую очередь, с дефицитом средств, необходимых для финансирования вопросов местного значения и высокой степенью зависимости от межбюджетных трансфертов. По его мнению, преобразование некоторых муниципальных образований будет способствовать их финансовому оздоровлению и повысит качество управления финансами. Председатель бюджетного комитета ЗС также отметил, что существует ряд проблем связанных с «недоработками» самих муниципалитетов. Это вопросы собираемости местных налогов, в частности, земельного и налога на имущество физических лиц. Кроме того, недостаточно качественно проводятся мероприятия по оптимизации расходов местных бюджетов, в том числе по проведению инвентаризации бюджетной сети, внедрению принципов бюджетирования, ориентированного на результат. Муниципалитеты неактивно работают над реструктуризацией и погашением кредиторской задолженности.

Парламентарий отметил, что в условиях продолжающегося экономического кризиса необходима разработка новых путей по содействию сбалансированности бюджетов муниципальных образований области. «В современных условиях чрезвычайно важно не просто решить проблему финансового обеспечения муниципальных образований, важно добиться этого за счет повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления, в том числе через систему стимулирования муниципальных образований», - заявил Сергей Курилов.

«Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Выйти из кризиса Иркутской области поможет поддержка местных производителей

Иркутская область, 16.04.09. Выйти из кризиса Иркутской области поможет поддержка местных производителей и, как следствие, снижение цен на продукты питания и строительные материалы. К такому выводу пришли депутаты Законодательного Собрания Иркутской области в ходе первой антикризисной сессии в рамках коммуникационного проекта «Покупай местное» на тему: «Антикризисные мероприятия: проблемы стимулирования внутреннего спроса».

В работе антикризисной сессии приняли участие председатель бюджетного комитета Законодательного Собрания **Сергей Курилов**, председатель комиссии по контрольной деятельности ЗС **Тимур Сагдеев**, депутат **Анастасия Егорова**, а также мэр Иркутского района Игорь Наумов, мэр Ангарска Леонид Михайлов, заместитель главы Иркутска Александр Третьяков. Основные вопросы, которые обсудили участники первой антикризисной сессии, – повышение спроса на продукцию местного производства, а также возможности экономики Иркутской области по смягчению негативного влияния мирового финансового кризиса.

Как сообщил председатель правления Некоммерческого партнерства строителей Байкальского региона Сергей Брилка, за первый квартал 2009 года объемы товарооборота в строительстве упали на 54%. Выход из сложившейся ситуации Сергей Брилка видит в искусственной мотивации покупательского спроса населения путем субсидирования процентных ставок. «Если вложить один миллиард в субсидирование банковской процентной ставки, можно рассчитывать, что в бюджет Иркутской области вернется около семи миллиардов налоговых поступлений», - пояснил Сергей Брилка. «Говорить о том, что в ближайшее время правительство Иркутской области сможем изыскать средства для субсидирования строительства, сложно, - ответил Сергей Курилов. – Однако при внесении дополнений в региональный бюджет на 2009 год мы можем инициировать пересмотр возможности государственных гарантий».

Делясь опытом работы, мэр Иркутского района Игорь Наумов сообщил, что повысить уровень жизни как покупателей, так и производителей можно путем снижения стоимости продуктов питания, производимых на территории Иркутской области. «Мы рекомендовали директорам муниципальных учреждений образования и здравоохранения заключать прямые договора с производителями продуктов на тех территориях, на которых они находятся», - сообщил Игорь Наумов. Таким образом, власти района надеются устранить посредников между производителями и потребителями (и, естественно, понизить цену продуктов питания), сократить расходы на складские помещения, при этом ожидают от местных производителей товаров высокого качества. Напомним, недавно на комиссии по контрольной деятельности ЗС при рассмотрении отчета Контрольно-счетной палаты было обнаружено, что для ряда государственных учреждений Иркутской области закупалось мясо в странах Латинской Америки, его цена была на 16% выше местного, а качество – гораздо ниже. Этот факт вызвал широкий резонанс как в обществе, так и в органах власти региона.

