

ПАРЛАМЕНТСКИЙ ВЕСТНИК Приангарья

№ 19 (342) 7
мая 2009 г.

Законодательное собрание Иркутской области
Информационное агентство ТЕЛЕИНФОРМ

Сегодня в выпуске:

В Иркутской области средства на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, будут зачисляться на банковские счета

На майской сессии будет принят закон «О Законодательном Собрании Иркутской области»

Депутаты Законодательного Собрания окончательно определяют свой статус на ближайшей сессии

Новый областной закон определит механизм депутатской проверки

Контрольно-счетная палата объединенной Иркутской области будет действовать по новому закону

В Иркутской области планируют урегулировать отношения в сфере профилактики наркомании и токсикомании

Депутаты ЗС рекомендуют расширить полномочия правительства Иркутской области в сфере охраны труда

На обеспечение пожарной безопасности учреждений образования необходимо дополнительно 124,8 млн рублей

Коренным малочисленным народам Приангарья помогут в доставке продуктов питания, приобретении жилья, вывозе пушнины

Комитет по социально-культурному законодательству отправил проект закона о профессиональном образовании на доработку

Парламентарии настаивают на инвентаризации объектов строительства медицинских и социальных учреждений

Правоохранительные органы по предложению депутатов ЗС усилят взаимодействие с муниципальными контрольными палатами

Комитет по социально-культурному законодательству расставляет приоритеты в деятельности

Ирина Синцова: социально-культурное законодательство должно быть результативным

Депутаты Законодательного Собрания окончательно определяют свой статус на ближайшей сессии



*Ирина Синцова:
социально-культурное
законодательство
должно быть
результативным*

ХРОНИКА**В Иркутской области средства на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, будут зачисляться на банковские счета**

Иркутская область, 07.05.09. В Иркутской области установят порядок зачисления денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством. Для этого планируется внести изменения в региональный закон «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области». Инициаторами поправок стали спикер Законодательного Собрания **Людмила Берлина** и председатель комитета по здравоохранению и социальной политике **Татьяна Семейкина**.

Поправки связаны с изменениями федерального законодательства в области порядка распоряжения имуществом подопечных опекунами и попечителями, в том числе порядка распоряжения денежными средствами на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством. Как сообщила на заседании комитета по здравоохранению и социальной политике ЗС Татьяна Семейкина, законопроектом предлагается установить, что средства будут зачисляться на банковские счета, открытые на имя ребенка. Органы опеки и попечительства должны давать предварительное согласие опекунам и попечителям на распоряжение данными средствами. Полностью этот механизм должно определить министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. В законопроекте прописано, что средства на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, направляются на питание, на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря, хозяйственного инвентаря, книг, предметов личной гигиены, на оплату проезда и другие расходы. Поправки необходимы для защиты имущественных прав детей-сирот, для контроля за тем, чтобы они не попадали в неблагополучные семьи и не становились для попечителей и опекунов средством заработка.

Татьяна Семейкина подчеркнула, что законопроект не предусматривает увеличения ежемесячного пособия на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством. Но этот вопрос на заседании комитета все-таки обсудили. Депутат ЗС **Наталья Протопопова** отметила, что вопрос увеличения пособия необходимо рассмотреть: по прогнозам, в кризис будут больше оставлять детей в роддомах, а мест в домах ребенка уже не хватает. «Есть территории, которые сокращают эти учреждения», — сказала Наталья Протопопова. По ее словам, содержание ребенка в социальном учреждении обходится в разы дороже, чем в семье. Министр здравоохранения региона Юрий Олефир уточнил — государственные затраты на одного ребенка в социальном учреждении составляет около 27 тыс. рублей в месяц!

Министр социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Семен Круть не согласился с высказыванием депутата и отметил, что процесс по передаче детей-сирот в семьи идет очень хорошо, а дополнительных мест в детдомах пока не требуется. Однако, по словам Юрия Олехира, процесс по передаче детей-сирот в семьи в последнее время замедлился. Сейчас в связи с тем, что сумма пособия незначительная, люди вынуждены возвращать детей в детдома, сказал министр здравоохранения.

