

ПАРЛАМЕНТСКИЙ ВЕСТНИК Приангарья

№ 17 (340)
23 апреля
2009 г.

Законодательное собрание Иркутской области
Информационное агентство ТЕЛЕИНФОРМ

Сегодня в выпуске:

Людмила Берлина: в условиях финансового экономического кризиса работодатели, работники и общество должны быть партнерами

В Иркутске прошел третий семинар для депутатов представительных органов пяти территорий

Иркутская область опережает другие регионы России в реализации муниципальной реформы

Муниципалитетам при разработке правовых актов по противодействию коррупции рекомендовано опираться на национальный план

Комитет по собственности и экономической политике готов рассмотреть предложения муниципалитетов по развитию малого бизнеса

Депутаты ЗС рекомендуют муниципалитетам оптимизировать расходы своих бюджетов

Сергей Курилов: финансовая помощь муниципалитетам на выплату зарплат и расходы по оплате услуг ЖКХ не должна уменьшиться

Людмила Берлина: конкурс «Учитель года» - один из важнейших гуманитарных проектов России

Парламентарии обеспокоены ростом заболеваемости туберкулезом

Проблемы противотуберкулезной службы совместно решат Законодательное Собрание и правительство Иркутской области

Геннадий Нестерович стал руководителем фракции «Единая Россия» в ЗС

Молодежный парламент обсудил проблему безработицы

Депутатские университеты

Людмила Берлина: в условиях финансового экономического кризиса работодатели, работники и общество должны быть партнерами



Депутаты ЗС рекомендуют муниципалитетам оптимизировать расходы своих бюджетов



ХРОНИКА**Людмила Берлина: в условиях финансового экономического кризиса работодатели, работники и общество должны быть партнерами**

Иркутская область, 23.04.09. Законодательное Собрание Иркутской области совместно с областным советом профсоюзов провело открытые депутатские слушания «Защита трудовых прав граждан в Иркутской области в современных социально-экономических условиях». Об этом сообщает пресс-служба ЗС.

В депутатских слушаниях приняли участие депутаты Законодательного Собрания, лидеры профсоюзных организаций области, руководители областных предприятий, входящих в состав Партнерства товаропроизводителей и предпринимателей, председатели муниципальных дум, представители Ассоциации муниципальных образований, Общественной палаты Иркутской области, Молодежного парламента и Общественного совета при Законодательном Собрании, а также официальные представители регионального правительства, Иркутского областного суда, Государственной инспекции труда по Иркутской области, службы занятости населения Иркутской области, областной прокуратуры, Торгово-промышленной палаты Иркутской области и Некоммерческого партнерства товаропроизводителей и предпринимателей, а также Уполномоченный по правам человека в Иркутской области.

Открывая мероприятие, председатель ЗС **Людмила Берлина** подчеркнула, что в условиях финансового экономического кризиса необходимо, чтобы работодатели, работающие граждане и общество были партнерами. Наиболее актуальной темой, относящейся к вопросам трудовых прав, по словам Людмилы Берлиной, является занятость населения, ситуация с социальной защитой работников в условиях экономического кризиса. Решение о подготовке и проведении депутатских слушаний по этой проблеме было принято еще в декабре 2008 года – когда в регионе проявилась тенденция к ухудшению ситуации на рынке труда.

По оперативным данным службы занятости населения Иркутской области на 15 апреля 2009 года 536 организаций Иркутской области представили сведения о высвобождении 15 тыс. 40 человек в связи с сокращением численности, реорганизацией, ликвидацией организаций. Численность работников, находящихся в простое по вине работодателя, составляет 1518 человек. Численность тех, кто работает неполный рабочий день по инициативе работодателя, составляет 16 тыс. 996 человек. В декабре 2008 года общее число незанятых граждан, состоящих на учете в государственной службе занятости, составило 34 тыс. 200 человек. По статистике за февраль эта цифра увеличилась до 47 тыс. В большинстве муниципальных образований региона отмечается рост скрытой безработицы, что связано с не предоставлением в службу занятости предприятиями и организациями информации о переводе сотрудников на неполный рабочий день, укороченную неделю или в отпуска. Наиболее высокий уровень зарегистрированной безработицы на сегодняшний день отмечается Балаганском, Жигаловском, Катангском, Качугском, Мамско-Чуйском, Слюдянском, Тулунском, Усть-Илимском, Чунском, Баяндаевском и Эхирит-Булагатском районах.

В своем выступлении Людмила Берлина отметила, что для выхода региона из кризиса необходима модернизация экономики. Коренное изменение ситуации на рынке труда произойдет с началом восстановления экономики, когда вновь заработают промышленные предприятия, появится внутренний спрос, произойдет оживление малого и среднего бизнеса. Из этого следует, что главные антикризисные меры должны лежать в сфере сохранения производства и его посткризисного восстановления. Необходимо планировать и принимать меры, направленные на рост внутреннего регионального продукта, который и станет главным индикатором выхода из кризиса.

Оперативные антикризисные мероприятия, по мнению участников слушаний, должны концентрироваться на решении вопросов социальной поддержки наименее защищенных категорий населения, по которым кризисные явления «ударяли» больше всего. Сюда относится весь комплекс реализуемых сегодня в области мероприятий по стабилизации ситуации на рынке труда.

Итогом слушаний стало обсуждение и принятие рекомендаций Законодательному Собранию, органам исполнительной власти Иркутской области, органам местного самоуправления МО, Государственной инспекции по труду в Иркутской области, Иркутскому областному объединению организаций профсоюзов, Государственным органам и организациям, в сферу деятельности которых входит контроль над соблюдением трудовых прав граждан и их защита. Среди рекомендаций есть опережающее профессиональное обучение работников в случае угрозы увольнения, организация общественных работ безработных и незанятых граждан, содействие в трудоустройстве выпускников образовательных учреждений, содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных.

Рекомендации, касающиеся трудоустройства молодежи, включают в себя проведение постоянного мониторинга востребованности на региональном рынке труда основных категорий специалистов, содействие развитию системы межшкольных учебных и межвузовских учебно-производственных комбинатов, проведение в высших и средних специальных учебных заведениях факультативных занятий по теме «Трудовые права граждан РФ».

«Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

В Иркутске прошел третий семинар для депутатов представительных органов пяти территорий

Иркутская область, 23.04.09. Антикризисные меры, итоги и задачи муниципальной реформы, межбюджетные отношения, национальный план противодействия коррупции обсудили на тематическом семинаре для депутатов представительных органов Иркутска, Иркутского, Слюдянского, Ангарского и Шелеховского районов. Мероприятие проводило Законодательное Собрание Иркутской области совместно с региональным правительством. В работе тематического семинара в Иркутске принимали участие председатель бюджетного комитета ЗС **Сергей Курилов**, председатель комитета по собственности и экономической политике ЗС **Нина Чекотова**, председатель комитета по здравоохранению и социальной защите ЗС **Татьяна Семейкина**, депутат ЗС **Борис Басманов** и другие парламентарии.