В отдельных территориях Иркутской области уже начали работать так называемые ярмарки выходного дня, сельскохозяйственные рынки, на которых люди могут купить продукты (овощи, молочную продукцию, растительное масло) напрямую у производителей по ценам на 10-25%, чем в магазинах и супермаркетах, без торговой накрутки. Такие ярмарки и рынки уже работают в Ангарском районе, Иркутске. Заместитель мэра областного центра Александр Третьяков рассказал, что из-за этого на Центральном рынке Иркутска стоимость многих продуктов в розничной торговле понизилась в среднем на 15%.

«Сегодня создана рабочая группа по оценке потенциала местных производителей и расширению рынка сбыта продукции, в которую входят депутаты ЗС и представители правительства Иркутской области, - пояснила Анастасия Егорова. – В ее полномочия, в том числе, входит формирование госзаказа и оказание помощи сельхозпроизводителям региона». Коммуникативный проект «Покупай местное» должен помочь наладить прямую связь между властями Иркутской области, производителями и жителями региона. Понимая это, Законодательное Собрание поддерживает проект.

Татьяна Ермакова, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ



В Иркутской области права пользования участками недр будут предоставляться по результатам аукционов

Иркутская область, 16.04.09. В Иркутской области изменятся условия предоставления права пользования участками недр. На апрельской сессии Законодательного Собрания депутаты в первом чтении приняли изменения в закон «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области». Необходимость корректировки закона была вызвана изменениями в федеральном законе «О недрах».

Председатель комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве ЗС **Юрий Фалейчик** оценил изменения как не самые положительные. «Закон изменился, на мой взгляд, не в лучшую сторону, — отметил депутат. — Речь идет о природных ресурсах, которыми субъект Российской Федерации распоряжался самостоятельно. С принятыми в федеральный закон изменениями наши возможности резко сужаются. Теперь мы вынуждены выставлять участки недр на аукционы, а это не очень удобно».

Закон предусматривает проведение аукционов на право разведки и добычи полезных ископаемых, геологического изучения участков недр, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного значения, не связанных с добычей полезных ископаемых. Юрий Фалейчик сказал, что к следующей сессии ЗС законопроект будет доработан. Депутаты могут вносить свои поправки до 1 мая 2008 года.

Евгения Липина, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Служба государственного финансового контроля Иркутской области будет наказывать за нарушения бюджетного законодательства

Иркутская область, 16.04.09. Дела об административных правонарушениях, касающихся бюджета Иркутской области, будет рассматривать служба государственного финансового контроля региона. Соответствующие изменения в областной закон «Об административной ответственности за нарушения бюджетного законодательства» были внесены на прошедшей сессии Законодательного Собрания.

К административной ответственности служба госфинконтроля будет привлекать за нарушения, предусмотренные статьями 15.14-15.16 Кодекса об административных правонарушениях РФ. В частности, наказывать будут за нецелевое использование бюджетных средств, нарушение срока их возврата и нарушение сроков перечисления платы за пользование бюджетными средствами. Согласно КоАП РФ, должностным лицам за эти нарушения грозит штраф от 4 до 5 тыс. рублей, юридическим — от 40 до 50 тыс. рублей.

Рассматривать дела о правонарушениях, касающихся местных бюджетов, будут мировые судьи Иркутской области. Такое их полномочие закреплено в КоАП РФ. Соответствующую поправку в областной закон внес председатель комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении ЗС Борис Алексеев. Протоколы об административных правонарушениях, касающиеся местных бюджетов, могут составлять муниципальные службы финансового контроля.

Руководитель службы государственного финансового контроля Иркутской области Тимофей Вохмин, выступая на заседании комитета по госстроительству, отметил, что в 2008 году был составлен 41 протокол об административных правонарушениях в бюджетной сфере. По восьми из них мировые судьи привлекли нарушителей к ответственности, по шести прекратили производство. Семь протоколов были возвращены без рассмотрения дела по существу, по 20 информации нет. По мнению Тимофея Вохмина, рассмотрение дел службой государственного финансового контроля позволит значительно повысить эффективность борьбы с нарушениями бюджетного законодательства.