В итоге заместитель председателя правительства Иркутской области Александр Моисеев предложил подробнее обсудить этот вопрос позже. А заместитель председателя Иркутского областного объединения организаций профсоюзов Валерий Лукин напомнил, что нужно не только повышать размеры выплат, но и предусмотреть в законе индексацию пособия.

Депутаты Законодательного Собрания решили рекомендовать сессии ЗС принять законопроект в первом чтении на майской сессии.

Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

На майской сессии будет принят закон «О Законодательном Собрании Иркутской области»

Иркутская область, 07.05.09. Депутатские фракции, группы, постоянные комитеты Законодательного Собрания Иркутской области смогут вносить на рассмотрение ЗС кандидатуры членов Совета Федерации ФС РФ, представляющих регион. Соответствующая поправка будет внесена в законопроект «О Законодательном Собрании Иркутской области» при рассмотрении на майской сессии в окончательном чтении. Такое решение принял комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении ЗС.

Поправку предложил депутат **Антон Романов**. Его поддержал председатель комитета по законодательству о государственном строительстве и местном самоуправлении **Борис Алексеев**, отметивший, что при выдвижении кандидатов в Совет Федерации необходимо учитывать мнение фракций и депутатских групп.

Другая поправка предполагает, что заместители председателя Законодательного Собрания войдут в состав постоянных комитетов и комиссий. Председатель ЗС, его заместители и председатели постоянных комиссий должны будут работать на освобожденной основе. Предусмотрено также самовыдвижение депутатов на пост председателя ЗС, право выдвигать кандидатур закреплено и за депутатскими фракциями.

Еще одна поправка касается освещения деятельности отдельных депутатов в СМИ за счет средств областного бюджета. Как пояснил Антон Романов, это не повлечет за собой дополнительных расходов, поскольку финансирование будет осуществляться в рамках тех затрат, которые предусмотрены на освещение деятельности ЗС в целом.

Кроме того, в законопроекте предусмотрены дополнительные основания для проведения депутатских проверок, расширены полномочия коллегии ЗС, решены некоторые процедурные вопросы. Были также внесены поправки, призванные привести закон о ЗС в соответствие с принятым Уставом объединенной Иркутской области. В частности, в Законодательном Собрании будет 45 депутатов, как и предусмотрено основным законом региона.

Егор Щербаков, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ



Депутаты Законодательного Собрания окончательно определяют свой статус на ближайшей сессии

Иркутская область, 07.05.09. Законопроект «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области» будет рассмотрен в окончательном виде на ближайшей сессии ЗС. Принять его рекомендовал комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении ЗС.

В окончательном варианте закона будет учтено замечание прокуратуры области. Так, парламентарии должны будут отчитываться в расходовании ежемесячной компенсации за осуществление своих полномочий, на чем настаивали представители прокуратуры. Сумма компенсации для депутатов составит половину ежемесячного оклада заместителя председателя ЗС, эти средства можно будет затратить, например, на использование личного автотранспорта или аренду гостиничного номера.

Некоторые поправки в законопроект о статусе депутата определяют порядок предоставления служебного помещения депутатам ЗС. Это может быть как постоянное, так и временно арендуемое помещение. Депутатам, приезжающим в Иркутск на заседание комитетов и комиссий, на сессии, будет предоставляться номер в гостинице. Одна из поправок предусматривает, что муниципальные власти содействуют в организации встречи депутата с избирателями и предоставлении необходимого для этого помещения. Уточнены случаи выплаты компенсаций тем депутатам, которые освобождаются от основной работы на время мероприятия Законодательного Собрания.