О первоочередных антикризисных мерах, принимаемых органами государственной власти РФ и Иркутской области, рассказал руководитель семинара – вице-спикер Законодательного Собрания **Геннадий Истомин**. По его словам, Правительство РФ оказывает серьезную поддержку банковской системе, от которой зависит развитие экономики. Сейчас приоритетным является выполнение всех финансовых обязательств перед населением страны, власти стараются не допустить снижения уровня социальной поддержки.

Вице-спикер подчеркнул, что в первом квартале 2009 года финансовый кризис серьезно отразился на доходной части областного бюджета. Как рассказал заместитель министра финансов Иркутской области Алексей Зезуля, в этом году, согласно прогнозам, снижение налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет Иркутской области составит более 10 млрд рублей (или 16%), но поскольку ожидается увеличение безвозмездных поступлений, в целом доходная часть казны может сократиться на 7 млрд рублей. В результате были созданы рабочие группы по работе с розничными налогами (земельный налог, транспортный налог и др.) и по работе с корпоративными налогами, которые платят крупнейшие предприятия Приангарья. «С каждым крупным налогоплательщиком Иркутской области проводится встреча, ведутся переговоры», – сказал Геннадий Истомин. В Иркутской области в ноябре 2008 года была создана антикризисная группа под председательством губернатора, на котором вырабатывается система мероприятий. Со своими предложениями выступило и Законодательное Собрание. Программа антикризисных мер утверждена 26 марта 2009 года. Она предусматривает выполнение социальных обязательств, поддержку и развитие малого и среднего бизнеса, оптимизацию расходов и другое. Вице-спикер ЗС подчеркнул, что антикризисные планы имеются во всех муниципальных образованиях второго уровня.

Сейчас, несмотря на финансовый кризис, необходимо работать над привлечением инвестиций в Иркутскую область. Геннадий Истомин отметил, что многие инвестиционные проекты в трудное время будут продолжаться. Так, есть договоренности с компанией РУСАЛ о возобновлении строительства алюминиевого завода в Тайшете, продолжается работа над генеральной схемой газификации Приангарья, рассматриваются проекты по развитию лесопромышленного комплекса. Кроме того, регион сумел выстроить взаимодействие с федеральным центром по отдельным важным проектам: с 2010 года начнется возведение аэропорта «Иркутск-Новый», ведется строительство моста через реку Ангара в Иркутске, на стадии подписания – указ президента РФ по празднованию 350-летия Иркутска (планируется, что из федерального бюджета на подготовку к юбилею будет выделено 12 млрд рублей).

Напомним, Законодательное Собрание проводит семинары для депутатов местных дум уже несколько лет. В 2009 году запланировано проведение 12 семинаров, два из них уже прошли в Усть-Куте (31 марта) и в Тулуне (7 апреля). В Иркутске проводился третий по счету семинар. Основная цель встреч депутатов разных уровней – укрепление связей между представительными органами власти, оказание практической помощи думам муниципальных образований, повышение квалификации депутатов из городов и районов Приангарья.

Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Иркутская область опережает другие регионы России в реализации муниципальной реформы

Иркутская область, 23.04.09. Реализацию муниципальной реформы в Иркутской области обсуждали на семинаре для депутатов представительных органов Иркутска, Иркутского, Слюдянского, Ангарского и Шелеховского районов, которое проводило Законодательное Собрание совместно с региональным правительством.

Было отмечено, что достижения есть: в Иркутской области регулярно проводятся муниципальные выборы, образованы органы местного самоуправления, приняты уставы МО, установлена двухуровневая система управления. Однако есть и серьезные недочеты. Как рассказал заместитель начальника отдела по законодательству о госстроительстве области и местном самоуправлении правового управления ЗС Андрей Константинов, в последние годы муниципалитеты принимали много незаконных нормативно-правовых актов, большая часть которых связана с бюджетными вопросами. Он рассказал, что на сегодняшний момент принято 36 законов о разграничении муниципального имущества, они касаются 22 муниципальных образований, в том числе Усть-Ордынского Бурятского округа.

Главная проблема при разграничении имущества – сложный порядок государственной регистрации права собственности. Для ее решения необходимо упрощение порядка регистрации права собственности или выделение средств на оформление всей документации, а, как правило, у муниципалитетов денег на это не находится. Как дополнил заместитель начальника управления губернатора и правительства Иркутской области по региональной политике Александр Осипов, передача имущества из областной государственной собственности в муниципальную, разграничение имущества между МО ведется медленно именно из-за недостаточного финансирования. В свою очередь, это ведет к снижению поступлений в местные бюджеты. По словам Андрея Константинова, срок приватизации, отчуждения и репрофилирования имущества, находящегося в муниципальной собственности, продлен до 1 января 2012 года.

Важным остается вопрос территориального планирования, подготовка генеральных планов населенных пунктов. Срок утверждения границ в соответствии с требованиями градостроительного и земельного федерального законодательства также продлен до 1 января 2012 года. «В нашем регионе местное самоуправление вышло на качественный уровень, – подытожил Андрей Константинов. – Мы идем немного впереди других субъектов РФ».

По данным заместителя министра финансов Иркутской области Алексея Зезули, межбюджетные трансферты муниципальным образованиям составляют 34% от общей суммы расходов областного бюджета. На зарплату сейчас выделяется 75% от потребностей, по другим расходам – 60%. В Иркутской области, по состоянию на 1 апреля 2009 года, межбюджетные трансферты на зарплату муниципальным образованиям составили более 3,5 млрд рублей. Некоторые МО допустили кредиторскую задолженность по зарплате, выделяя при этом средства на ГСМ, покупая транспорт и др. В результате, по данным на 20 марта, кредиторская задолженность имелась в 10 из 42 МО, среди них – Свирск, Усолье-Сибирское, Заларинский, Тайшетский, Чунский, Ольхонский районы.

В этой сложной ситуации министерство финансов Иркутской области предпринимает ряд мер. В соответствии с требованиями Минфина России установлены приоритеты и рекомендации по расходованию средств из местных бюджетов, работает комиссия по повышению их доходной базы, платежеспособности и сбалансированности областного бюджета, планируется предоставление бюджетных кредитов из региональной казны, усилен государственный контроль за эффективностью использования

средств местных бюджетов и другое. Например, решено в приоритетном порядке выделять межбюджетные трансферты муниципалитетам, не имеющим кредиторской задолженности по зарплате. Депутаты ЗС принимают самое активное участие и в этой работе. Планируется внесение изменений в региональный закон «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты». Закон будет приведен в соответствии с изменениями в Бюджетном кодексе РФ в части определения размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений. Законодательное Собрание будет рассматривать законопроект в июне 2009 года.

Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Муниципалитетам при разработке правовых актов по противодействию коррупции рекомендовано опираться на национальный план

Иркутская область, 23.04.09. На тематическом семинаре для депутатов представительных органов Иркутска, Иркутского, Слюдянского, Ангарского и Шелеховского районов, которое проводило Законодательное Собрание совместно с региональным правительством, шло обсуждение реализации в Иркутской области национального плана противодействия коррупции и принятия блока антикоррупционных законодательных актов.

Заместитель председателя комитета по законодательству о госстроительстве области и местном самоуправлении ЗС **Наталья Дикусарова** назвала два основных подхода в борьбе с коррупцией – условно системный, направленный на устранение предпосылок коррупции, то есть коррупционных факторов, и силовой, направленный на борьбу с внешними проявлениями коррупции, конкретными коррупционерами, отдельными коррупционными отношениями. Наталья Дикусарова отметила, что национальный план включает в себя меры по законодательному обеспечению противодействия коррупции, по совершенствованию государственного управления в целях предупреждения коррупции, по повышению профессионального уровня юридических кадров и правовому просвещению. Опубликован также перечень первоочередных проектов законодательных актов РФ, которые необходимо принять. На семинаре депутатам местным дум были даны рекомендации, которые стоит учесть при разработке муниципальных правовых актов в сфере противодействия коррупции.

Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Комитет по собственности и экономической политике готов рассмотреть предложения муниципалитетов по развитию малого бизнеса

Иркутская область, 23.04.09. В Иркутской области в 2008 году предприятиями малого и среднего бизнеса было произведено товаров и услуг на сумму 83 млрд рублей. Поступления совокупного налога в областной бюджет составили более 2,5 млрд рублей. Таким образом, малый и средний бизнес продемонстрировал возможность стать одной из важных сфер региональной экономики. Об этом сообщил начальник отдела по развитию малого и среднего предпринимательства министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы региона Александр Белан на круглом столе «Поддержка и развитие малого и среднего бизнеса в условиях финансового кризиса», состоявшемся в Законодательном Собрании Иркутской области в рамках семинара для депутатов низовых дум.

В круглом столе приняли участие депутаты представительных органов муниципальных образований города Иркутска, Иркутского, Слюдянского, Ангарского и Шелеховского районов. Участники обсудили проблемы, с которыми сталкиваются субъекты малого и среднего бизнеса в сложных финансовых условиях.

Председатель комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области **Нина Чекотова** отметила, что все предложения и вопросы по деятельности предприятий малого и среднего бизнеса представители муниципальных образований могут направлять в профильный комитет ЗС. «Депутаты рассмотрят все предложения для выработки решений, – сказала Нина Чекотова. – Необходимо понимать, что кризис затронул всех, и то, как скоро мы сумеем выйти из него, зависит от консолидации усилий власти и бизнеса». По мнению председателя комитета, в сложившихся условиях первоочередные задачи, которые необходимо решить в поддержку малого и среднего бизнеса, – это создание механизмов государственной поддержки и правового регулирования, устранение административных барьеров, снижение налоговой нагрузки и количества проверок. «Предприятия малого и среднего бизнеса присутствуют во всех отраслях экономики и формируют основу среднего класса, о котором так много говорит президент России, – отметила Нина Чекотова. – Поэтому малый бизнес для нас – это «подушка безопасности», и чтобы наша экономика была устойчивой, необходимо поддержать его».

В Иркутской области в этом году на 35,4 млн рублей увеличивается финансирование региональной программы по поддержке малого и среднего предпринимательства. Большую часть этих средств (30 млн рублей) направят на создание так называемого гарантийного фонда.

Евгения Липина, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Депутаты ЗС рекомендуют муниципалитетам оптимизировать расходы своих бюджетов

Иркутская область, 23.04.09. Проблемам формирования местных бюджетов в Иркутской области и исполнения бюджетных обязательств был посвящен круглый стол, прошедший в рамках семинара для депутатов муниципальных дум. Вел его заместитель председателя Законодательного Собрания Иркутской области **Геннадий Истомина**.

Вице-спикер рассказал об экономических условиях, в которых находится Приангарье и другие регионы Сибири. Иркутская область – в числе «лидеров» среди субъектов Сибирского федерального округа по объему долговых обязательств (19 млрд 800 млн рублей). Для сравнения, долговые обязательства Кемеровской области составляют 12 млрд 400 млн рублей, Омской – 10 млрд 100 млн рублей, а Республики Бурятия – лишь 2 млрд рублей. Задолженность по заработной плате в Иркутской области к началу апреля составила 230 млн 800 тыс. рублей. Значительная часть долга (199 млн 400 тыс. рублей) возникла из-за отсутствия у организаций собственных средств, еще 16 млн 300 тыс. рублей приходится на областной бюджет, 15 млн 200 тыс. рублей – на местные. Геннадий Истомина особо отметил, что наша область находится в числе регионов, у которых высокая задолженность

из-за недостатка средств в муниципальных бюджетах. Помимо Приангарья, в четверку таких регионов России входят Чеченская Республика (долг – 60 млн 100 тыс. рублей), Карачаево-Черкесская Республика (7 млн 700 тыс. рублей) и Республика Хакасия (7 млн 500 тыс. рублей).

Заместитель председателя ЗС подчеркнул, что в Иркутской области с начала 2009 года значительно возросла задолженность физических лиц по банковским кредитам. Она увеличилась на 14,8% (или на 1 млрд 100 млн рублей). Таким образом, жители Приангарья задолжали банкам более 8 млрд 500 млн рублей.

По мнению председателя комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству ЗС **Сергея Курилова**, в таких условиях особенно важно обеспечить сбалансированность и наполняемость местных бюджетов. «Местное самоуправление наиболее приближено к людям, а успешная реализация интересов населения зависит от наличия у органов местного самоуправления финансовых ресурсов», – сказал он. Председатель бюджетного комитета дал несколько рекомендаций муниципалитетам насчет того, как повысить наполняемость местной казны. В первую очередь, необходимо исключить финансирование из муниципальных бюджетов того, что по законодательству не относится к вопросам местного самоуправления. Расходы на оплату труда муниципальным служащим необходимо привести к нормативам, которые установлены в постановлении правительства Иркутской области №114-пп от 18 декабря 2008 года. Оно предусматривает, что норматив зарплаты депутатов и чиновников в тех территориях, где доля межбюджетных трансфертов за последние три года превышала 10% собственных доходов, состоит из должностного оклада и суммы надбавок и иных выплат за исключением надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну. Оклад мэра муниципального района, городского округа, городского или сельского поселения не должен превышать 15% от этого норматива. Жалование председателя местной думы, равно как и чиновника местной администрации, не может быть больше 80% от зарплаты мэра, для депутатов муниципальной думы, работающих на постоянной основе, установлен норматив в 45%.