Егор Щербаков, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Перевод земель из сельхозназначения в иные категории должен согласовываться с министерством сельского хозяйства области

Иркутская область, 16.04.09. При переводе земель сельскохозяйственного назначения в другие категории граждане должны будут получать положительное заключение министерства сельского хозяйства Иркутской области. Соответствующие изменения в закон «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» приняли на апрельской сессии депутаты Законодательного Собрания.

Председатель комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве ЗС **Юрий Фалейчик** пояснил, что необходимость данной поправки была вызвана многочисленными случаями злоупотребления при переводе земель из сельхозназначения в иные категории. «Мы утрачиваем сельскохозяйственный земельный фонд, — сказал Фалейчик. — Нередко земли сельхозназначения используют для незаконной предпринимательской деятельности. В связи с этим прокуратура Иркутской области предложила внести в закон такую поправку». Особенно много сельскохозяйственных земель выводится из оборота и застраивается вблизи крупных городов Иркутской области — Иркутска, Шелехова, Ангарска.

Положительное заключение министерства сельского хозяйства Иркутской области прилагается к ходатайству о переводе земли в другую категорию, только если на землю не оформлены документы территориального планирования в конкретном муниципальном образовании. Сегодня в муниципалитетах Иркутской области документы территориального планирования еще не утверждены. На период, пока идет эта работа, прокуратура и депутаты ЗС решили принять поправку в закон, чтобы предотвратить перевод земель сельскохозяйственного назначения в иные категории без учета ограничений в их использовании.

— Данная поправка не снимет всех вопросов, но позволит двигаться дальше, — заметил Юрий Фалейчик. — Сегодня необходимо упорядочить процесс оформления земельных участков.

Евгения Липина, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Депутаты одобрили законодательную инициативу Петра Дудина относительно выкупа муниципальных земель

Иркутск, 16.04.2009. Депутат Законодательного Собрания **Петр Дудин** предлагает закрепить право преимущественного выкупа земельного участка за тем муниципальным образованием, на территории которого он полностью или преимущественно расположен. Он выступил с инициативой внесения изменений в закон «Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения в Иркутской области». На сессии ЗС 15 апреля депутаты одобрили его инициативу и приняли в первом чтении поправки к закону.

По словам Петра Дудина, суть предлагаемых изменений в том, чтобы урегулировать отдельные вопросы, связанные с оборотом земельных участков и долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения. Дело в том, что земельные паи выделялись сельским жителям еще в начале 90-х годов прошлого столетия, а границы муниципальных образований определили значительно позже. В результате некоторые участки находятся в границах двух и более муниципалитетов. При продаже таких участков или каких-либо иных действиях с ними возникают спорные моменты. Петр Дудин отметил, что с этим вопросом к нему обращались жители Усть-Ордынского Бурятского округа, от которого он избран депутатом ЗС.

В законопроекте право преимущественного выкупа предлагается закрепить за тем муниципальным образованием, на территории которого полностью или преимущественно расположен земельный участок. В результате по предложению комитета ЗС по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве законопроект был принят в первом чтении.

Эльвира Болотова, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Муниципальные выборы в Иркутской области будут проходить по новым правилам

Иркутская область, 16.04.09. Отмена избирательного залога и другие новеллы будут внесены в порядок проведения муниципальных выборов в Иркутской области. Соответствующие изменения депутаты Законодательного Собрания региона внесли в областной закон «О муниципальных выборах». Поправки к нему были рассмотрены в первом чтении на прошедшей сессии ЗС.

Изменения в закон «О муниципальных выборах в Иркутской области» вносятся в связи с новыми нормами федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», которые появились в течение 2008 года. Кроме того, поправки призваны устранить неточности и правовые пробелы, выявленные за время применения областного закона.

В соответствии с новыми требованиями федерального закона, упраздняется избирательный залог. Выдвижение кандидатов на должности в органах местного самоуправления будет завершаться за 40 дней до дня голосования. В действующей редакции закона «О муниципальных выборах» установлен срок в 45 дней до дня голосования, что совпадало со сроком завершения подачи документов для регистрации кандидатов. Это порождало чрезмерную нагрузку на избирательные комиссии.