Внесена еще одна поправка, которая предусматривает, что депутат выполняет свои полномочия, исходя из своих убеждений и предвыборной программы. Но при этом сохраняется свободный депутатский мандат, так что отстранить депутата от должности за невыполнение предвыборной программы нельзя. Кроме того, в законе о статусе депутата будет прописано положение об освещении деятельности парламентариев в СМИ. Аналогичная норма была включена и в законопроект «О Законодательном Собрании Иркутской области», который также предполагается принять в окончательном виде на ближайшей сессии ЗС.

Егор Щербаков, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Новый областной закон определит механизм депутатской проверки

Иркутская область, 07.05.09. Цели, принципы и механизм проведения депутатской проверки в объединенной Иркутской области установит соответствующий закон. Его предполагается принять в первом чтении на майской сессии ЗС. Включить этот вопрос в повестку сессии рекомендовал комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении ЗС.

Заместитель председателя комитета **Наталья Дикусарова** рассказала, что закон будет полностью регламентировать проведение депутатских проверок. Помимо целей и принципов проверок, он устанавливает сроки их проведения и порядок создания комиссий, которые будут их осуществлять. Определены права и обязанности депутатских комиссий, накладываемые на них ограничения и те решения, которые они могут вынести.

Наталья Дикусарова отметила, что на проект областного закона «О депутатской проверке» уже поступили замечания от прокуратуры Иркутской области и от Главного управления Министерства юстиции РФ по Иркутской области, однако они будут учтены при рассмотрении законопроекта во втором чтении.

Егор Щербаков, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Контрольно-счетная палата объединенной Иркутской области будет действовать по новому закону

Иркутская область, 07.05.09. Контрольно-счетная палата объединенной Иркутской области <http://www.irksp.ru> будет анализировать выявленные в ходе проверок нарушения, затем представлять в Законодательное Собрание региона предложения по совершенствованию бюджетного законодательства. Эти и другие нововведения установит новый областной закон о КСП. Депутаты ЗС рассмотрят в первом чтении его проект на майской сессии. Такое решение принял комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении ЗС.

Председатель комиссии по контрольной деятельности ЗС **Тимур Сагдеев**, представляя на заседании комитета проект закона «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», отметил, что он аналогичен тому закону, который действовал в регионе до объединения с Усть-Ордынским Бурятским автономным округом. Но в то же время он содержит ряд нововведений. Например, по аналогии с федеральным законодательством о Счетной палате РФ, установлены ограничения деятельности для председателя КСП, его заместителей и аудиторов - в законопроект включена их обязанность предоставлять сведения о доходах и имуществе, за несоблюдение которой сотрудников КСП могут отстранить от занимаемой должности.

Обязательными для включения в план работы КСП станут проверки по результатам обращений депутатов ЗС. Группа депутатов, в состав которой входят как минимум 20% членов ЗС, может поставить вопрос о проведении внеочередной проверки. Для проведения проверки установлен срок в 45 дней. По решению председателя КСП его могут продлить еще на 30 дней.

Тимур Сагдеев добавил, что аудиторы КСП, созданной до объединения Иркутской области с УОБАО, будут работать до истечения срока своих полномочий. Принятие нового областного закона о Контрольно-счетной палате не приведет к досрочному прекращению их полномочий. Кроме того, оно не повлечет за собой дополнительных расходов бюджета региона.

Егор Щербаков, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

В Иркутской области планируют урегулировать отношения в сфере профилактики наркомании и токсикомании

Иркутская область, 07.05.09. Законопроект «О профилактике наркомании и токсикомании в Иркутской области» рекомендован к рассмотрению в первом чтении на майской сессии Законодательного Собрания. Такое решение было принято на заседании двух комитетов – по здравоохранению и социальной защите и по социально-культурному законодательству.

Как сообщил министр по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области Борис Пузыня, документ направлен на урегулирование общественных отношений, связанных с профилактикой наркомании и токсикомании, а также с осуществлением мер в сфере здравоохранения, социальной защиты, молодежной политики и образования на территории Иркутской области. Новый закон нужен для объединенного региона.