Заместитель министра финансов Иркутской области Алексей Зезуля, в свою очередь, предложил ряд мер для обеспечения наполняемости и исполнения местных бюджетов. Для того чтобы в условиях кризиса сохранить доходную часть бюджета, необходимо на местах организовать рабочие группы, отвечающие за собираемость налогов, аналогично тем, которые созданы при правительстве Иркутской области. «В них должны войти мэры, депутаты местных дум и представители муниципальных администраций», – пояснил Алексей Зезуля. Кроме того, следует наладить взаимодействие местных администраций с правительством и региональными ведомствами. Заместитель министра финансов также посоветовал усилить администрирование местных налогов и тех сборов, которые были изъяты из компетенции муниципалитетов, и исполнять условия бюджетных кредитов. Второе предложение – соблюдать приоритетные расходы, такие, как выплата заработной платы и пособий. Другие расходы, например, на ГСМ или приобретение автотранспорта, необходимо производить по остаточному принципу. «За счет областного бюджета с начала года мы не приобрели ни одного автомобиля», – указал замминистра финансов. Еще одно предложение – оптимизировать расходы на деятельность органов местного самоуправления. Например, по словам Алексея Зезули, чиновники в областном правительстве получают премии только за выдающиеся заслуги перед регионом, следовательно, не каждый имеет право на премию, такой же подход необходимо распространить и на муниципалитеты.

Сергей Курилов рассказал, что из соображений экономической целесообразности в Иркутской области планируется упразднить или объединить муниципалитеты, в которых проживает менее 100 избирателей. Он сам выступил с такой инициативой, которую поддержала фракция «Единой России» в ЗС. «Администрациям таких поселений тяжело исполнять свои полномочия, а содержать их попросту невыгодно», – пояснил председатель бюджетного комитета.

Егор Щербаков, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ



Сергей Курилов: финансовая помощь муниципалитетам на выплату зарплаты и расходы по оплате услуг ЖКХ не должна уменьшиться

Иркутская область, 23.04.09. Финансовая помощь, выделяемая муниципалитетам на выплату заработной платы работникам бюджетных учреждений и расходы по оплате услуг ЖКХ, не должны уменьшаться в связи с предстоящим сокращением расходов областного бюджета на 2009 год. Такое мнение высказал председатель бюджетного комитета Законодательного Собрания Иркутской области **Сергей Курилов** в ходе обсуждения вариантов оптимизации межбюджетных трансфертов на заседании депутатской фракции партии «Единая Россия», сообщает аппарат фракции. «Даже в условиях экономической нестабильности и проведения мероприятий по секвестированию расходов областного бюджета, средства, выделяемые муниципальным образованиям на

жизненно необходимые нужды, нельзя сокращать», – заявил Курилов.

Председатель бюджетного комитета отметил, что в муниципальных образованиях практически отсутствуют средства на осуществление каких-либо других полномочий, что приводит, в том числе, и к наращиванию кредиторской задолженности по начислениям на заработную плату. Он также обратил внимание коллег на то, что в структуре расходных полномочий поселений расходы на обеспечение населения электричеством, теплом, газом и водой составляют 35,5%, на содержание органов местного самоуправления – 27,2. На все это выделяется большая часть как собственных доходов, так и межбюджетных трансфертов. Доля субсидий, предоставляемых на эти цели из областного фонда софинансирования, составляет 71,5% и 19,9% соответственно.

Кроме того, Сергей Курилов отметил, что изменения, внесенные в конце прошлого года в региональный закон «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», послужили причиной консолидации в областном бюджете отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, ранее зачисляемых в местные бюджеты. В результате чего объем выпадающих доходов муниципальных образований составил 3,8 млрд рублей, с учетом частичной компенсации из областного бюджета – 2,5 млрд. Кроме того, в связи с сокращением доведенных до муниципальных образований лимитов

бюджетных обязательств по межбюджетным трансфертам фактический объем дотаций снижен на 1,6 млрд рублей, субсидий – на 1,5 млрд. Общий объем выпадающих доходов местных бюджетов может составить 5,6 млрд рублей, пояснил Сергей Курилов.

Говоря о возможных способах оптимизации расходов областного бюджета, Сергей Курилов отметил, что одним из них может стать анализ эффективности использования средств субвенций и выявление реальной потребности в них. По мнению депутата, это позволит пересмотреть областные законы и способы расчета финансовой помощи, что, по его оценке, позволит сэкономить региональному бюджету около 33 млн рублей. Он привел в пример результаты анализа по использованию муниципалитетами в 2008 году субвенции на хранение, комплектование, учет и использование архивных документов, относящихся к областной государственной собственности. Было выявлено, что в 23 муниципальных образованиях фактические расходы на заработную плату были меньше расчетных на 878 тыс. рублей. Неиспользованные средства субвенции направлялись на осуществление материальных затрат или оставались неиспользованными. «Это свидетельствует либо о неэффективном использовании субвенции, либо об отсутствии потребности в таком объеме средств», - подытожил Сергей Курилов.

«Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Людмила Берлина: конкурс «Учитель года» – один из важнейших гуманитарных проектов России

Иркутская область, 23.04.09. Финальный этап областного конкурса «Учитель года» прошел в Иркутске с 20 по 23 апреля. В нем принимали участие 33 педагога из 29 муниципальных образований Иркутской области, среди которых по два представителя от Иркутска, Ангарска, Братска и Шелехова, шесть – от Усть-Ордынского Бурятского округа. Председатель Законодательного Собрания Иркутской области **Людмила Берлина** на торжественной церемонии открытия финала обратилась к участникам от имени всего депутатского корпуса.

«Конкурс «Учитель года» – знаковое событие не только для Иркутской области, – заметила она. – За 20 лет своего существования он стал одним из важнейших гуманитарных проектов России. Он станет очередной страницей летописи Иркутской области, написанной большими золотыми буквами».

Людмила Берлина подчеркнула, что в Иркутской области живут и работают лучшие учителя, получившие признание не только на региональном, но и федеральном уровне. За 20 лет лауреатами всероссийского конкурса стали четыре жителя Приангарья. В областном конкурсе за это время участвовали 780 педагогов из многих городов и районов. Лучшими из них стали 56 человек, среди которых 10 учителей русского языка и литературы, шесть – математики и шесть – учителей начальных классов.

«Все участники областного конкурса «Учитель года», безусловно, имеют большой опыт не только преподавательской работы, но и социальной, общественной, – добавила Людмила Берлина. – Благодаря им мы с уверенностью можем сказать, какими мы выйдем из кризиса: успешными, достойными».

Председатель ЗС отметила, что законодатели Иркутской области со своей стороны будут поддерживать все начинания, направленные на раскрытие творческого потенциала учителей, укрепление и пропаганду лучших педагогических традиций. Тем более что нам есть, чем гордиться: 180 образовательных учреждений региона реализуют инновационные проекты в сфере образования. Каждое из них получило на их осуществление по 1 млн рублей в рамках приоритетного национального проекта «Образование». Премией президента РФ награждены 600 учителей Иркутской области.