Срок проверки подписей в поддержку кандидата будет увеличен с семи до 10 дней. Председатель избирательной комиссии Иркутской области Людмила Шавенкова на заседании комитета по законодательству о государственном строительстве и местном самоуправлении ЗС пояснила, что из-за отмены избирательного залога все кандидаты будут собирать подписи в свою поддержку и подавать их в избирательные комиссии. Если увеличить срок проверки подписей, то нагрузка на избиркомы будет не столь значительной, а качество проверки увеличится.

Другое нововведение состоит в том, что не создающие избирательный фонд кандидаты не должны будут открывать специальный избирательный счет и предоставлять избирательным комиссиям финансовые отчеты. Предполагается упразднить второй финансовый отчет, который они должны были представлять за 10 дней до дня голосования. Отменяются также повышающие коэффициенты, использовавшиеся при определении предельного размера избирательного фонда. Это упростит его расчет и позволит избежать ошибок. Однако предельный размер фонда останется неизменным.

Последнее изменение касается времени голосования. Муниципальные выборы, равно как и все другие, будут начинаться в 8 часов и заканчиваться в 20 часов. Напомним, до введения в России единых дней голосования, они голосование длилось с 7 до 22 часов. Это объяснялось тем, что часто выборы проводились летом, тогда возникла необходимость обеспечить явку на выборы дачников. Однако сейчас единые дни голосования установлены в марте и октябре, поэтому такая необходимость отпала. Заместитель председателя комиссии по контрольной деятельности ЗС **Евгений Рульков** высказал опасение, что некоторые избиратели не смогут проголосовать из-за такого нововведения. Среди них – рабочие предприятий непрерывного цикла работы. Однако Людмила Шавенкова отметила, что их избирательные права не будут ущемляться, поскольку закон предусматривает возможность переноса времени голосования для отдельных избирательных участков. «Мы уже так делали в Саянске, где есть такие предприятия», – заметила она.

Егор Щербаков, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

КОНТРОЛЬ

В Иркутской области не хватает аптек

Иркутская область, 16.04.09. В Иркутской области лекарственным обеспечением граждан занимаются 303 юридических лица. С учетом структурных подразделений оптовую и розничную торговлю препаратами осуществляют 899 фармацевтических учреждений. В среднем в Приангарье одна аптека обслуживает 5,85 тыс. жителей, тогда как по России эта цифра составляет 2,72 тыс. человек. Такие данные на апрельской сессии Законодательного Собрания привел министр здравоохранения Иркутской области Юрий Олефир, который по просьбе депутатов ЗС докладывал о лекарственном обеспечении населения области.

По словам министра, в Иркутской области наблюдается увеличение числа негосударственных аптек, закрываются региональные оптовые предприятия, из-за чего сокращается число аптечных складов. Есть трудности с лекарственным обеспечением в отдаленных районах области, там аптек не хватает, ситуацию усугубляют банкротства муниципальных аптечных предприятий.

«Во многих территориях социальные функции выполняют муниципальные аптечные предприятия, — заметил Юрий Олефир. — В районе, как правило, действует одна такая аптека. И если мэрия ее закрывает в связи с банкротством, то жители не могут приобрести льготные лекарства».

Проблемы с муниципальными аптеками есть в Бодайбинском и Слюдянском районах. В настоящее время в Усть-Илимске обсуждается вопрос о закрытии центральной городской аптеки — она обанкротилась. На вопрос депутата Законодательного Собрания **Андрея Швайкина** о том, как в сложившейся ситуации власти планируют решить проблему обеспечения льготников необходимыми лекарствами, Олефир сказал, что единственный выход из положения — обеспечивать медикаментами через лечебно-профилактические учреждения.

Заместитель председателя комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству ЗС, главный врач факультетских клиник ИГМУ **Гайдар Гайдаров** обратил внимание коллег на проблему с несвоевременным лекарственным обеспечением жителей Иркутской области. «В Общественную приемную Владимира Путина регулярно обращаются с жалобами на то, что лекарства не поступают вовремя, — сказал депутат. — Больше месяца люди не могут получить препараты. Что нужно сделать? Ведь проблема — в работе самих поставщиков. Значит, необходимо скоординировать действия всех структур».