Основными задачами, прописанными в законопроекте, являются: прекращение роста, а в перспективе – снижение уровня незаконного потребления наркотических средств, токсических и психотропных веществ; раннее выявление лиц, незаконно употребляющих наркотические средства, оказание им необходимой медицинской и реабилитационной помощи; формирование у жителей области отрицательного отношения к незаконному потреблению наркотических средств. В проекте закона заложен механизм создания антинаркотической комиссии, персональный состав которой определяет губернатор Иркутской области. В числе мер – пропаганда здорового образа жизни, распространение знаний об опасности наркомании и токсикомании, развитие сети учреждений, оказывающих наркологическую помощь, организация работы в учреждениях здравоохранения по диспансеризации и оказанию наркологической помощи лицам, страдающим наркоманией и токсикоманией и многое другое.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных средств из регионального бюджета, так как деньги выделяются на реализацию программы «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами», но в связи с объединением двух регионов финансирование все-таки будет скорректировано – увеличено.

Однако, по словам члена комитета по социально-культурному законодательству **Владимира Матиенко**, «даже самый совершенный закон без финансирования – неэффективен». Он назвал ситуацию с распространением наркомании в Иркутской области катастрофической: на каждые 100 тыс. населения в регионе приходится 502 наркомана, что в два раза больше, чем в среднем по стране. Кроме того, по данным депутата, в Приангарье подростков-наркоманов намного больше, чем в среднем по России. «В то же время расходы областного бюджета-2009 по сравнению с расходной частью бюджета-2008 сокращены в пять раз. К примеру, в первом квартале нынешнего года не поступили деньги на реализацию областной программы по профилактике злоупотребления наркотическими и психотропными средствами», - сказал парламентарий. Заместитель министра по физической культуре, спорту и молодежной политике Игорь Иванов рассказал о финансировании программы «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами» на 2008-2010» на этом году. По его словам, в первом квартале финансирование и не было запланировано, на выполнение мероприятий второго квартала поступило 600 тыс. рублей. В целом на реализацию программы в нынешнем году предусмотрено 1 млн 600 тыс. рублей. Игорь Иванов также подчеркнул, что многие мероприятия финансируются по другим программам и законам.

Депутат Законодательного Собрания **Борис Басманов** заявил, что у него тоже имеется много вопросов по представленному законопроекту. Председатель комитета по здравоохранению и социальной защите ЗС **Татьяна Семейкина** предложила рекомендовать принять этот законопроект в первом чтении и продолжить над ним работу, а также обсудить все предложения по данному документу на заседании рабочей группы. Такое же решение было принято и на заседании комитета по социально-культурному законодательству.

Алена Байбородина, Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Депутаты ЗС рекомендуют расширить полномочия правительства Иркутской области в сфере охраны труда

Иркутская область, 07.05.09. Полномочия правительства Иркутской области в сфере охраны труда будут расширены после внесения изменений в региональный закон «Об охране труда в Иркутской области». Поправки к нему были одобрены на заседании комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания, который проходил под руководством председателя комитета Ирины Синцовой.

Согласно поправкам, предполагается наделить региональные власти полномочиями по реализации на территории Приангарья федеральных целевых программ по улучшению условий и охраны труда, а также по разработке, утверждению и контролю за выполнением территориальных целевых программ по улучшению условий и охраны труда. Из компетенции органов местного самоуправления последние полномочия будут исключены.

В целом поправки направлены на приведение закона Иркутской области от 23 июля 2008 года в соответствие с федеральным и областным законодательством. В частности, в соответствии с новым Уставом Приангарья изменились наименования органов государственной власти: словам «администрация Иркутской области» заменены на «правительство Иркутской области».

Парламентарии рекомендовали принять данный законопроект в первом чтении на майской сессии ЗС и продолжить работу над ним во втором чтении.