Егор Щербаков, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

КРУГЛЫЙ СТОЛ

Парламентарии обеспокоены ростом заболеваемости туберкулезом

Иркутская область, 23.04.09. В Иркутской области высокие показатели заболеваемостью туберкулезом. Об этом говорилось на круглом столе «О распространении заболевания туберкулезом в Иркутской области», который организовал комитет по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания. Как сообщила председатель комитета **Татьяна Семейкина**, необходимо проанализировать ситуацию по распространению туберкулезом, подвести итоги работы и наметить перспективы дальнейшей работы противотуберкулезной службы Иркутской области. Она также отметила, что мероприятие проводится в преддверии подготовки двух законопроектов в сфере здравоохранения, один из которых – «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере здравоохранения», касается, в том числе, и борьбы с туберкулезом.

В Иркутской области рост заболеваемости начался в 1992 года и длится до сих пор. В 2008 году показатель заболеваемости туберкулезом (число впервые выявленных случаев заболевания туберкулезом) составил 142,6 на 100 тыс. населения, за три месяца 2009 года – 29,3. В 2008 году было выявлено 102 ребенка, больных туберкулезом, в 2007 году – 136. Показатель заболеваемости туберкулезом среди детей снизился на 21%. Смертность от туберкулеза в прошлом году составила 35,8 на 100 тыс. населения, за три месяца 2009 года – 7,6. Как отметил главный врач Областного противотуберкулезного диспансера Михаил Кощев, негативно сказывается на ситуации тот факт, что увеличивается количество больных туберкулезом в сочетании с ВИЧ-инфекцией: на 1 января 2009 года было 988 больных туберкулезом в сочетании с ВИЧ-инфекцией, из них впервые выявленных в прошлом году – 446, умерло – 268. Одна из острых проблем при оказании противотуберкулезной помощи – дефицит коечного фонда, особенно в Иркутске. Всего не хватает около 450-500 коек. Как рассказал Михаил Кощев, в прошлом году показатель госпитализации вновь выявленных больных туберкулезом составил 81,4%, показатель госпитализации больных с открытыми формами туберкулеза – 75, %.

Главный врач Областного противотуберкулезного диспансера рассказал о проведении мероприятий по противодействию распространения туберкулезной инфекции в Иркутской области. Благодаря реализации областного закона «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медико-социальной помощи», была решена проблема, связанная с лекарственным обеспечением больных туберкулезом при амбулаторном лечении. В целях повышения эффективности раннего выявления

туберкулеза в лечебные учреждения области в рамках нацпроекта «Здоровье» в 2006-2007 годах было поставлено 48 флюорографических установок. Всего в области работает 111 флюорографических установок, из них 75 – цифровых. Кроме того, было поставлено лабораторное оборудование для диагностики туберкулеза – более 20 комплектов, а также пять рентгенологических аппаратов, запущена в эксплуатацию диагностическая лабораторная система ВАСТЕС. В результате принятых мер, по словам Михаила Кощева, в прошлом году удалось снизить темпы роста заболеваемости населения туберкулезом с 7,1% до 5,5%. В регионе высокий показатель проведения диагностических обследований населения. Так, в 2008 году все виды профилактических осмотров прошли 62,8% населения Приангарья, в 2007 году этот показатель составлял 59,2%. Показатель профилактических флюорографических осмотров увеличился с 48% в 2007 году до 53,2% в 2008 году.

Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ

Проблемы противотуберкулезной службы совместно решат Законодательное Собрание и правительство Иркутской области

Иркутская область, 23.04.09. Проблемы работы противотуберкулезной службы Иркутской области обсудили на круглом столе Законодательного Собрания «О распространении заболевания туберкулезом в Иркутской области». Как сообщил главный врач Областного противотуберкулезного диспансера Михаил Кощев, основные проблемы – несовершенство законодательной базы (отсутствие концепции и стратегии оказания противотуберкулезной помощи населению Иркутской области); недостаточная отработка механизмов координации мероприятий по борьбе с туберкулезом; высокий износ материально-технической базы; дефицит врачей-фтизиатров в муниципальных образованиях и другие. По его словам, в Иркутской области работает чуть более 200 специалистов, из них только 47% – в муниципальных образованиях, 53% фтизиатров – пенсионного и предпенсионного возраста.

Заместитель председателя Законодательного Собрания Иркутской области **Геннадий Нестерович** поинтересовался организацией работы мобильных бригад врачей. Это бригады, которые выезжают в различные территории, оперативно выявляют случаи заболевания туберкулезом, а лечить бывает некому. «Эта очень хорошо для диагностики, но надо решать вопрос о лечении», – сказал Михаил Кощев. В прошлом году врачи-фтизиатры посетили Братск, Усть-Илимск, Тайшет, Бодайбо и другие территории.

Как дополнила главный врач Областной детской туберкулезной больницы Светлана Пугачева, не хватает и детских врачей-фтизиатров. В 19 районах Иркутской области их вообще нет. Она также отметила, низкую материально-техническую базу противотуберкулезных учреждений, они нуждаются в проведении капитального ремонта и в оснащении современным оборудованием. Помимо этого, жителям отдаленных районов Иркутской области фтизиатрическая помощь бывает просто недоступна. Геннадий Нестерович поинтересовался – почему не хватает врачей-фтизиатров? По мнению Светланы Пугачевой, мало молодых людей желающих учиться на фтизиатров, а выпускники, в основном, остаются в Иркутске, так как работы и здесь хватает.

Более подробно на кадровой проблеме остановилась заведующая кафедрой туберкулеза Иркутского государственного института усовершенствования врачей Елена Зоркальцева. По ее словам, все врачи проходят усовершенствование на кафедре туберкулеза один раз в пять лет. За период с 2004 по 2008 год квалификацию повысили 214 фтизиатров. Учитывая недостаток врачебных кадров по фтизиатрии, необходима профориентация студентов ИГМУ по специальности «фтизиатрия», отметила Зоркальцева, кроме того, нужно переучивать терапевтов, педиатров и других специалистов на фтизиатров через интернатуру. Она заявила, что необходима массовая подготовка врачей и фельдшеров общей лечебной сети по вопросам выявления и профилактики туберкулеза в районах Иркутской области. На взгляд Елены Зоркальцевой, у молодых людей нет мотивации для обучения на фтизиатров, это достаточно опасная работа, в профессию могло бы привлечь увеличение заработной платы.

Заместитель председателя правительства Иркутской области Александр Моисеев, Геннадий Нестерович и председатель комитета по здравоохранению и социальной защите ЗС **Татьяна Семейкина** пришли к единому мнению: в регионе следует разработать определенные предложения по решению различных проблем противотуберкулезной службы и выйти с ними на федеральный уровень. Михаил Кощев предложил создать при правительстве Иркутской области межведомственный координационный совет по борьбе с туберкулезом, отвечающего за планирование, координацию и контроль противотуберкулезных мероприятий; полноценно снабжать противотуберкулезную службу медикаментами и другими необходимыми средствами; укреплять материально-техническую базу и другие меры.