Юрий Олефир сообщил, что сегодня в Иркутской области в списке отсроченных находится 0,33% всех льготных рецептов. «Поставщики не могут вовремя привезти в область лекарства, — сказал министр. — Проблему можно решить, если заменить нужный препарат его аналогом, но льготники отказываются делать это. Кроме того, проблему создают врачи, которые выписывают рецепты сверх установленных норм».

Член комитета по здравоохранению и социальной защите ЗС, главный врач больницы № 1 Ангарска **Борис Басманов** порекомендовал министерству здравоохранения региона вернуться к рассмотрению вопросов, которые обсудили на недавнем заседании антикризисной группы. «Наши предложения не нашли отражения в вашей работе, — сказал Басманов, обращаясь к Юрию Олефиру. — Мы обсуждали введение автоматизированной системы в поликлиниках, чтобы была прозрачность всех заявок и контроль за получением лекарственных средств и другие вопросы, к которым нужно вернуться».

Министр пообещал внимательно отнестись к проблемам, затронутым депутатами. Скорее всего, Законодательного Собрание будет вновь возвращаться к теме лекарственного обеспечения жителей Иркутской области.

Евгения Липина, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

РАБОТА ФРАКЦИЙ

Депутат Законодательного Собрания Гавриил Франтенко написал заявление о вступлении во фракцию «Единая Россия»

Иркутская область, 16.04.09. Депутат Законодательного Собрания Гавриил Франтенко написал заявление о вхождении в депутатскую фракцию «Единая Россия» и об участии в ее работе. Об этом стало известно на собрании фракции, состоявшемся в ЗС накануне. Депутаты единогласно проголосовали за его принятие во фракцию, после чего это решение и заявление депутата были переданы в комиссию по Регламенту и депутатской этике. В соответствии с положением о депутатской фракции, все депутаты, избранные по списку кандидатов, выдвинутому Иркутским региональным отделением партии «Единая Россия», обязаны войти в ее состав. На сегодняшний день численность депутатской фракции «Единая Россия» Законодательного Собрания первого созыва составляет 37 человек, сообщает аппарат фракции.

Напомним, Гавриил Франтенко получил удостоверение депутата на сессии Законодательного Собрания области в марте 2009 года после того, как Верховный суд Российской Федерации отменил решение Иркутского областного суда, признав недействительными итоги голосования по трем участкам одномандатного округа № 15. В результате чего победа на выборах в этом округе была признана за «единороссом» Гавриилом Франтенко, а не за самовыдвиженцем Сергеем Шишкиным. Депутат вошел в состав комитета по законодательству о сельском хозяйстве, экологии и природопользовании, который возглавляет Юрий Фалейчик.

«Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМУ СОБРАНИЮ 15 ЛЕТ

Евгений Рульков: комиссия по контрольной деятельности с момента своего основания работает слаженно и профессионально

Иркутская область, 16.04.09. Первая комиссия по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области начала работу 15 лет назад. В начале 90-х годов, когда социально-экономическая обстановка в России была напряженной, Приангарью необходим был орган, который бы контролировал расходование бюджетных средств, использование областной государственной собственности, исполнение региональных законов и программ. Как сообщил заместитель председателя комиссии **С**, комиссия по контрольной деятельности, созданная в ЗС Иркутской области, являлась одной из первых в России, затем подобные комиссии появились и в законодательных органах других регионов.

Комиссия по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в течение 15 лет контролирует расходование средств бюджета, использование областной государственной собственности, исполнение региональных программ и законов.