Алена Байбородина, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

На обеспечение пожарной безопасности учреждениях образования необходимо дополнительно 124,8 млн рублей

Иркутская область, 07.05.09. На обеспечение пожарной безопасности в образовательных учреждениях Иркутской области в 2009 году дополнительно необходимо 124,8 млн рублей. Об этом сообщил заместитель министра образования Иркутской области Борис Михайлов на заседании комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания. В этом году из областного бюджета по программе «Пожарная безопасность» областным учреждениям образования направлено 4,9 млн рублей, в том числе школам-интернатам – свыше 1,5 млн рублей, детским домам – более 400 тыс. рублей.

По словам Михайлова, дополнительные средства необходимы учреждениям образования на устранение нарушений, выявленных при проверках органов государственного пожарного надзора Иркутской области и прокуратурой в 2009 году. К примеру, из общего количества пришкольных интернатов с круглосуточным пребыванием детей только половина оборудована автоматической пожарной сигнализацией и системой оповещения и управления эвакуацией людей при возникновении пожара. Как было отмечено на комитете, в настоящее время не все руководители органов местного управления выполняют предписания по устранению нарушений обеспечения пожарной безопасности. Среди них администрация Тулунского района, Усть-Ордынского округа.

На заседании комитета также говорилось о том, что тем образовательным учреждениям, которые не выполняют предписания органов Госпожнадзора, возможно, будет запрещено заниматься обучающей деятельностью в следующем учебном году. Председатель комитета по социально-культурному законодательству ЗС **Ирина Синцова** подчеркнула, что сейчас эта проблема особенно актуальна, так как летом начнется проведение Единого государственного экзамена в общеобразовательных школах региона. Вопрос о дополнительном финансировании депутаты намерены вынести на июньскую сессию Законодательного Собрания, когда будут вноситься изменения в бюджет-2009.

На заседании комитета депутаты также одобрили представленные правительством Иркутской области поправки в закон «О пожарной безопасности в Иркутской области», они связаны с объединением области и округа.

Алена Байбородина, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ



Коренным малочисленным народам Приангарья помогут в доставке продуктов питания, приобретении жилья, вывозе пушнины

Иркутская область, 07.05.09. Более 2 млн рублей планируется направить в 2009 году на реализацию областной программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов в Иркутской области». Об этом говорилось на заседании комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области под руководством председателя комитета **Ирины Синцовой**.

Большая часть средств предусмотрена на приобретение и ремонт жилья для коренных малочисленных народов, доставку продуктов питания в труднодоступные территории северных районов Иркутской области, помощь охотникам в вывозе пушнины на продажу. Кроме того, студентам из этих территорий оплатят обучение, проживание в общежитии, проезда до места учебы и обратно, а также будут выдавать стипендии. В целях поддержки развития традиционных отраслей хозяйства и промыслов направлена заявка на размещение областного государственного заказа на оказание услуг по авиаперевозкам пассажиров и грузов к местам традиционной хозяйственной деятельности и промыслов.

В 2008 году финансирование программы составляло около 15 млн рублей. В рамках программы были произведены выездные обследования здоровья малочисленных народов сотрудниками Иркутской областной клинической больницы и областной детской больницы. Министерство социального развития, опеки и попечительства оказало помощь в приобретении 663 лицензий на заготовку пушнины для малоимущих жителей этих территорий. Кроме того, на вертолетах доставлялись продукты на труднодоступные территории, а также оказывалась помощь охотникам в вывозе и в сбыте пушнины. В рамках программы оказывалась социальная поддержка в приобретении и ремонте жилья.

Алена Байбородина, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Комитет по социально-культурному законодательству отправил проект закона о профессиональном образовании на доработку

Иркутская область, 07.05.09. Комитет по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области не одобрил проект закона о начальном и среднем профессиональном образовании, представленный областным объединением организаций профсоюзов. Как сообщила заместитель председателя комитета ЗС **Наталья Деньгина**, согласно заключениям от прокуратуры Иркутской области, правового управления Законодательного Собрания, в законопроекте есть множество нарушений юридического и правового характера, в том числе федерального законодательства. Так, фактически каждая статья документа дублирует аналогичные федеральные и областные законы. Кроме того, в проекте нового закона отсутствует финансовое обоснование.