Рекомендации круглого стола «О распространении заболевания туберкулезом в Иркутской области» будут доработаны, предложения принимаются комитетом по здравоохранению и социальной защите ЗС до 1 мая. Затем, по словам Геннадия Нестеровича, рекомендации обсудят с представителями правительства Иркутской области, 20 мая на сессии Законодательного Собрания их обнародуют и направят губернатору Иркутской области. Сам вопрос останется на контроле в комитете.

Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ

РАБОТА ФРАКЦИЙ

Геннадий Нестерович стал руководителем фракции «Единая Россия» в ЗС

Иркутская область, 23.04.09. **Депутаты фракции «Единая Россия» Законодательного Собрания Иркутской области** проголосовали за избрание на должность руководителя фракции заместителя председателя ЗС **Геннадия Нестеровича**. Об этом стало известно на внеочередном заседании депутатской фракции, состоявшемся в областном парламенте накануне, сообщает аппарат фракции. Кандидатура Геннадия Нестеровича была согласована президиумом генерального совета партии «Единая Россия» 15 апреля в соответствии с Уставом партии. **Наталья Протопопова**, ранее возглавлявшая фракцию, назначена на должность руководителя региональной общественной приемной председателя партии «ЕР» Владимира Путина в Иркутске.

Напомним, в соответствии с новой типовой структурой регионального политического совета партии «Единая Россия», депутат, являющийся руководителем фракции «Единая Россия» в ЗС, должен обязательно являться заместителем секретаря политсовета по взаимодействию с фракциями в муниципальных думах. Кроме того, этот депутат должен работать в парламенте на освобожденной основе. Эти изменения послужили причиной для перемен в руководстве фракции, поскольку Наталья Протопопова является депутатом ЗС на неосвобожденной основе.

«Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

МОЛОДЕЖНЫЙ ПАРЛАМЕНТ

Молодежный парламент обсудил проблему безработицы

Иркутская область, 23.04.09. **Молодежный парламент при Законодательном Собрании Иркутской области** должен принять активное участие в решении проблемы выхода из кризиса. Об этом на круглом столе «Трудоустройство молодежи: проблемы и перспективы», который состоялся в Ангарске, заявила председатель Законодательного Собрания **Людмила Берлина**. «На прошлом заседании Молодежного парламента была заслушана инициатива молодых депутатов города Саянска по созданию Кодекса жителей города, где будет прописаны требования к морально-нравственному облику горожан, которую поддержали их коллеги и депутаты Законодательного Собрания, теперь она активно продвигается, - сообщила Людмила Берлина. -- Это говорит о том, что в молодежном парламенте собрались те, кто будет отвечать на вопрос: какие мы выйдем из кризиса. Молодые люди знают цели, умеют их преследовать и быть критичными к тем условиям, которые сложились».

По словам председателя комитета по экономической политике МП Владимира Рыхальского, в последнее время в Иркутской области значительно увеличилось число вакансий в сфере торговли. Предложение о работе менеджеров по продажам, торговых агентов и представителей составляют порядка 40% от общего числа предложений. В тоже время с октября 2008 года отмечается резкое уменьшение предложений на рынке труда, наиболее востребованными профессиями в Иркутской области, по данным на прошлый год, являются каменщик, бетонщик, штукатур-маляра и другие. Центры занятости успешно закрывают вакансии по таким специальностям, как грузчики, водители и т.д. «Для того чтобы решать проблему подбора кадров вообще, необходимо наладить механизм сотрудничества между центрами занятости и коммерческими структурами Иркутской области, - сказал Владимир Рыхальский. - Центрам занятости и министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике необходимо проводить специализированные курсы подготовки и переподготовки специалистов с участием практиков из действующих коммерческих структур и организаций».

Председатель Молодежного парламента Ангарска Андрей Денисов, опираясь на данные исследований, проводимых на территории города Ангарской ассоциацией психологов в 2008-2009 годах, рассказал, что в Ангарске 36% молодежи после окончания учебных заведений высшего и среднего профессионального образования ищут работу самостоятельно. По словам Андрея Денисова, из 2 тыс. опрошенных молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет 33% нашли работу с помощью родственников и знакомых, 7% - через кадровые агентства, 13% были направлены на работу от образовательных учреждений, 11% выпускников уже имеют работу по окончании учебы. Более 50% респондентов сообщили, что при трудоустройстве столкнулись с проблемой невостребованности профессии либо отсутствия опыта. «Молодежь после окончания образовательных учебных заведений старается найти работу, которая бы соответствовала ее запросам, - пояснил Андрей Денисов. - Главным критерием в выборе места работы является достойная оплата и возможность карьерного роста. Рабочие специальности уходят на второй план, становятся невостребованными».

Однако председатель комитета по социальной политике Молодежного парламента при ЗС Вячеслав Дроздов сообщил, что с наступлением кризиса среди молодежи региона особую популярность приобретают строительные отряды, численность которых за три года последние выросла в восемь раз! В стройотрядах можно не только заработать, но и получить навыки дополнительных специальностей – преимущества при трудоустройстве в дальнейшем. «Проблема в том, что сейчас в регионе работает одна организация, которая занимается устройством студентов на сезонную работу – ЗАО «Труд», которая ведет строительство двух федеральных объектов: автодороги «Амур» и «Байкал», - сказал Вячеслав Дроздов. - Развитие движения стройотрядов требует дальнейшего закрепления правовой формы на уровне федерального законодательства. В Госдуму России внесены изменения, согласно которым стройотряды будут существовать в виде общественных учреждений. Когда их правовой статус будет окончательно определен Госдумой, это очертит их позицию в правовом поле».

Депутат Молодежного парламента при ЗС Елена Зедзенидзе сообщила участникам круглого стола о результатах социологического опроса среди молодежи Иркутской области на тему «Трудовые права граждан». Из 800 опрошенных респондентов в возрасте от 18-30 лет 25% заявили, что знакомы с Трудовым кодексом РФ, 46% - лишь с некоторыми статьями, 22% вообще его не читали, а 6% при этом не видят в том необходимости. Результаты исследования, по словам докладчика, свидетельствуют о юридической безграмотности многих молодых людей в области трудового права.

Молодые депутаты высказались за возобновление на территории Иркутской области работы системы межшкольных учебных комбинатов, в которых закладываются основы профессиональной ориентации молодежи. Сейчас действует лишь девять подобных комбинатов и пять центров образования, где идет подготовка школьников по 21 рабочей специальности. По итогам мероприятия члены Молодежного парламента при ЗС выработали ряд рекомендаций, который был представлен для рассмотрения на депутатских слушаниях ЗС на тему «Защита трудовых прав граждан в современных условиях», прошедших 23 апреля.