Пару лет комиссия по контрольной деятельности ЗС работала без помощи Контрольно-счетной палаты Иркутской области. КСП, как контрольный орган Законодательного Собрания, была создана лишь в 1996 году. 18 апреля 1996 года состоялось первое организационное заседание аудиторов, на котором были избраны председатель палаты и его заместитель. Евгений Рульков вспоминает, что на протяжении всего времени в комиссии работали серьезные, компетентные депутаты. В свое время, будучи депутатом ЗС, в состав этой комиссии входил экс-губернатор Иркутской области Борис Говорин, членами комиссии по контрольной деятельности ЗС были Алексей Федоров, Александр Касьянов, Сергей Мutowин и другие известные депутаты.

«Комиссия действительно стала тем органом ЗС, который серьезно повысил контрольные функции Законодательного Собрания в целом», — рассказал Евгений Рульков. В Законодательном Собрании четвертого созыва в состав комиссии входили депутаты от различных партий. «Мы работали слаженно и профессионально. Не было такого, чтобы мы не смогли выработать единой позиции по тем или иным вопросам», — вспоминает Евгений Рульков.

Заседания комиссии проходили ежемесячно, а иногда и два раза в месяц, на них рассматривались аудиторские проверки КСП, информация об исполнении законов Иркутской области, депутатские запросы, а также решались кадровые вопросы Контрольно-счетной палаты.

В прошлом созыве на заседаниях комиссии по контрольной деятельности ЗС рассматривались серьезные аудиторские заключения. Контрольно-счетная палата выявляла факты неэффективно и нецелевого использования бюджетных средств, нарушения бюджетного законодательства, хищение имущества и другое. Среди важных вопросов Евгений Рульков вспоминает проверку по Дорожной службе Иркутской области, аудиторами КСП выявлено нецелевое использования бюджетных средств и фактическое хищение дорожной техники. В итоге был арестован заместитель главы администрации Иркутской области Сергей Воронов, которого обвинили в хищении 42 млн рублей путем мошенничества. «В плане контрольных мероприятий предусматривалось наладить работу Дорожной службы региона, — сказал он. — Но, к сожалению, из-за кадровых проблем и недостаточного финансирования этой отрасли не удалось укрепить Дорожную службу. Она и сейчас находится в плачевном состоянии».

Дважды на заседании комиссии по контрольной деятельности ЗС рассматривался вопрос по результатам проверки бюджета Усть-Илимска. В первый раз аудиторы КСП выявили серьезные финансовые нарушения: в городе росла кредиторская задолженность по различным начислениям. По результату второй проверки нарушений было выявлено меньше, но одно из существенных: 12 млн 834,2 тыс. рублей межбюджетных трансфертов были использованы в Усть-Илимске на финансирование текущих расходов местного бюджета, а не по целевому назначению. Евгений Рульков напомнил, что решения комиссии по контрольной деятельности в обоих случаях направлялось в прокуратуру Иркутской области.

Комиссия по контрольной деятельности также рассматривала законопроекты о бюджете Иркутской области. Евгений Рульков отметил, что практически всегда делались предложения по увеличению доходной части областного бюджета. «Делались конкретные рекомендации губернатору Иркутской области, администрации региона — в каких направлениях необходимо работать для пополнения доходной части. Например, за счет налога на прибыль финансово-промышленных групп, действующих на территории Иркутской области. Давались предложения и по расходной части — куда в первую очередь необходимо направить средства областного бюджета», — рассказал депутат.

Иногда комиссия по контрольной деятельности ЗС принимала решения — не одобрять предложенный проект бюджета. «Тогда мы действительно были не удовлетворены работой администрации Иркутской области с финансово-промышленными группами — закрытостью этой темы для депутатов ЗС, тем более для общественности, — сказал заместитель председателя комиссии. — Налоговые поступления в Иркутской области от прибыли почти в два раза ниже, чем в других регионах России. Это из-за того, что эта прибыль вывозилась вертикально интегрированными финансово-промышленными группами за пределы Иркутской области, а наш регион не досчитывался поступлений в областную казну». Кроме того, на заседаниях комиссии регулярно поднимался вопрос о погашении государственного долга.

Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

При использовании материалов вестника ссылка обязательна!

Главный редактор Светлана Бурдинская

Адрес редакции: Иркутск, ул. Байкальская, 249.

Тел./факс (3952) 24-51-81

E-mail редактора: bur@ps.irk.ru