Татьяна Ермакова, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМУ СОБРАНИЮ 15 ЛЕТ

Депутатские университеты

Иркутская область, 23.04.09. За 15 лет из несмышленного дошкольника вырастает молодой специалист, который узнает не только о том, что Земля – круглая, но и получает профессию, становится самостоятельным. За 15 лет Законодательному Собранию Иркутской области удалось с основ, равнозначных понятию о форме Земли, создать законодательную базу региона. Первый

созыв ЗС объединенного региона в какой-то мере начинает свою деятельность с чистого листа – в изменившейся социально-экономической и политической ситуации приходится принимать новые важнейшие для региона законы, менять часть старых. А депутатам – овладеть новыми знаниями и умениями, идти в парламент как... в первый раз, но уже далеко не в первый класс!

География

Кто сказал, что век великих географических открытий прошел? Неправда! Всего несколько лет назад в Сибири появился материк – объединенная Иркутская область, который уже существовал ранее, но на долгие годы исчезал с карт. В 2006 году население области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа проголосовало за объединение. С 2008 года существует новый регион, имеет общий бюджет (хотя в прошлом году были разные фонды поселений), один законодательный орган (Дума УОБАО перестала существовать с 2008 года, а некоторые депутаты вошли в Совет представителей при ЗС) и т.д. Но проведение всенародного референдума – это лишь открытие материка, а вот его «освоением» занимались власти. Законодательное Собрание сначала вместе с Думой УОБАО, а потом – отдельно, приводит законодательные базы двух регионов к единой: некоторые законы утрачивают свою силу, некоторые распространяются на всю территорию, принимаются новые. За 2007 году удалось принять 34 нормативно-правовых актов, в 2008 году работа шла интенсивнее. И еще многое предстоит сделать.

А в 2005 году в Иркутской области случилось еще одно географическое «открытие» – вместо давно привычных 37 городов и районов появились десятки городских округов и муниципальных районов и сотни сельских и городских поселений. И в каждом муниципальном образовании – своя власть, свои функции, свой бюджет... Так в Иркутской области началась муниципальная реформа. Тогдашний глава комитета по законодательству о госстроительстве и местном самоуправлении, а ныне – спикер ЗС **Людмила Берлина** уделяла самое пристальное внимание этой реформе. За несколько лет комитет наработал мощный законодательный пласт по местному самоуправлению. Кроме того, депутаты проводили акции в муниципалитетах, например, жителям Черемховского района рассказывали, как и зачем нужно оформлять землю в собственность, а в Саянске мэры делились успехами в борьбе с публичным распитием пива. Депутата **Бориса Алексеева**, который ныне возглавил комитет, новичком назвать сложно – он уже был его председателем в третьем созыве ЗС.

Математика

В Законодательном Собрании работают люди разных профессий – рабочие, врачи, бизнесмены, строители... Каждый является специалистом в своем деле. Но все без исключения технари, гуманитарии и естественники скрупулезно осваивают математику. Учатся считать бюджетные деньги и вести учет имуществу Иркутской области, контролировать трату первых и управление вторым.

Рассмотрение и принятие закона о бюджете, внесение поправок в него, контроль за его исполнением – одна из самых основных функций Законодательного Собрания. На памяти депутатов-старожилов – начало процесса публичного обсуждения и принятия бюджета Иркутской области, чего не было в Совете народных депутатов. После внесения проекта бюджета в ЗС проводятся общественные слушания, а с 2006 года – слушания по исполнению бюджета предыдущего года, закон и все изменения в него публикуются, размещаются в Интернете. В Бюджетный кодекс РФ, который лежит в основе любого регионального закона о бюджете, постоянно вносятся поправки, принимаются новые федеральные законы, изменяются старые. Соответственные изменения терпит и законодательная база Иркутской области. Например, с 2008 года регионам запретили принимать социальные законы и программы, на 100% не обеспеченные финансированием. Пришлось проводить ревизию, но в итоге деньги на всю социальную сферу занесли в бюджет и потратили по назначению. Нынешнему председателю бюджетного комитета **Сергею Курпилову** и его коллегам, помимо обычных обязанностей, сейчас приходится принимать участие в оперативном распределении средств региональной казны наравне с членами правительством Иркутской области.

Комитет по собственности и экономической политике ЗС знает, сколько имущества (недвижимости, ценных бумаг) имеется в «закромах» Иркутской области. До 2008 года постоянно принимался Прогнозный план приватизации, по которому область продавала активы, не нужные ей для исполнения своих функций; таким образом пополнялся бюджет региона. «Головной боли» членам комитета всегда хватало: они решали вопросы разграничения земель, купли-продажи регионального имущества, налоговых послаблений для бизнес-структур... Кстати, комитет в последние годы внес большую лепту в реформу местного самоуправления: принято 36 законов по разграничению имущества между «свежеиспеченными» муниципалитетами. Это дало возможность каждому МО получить в собственность землю, здания, движимое имущество, управлять всем этим добром – получать от него выгоду и нести за него ответственность. Даже о строительстве новых детских садов в Иркутской области в полный голос заявили несколько лет назад именно члены комитета по собственности и экономической политике! А сейчас, в период кризиса, когда необходимо поддерживать на плаву экономику Иркутской области, особенно такие ее стратегические отрасли, как строительство, а также малый и средний бизнес, комитету под руководством нового председателя **Нины Чекотовой** предстоит еще более напряженная работа.

За областными средствами и имуществом нужен глаз да глаз. Этим принципом руководствуются члены комиссии по контрольной деятельности ЗС уже 15 лет, из них 13 – совместно с аудиторами Контрольно-счетной палаты, созданной при региональном парламенте. За эти годы проверено использование миллиардов бюджетных рублей! Для еще более эффективного распоряжения деньгами Иркутской области в условиях дефицита казны комиссия во главе с новым председателем **Тимуром Сагдеевым** намерена ужесточить контроль. В кризис каждая бюджетная копейка должна тратиться с пользой и выгодой.

ОБЖ

Без государственной социальной помощи жизнедеятельность отдельных категорий населения невозможна. Наверное, если следовать сухой статистике, не в социальной сфере за эти 15 лет было принято наибольшее количество законов, утверждено программ. Но одно точно – социальные нормативно-правовые акты всегда оказываются самыми востребованными у населения Иркутской области, их ждут, на них рассчитывают.

В 1994 году в Иркутской области, как по всей России, многие нормы социальной защиты существовали только на бумаге, пенсионеры, инвалиды месяцами ждали материальной помощи от государства, об отдельных льготах люди откровенно позабыли. После того, как активно началось формирование социальной законодательной базы региона, работы стало так много, что в Законодательном Собрании было сформировано два комитета – по социально-культурному законодательству и здравоо-

охранению, социальной защите. В четвертом созыве два комитета объединили в один, но когда работа завалила депутатов с головой, все вернулось на круги своя. В нынешнем созыве комитет по социально-культурному законодательству возглавила **Ирина Синцова**, а комитет по здравоохранению и социальной защите – **Татьяна Семейкина**.

Уже многие годы практически ни одна сессия ЗС не обходится без социальных вопросов. Их круг чрезвычайно широк: развитие библиотечной сети; борьба с туберкулезом и другими социально-значимыми болезнями; предоставление льгот ЖКХ сельским учителям и врачам; помощь малоимущим и многодетным семьям; обеспечение детей-сирот жильем; выплата компенсации родителям части платы за детский сад ...

А про медицинское лобби, много лет существующее в Законодательном Собрании Иркутской области, уже ходят легенды. В нынешнем созыве – семь медиков, из которых шесть – главных врачей! Один из старейших депутатов ЗС – главный врач факультетских клиник Иркутского государственного медицинского университета **Гайдар Гайдаров** в последние годы работает в бюджетном комитете: следит, чтобы медицину не «зажимали» в финансах. А его коллеги по цеху в основном трудятся в социальных комитетах.

Родная природа

Есть в парламенте и сельскохозяйственное лобби, да еще какое! Многие руководители сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий становятся депутатами. Это **Илья** и **Павел Сумароковы**, **Гавриил Франтенко**, Дмитрий Баймашев, **Аполлон Иванов**, Михаил Матханов... Были в ЗС также представители «Аграрной партии России», позже объединившейся с «Единой Россией», – Василий Бердников, Валерий Попов...

Этому комитету пришлось много потрудиться: за 15 лет в России был принят новый Земельный, Водный, Лесной кодексы. Изменилось очень многое, например, земля стала товаром, а экология – наукой. Все это требовало отражений в региональном законодательстве. В Иркутской области были приняты две чрезвычайно важные программы – «Развитие сельскохозяйственного производства» и «Социальное развитие села». И жители сельских территорий не только получали помощь в проведении посевной и уборочной, приобретении сельскохозяйственных машин и племенного скота; в деревнях и селах начали строить жилье, новые фермы, сюда поехали молодые специалисты.

Но не только сельским хозяйством занимались члены этого комитета, они решали проблемы гидролизных заводов в Тулуне и Бирюсинске, беспокоились о строительстве трубопровода ВСТО, грозящего экологической катастрофой Байкалу, ломали голову над мышьяковыми отходами в Свирске и горящим лигнином в Зиминском районе, размышляли о строительстве ложа Богучанской ГЭС, из-за чего может пострадать Усть-Илимский район, планировали меры для обеспечения хорошей водой жителей ряда районов...

Как рассказал председатель комитета в четвертом созыве **Геннадий Нестерович**, за последние годы многое пришлось сделать именно в сфере природопользования. Нынешний председатель **Юрий Фалейчик**, депутат с многолетним стажем, уделяет этой теме, как и экологии, такое же большое внимание, как и поддержке сельского хозяйства.

История

Редко какому политику удастся остаться в истории, а уж участвовать в ее создании – тем более. Депутатам Законодательного Собрания пришлось дважды принимать главный документ Иркутской области – Устав (в 1994 и в 2009 годах). Преемственность двух этих главных документов региона очевидна, но они все-таки оказались очень разными – времена изменились, стало иным федеральное законодательство, общество, политические реалии. Обсуждение спорных моментов шло несколько месяцев, многие депутаты выдвигали свои предложения, поправки.

Дважды парламентариям удалось вписать в историю Иркутской области губернаторов: теперь глав региона не выбирает население, а выдвигает президент России, при этом идет обязательное согласование с депутатами региональных законодательных органов. В 2005 году иркутские парламентарии наделили полномочиями губернатора Александра Тишанина, который дал слово прислушиваться к мнению местных элит. Зимой 2008 года отказалось, что каждая ветвь власти – исполнительная и законодательная – растет из своего корня. Весной того же года приезжает новый губернатор – Игорь Есиповский, который демонстрирует готовность работать вместе с депутатами Законодательного Собрания.

Комиссия по Регламенту депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями сделала многое для появления в Иркутской области Общественной палаты, был принят соответствующий закон. Впервые в регионе заговорили о необходимости создания печатного и электронного СМИ, которые бы рассказывали о деятельности властей. Много внимания этим и другим вопросам уделял предыдущий председатель комиссии, а ныне – заместитель **Антон Романов**. Новый председатель **Андрей Чернышев** намерен добиться, чтобы информация была доступна жителям самых отдаленных территорий Приангарья. В планах также – усиление работы по национальной и миграционной политике и т. д.

Безусловно, важнейшим историческим событием стало объединение Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа. В подготовке ко всенародному референдуму Законодательное Собрание принимало самое непосредственное участие, после – сформировало единое правовое поле. Из-за объединения депутаты четвертого созыва приняли решение на один год сократить свои полномочия и провести новые выборы в парламент осенью прошлого года.

Поведение

Уже второй созыв Законодательное Собрание Иркутской области формируется по смешанной системе: часть депутатов избирается по старинке – от округов, другая часть – по партийным спискам. Депутаты, которые имеют в кармане мандат по 10 и более лет, иногда ностальгически вздыхают, мол, прошло романтическое время многочасовых дебатов на сессиях, когда каждый депутат высказывал свое мнение, и часто с трудом удавалось прийти к единому решению. Тогда сессии длились по два полных дня, а стенограммы с них напоминали местами юморески, местами – трагедии. Это же касается и выборов спикеров: в третьем созыве за короткий промежуток главой ЗС было три человека, что мешало нормальной работе парламента.

С появлением в ЗС партийных депутатов, следовательно, и фракций, наступила пора принятия консолидированных решений. Большая часть работы над законопроектами ушла во фракции, именно там идут жаркие споры, уверяет вице-спикер ЗС **Геннадий Истомин**. И сейчас на любом этапе принятия законопроектов или каких-то важных вопросов любой депутат имеет право высказаться, но, чаще всего, все-таки с оглядкой на фракцию, в которой он состоит. Время пылких народных избранников, которые своими выступлениями не только отстаивали свою правду, но и «светились» перед избирателями, прошло. Сейчас одномандатники поняли, что один – в поле не воин. И потому депутатов ЗС, не входящих во фракции, практически нет.

В прошлом созыве шла борьба и за рабочую дисциплину. Ее начала вести комиссия по Регламенту депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями, которая обрушилась на депутатов-прогульщиков, не посещающих заседания комитетов и комиссий, сессий. А тогдашний спикер ЗС **Виктор Круглов** даже грозил нерадивым коллегам отбором мандатов (в нынешнем проекте Устава Иркутской области такая норма есть); до этого не дошло, однако дисциплина повысилась. В 2007 году был принят своеобразный Кодекс депутатской этики, в котором важнейшими принципами деятельности парламентариев названы «следование нормам морали и нравственности, отражающим идеалы добра, справедливости, гуманизма и милосердия». Несмотря на некую выпренность выражений, по сути это и должно оставаться азбукой для каждого депутата ЗС все годы его деятельности.

Светлана Бурдинская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ
При использовании материалов вестника ссылка обязательна!
Главный редактор Светлана Бурдинская
Адрес редакции: Иркутск, ул. Байкальская, 249.
Тел./факс (3952) 24-51-81
E-mail редактора: bur@ps.irk.ru