Вместе с тем депутаты отметили значимость данного законопроекта, так как в сфере регионального начального и среднего профессионального образования существует масса проблем. К примеру, часть выпускников данных учреждений не имеют возможности трудоустроиться из-за отсутствия на рынке труда вакансий по специальности. Кроме того, не всегда качество подготовки выпускников отвечает профессиональным требованиям работодателей.

Целью проекта закона является урегулирование основных вопросов, связанных с получением гражданами начального и среднего профессионального образования в госучреждениях, находящихся в ведении Иркутской области. Проект закона определяет полномочия органов госвласти области в этой сфере. Кроме того, он предполагает создание в Иркутской области координационных советов по подготовке рабочих, служащих и специалистов среднего звена, разработку областной долгосрочной программы развития начального и среднего профессионального образования. В нормативно-правовом акте также говорится о необходимости формирования государственного заказа на подготовку квалифицированных рабочих, служащих и специалистов среднего звена. По мнению разработчиков закона, реализация нормативно-правового акта позволит упорядочить деятельность органов государственной власти Иркутской области, учреждений начального и среднего профессионального образования, работодателей и их объединений, профсоюзов в подготовке квалифицированных рабочих, служащих и специалистов среднего звена.

Однако парламентарии рекомендовали авторам законопроекта внести соответствующие коррективы, учитывая все высказанные замечания, и представить его в региональный парламент в новой редакции.

Алена Байбородина, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

КОНТРОЛЬ

Парламентарии настаивают на инвентаризации объектов строительства медицинских и социальных учреждений

Иркутская область, 07.05.09. В Иркутской области необходимо провести инвентаризацию всех строящихся учреждений сферы здравоохранения и социальной защиты и изучить целесообразность их строительства. На заседании комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания вновь обсуждался вопрос «О строительстве объектов здравоохранения и социальной защиты в 2009 году в разрезе финансирования из федерального и областного бюджетов». Депутаты контролируют ход работ постоянно.

Как сообщил министр строительства, дорожного хозяйства Иркутской области Руслан Болотов, в Иркутской области на 1 января 2009 года ведется строительство и реконструкция 18 объектов здравоохранения и трех – социальной защиты. Из них строительство пяти идет по указу президента России, трех – по поручению губернатора Иркутской области. Общая сметная стоимость превышает 10 млрд рублей, остаток сметной стоимости на 1 января 2009 года – 6,8 млрд рублей. В нынешнем году планировалось направить на работы более 547 млн рублей. Из них 308 млн рублей – субсидии на развитие социальной и инженерной инфраструктуры субъектов РФ и муниципальных образований по линии Министерства регионального развития РФ (на объекты здравоохранения – 248 млн рублей); около 154,5 млн рублей – субсидии из федерального бюджета на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности в 2009 году. Кроме того, 144,7 млн рублей составляет остаток субсидий из федерального бюджета на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности с прошлого года. Объем кредиторской задолженности составляет более 80,9 млн рублей. Всего бюджетные ассигнования из областного бюджета-2009 на 21 объект здравоохранения и социальной сферы составляли 602,5 млн рублей.

Как рассказал Руслан Болотов, Иркутская область может не получить более 308 млн рублей из федерального бюджета на строительство объектов, так как депутатами Государственной Думы РФ была секвестирована программа, касающаяся развития социальной и инженерной инфраструктуры. Всего на эти цели для всей страны было предусмотрено 7,5 млрд рублей.

Министр строительства, дорожного хозяйства Иркутской области отметил, что в связи со сложной экономической ситуацией деньги выделяют лишь на строительство объектов высокой степени готовности. Всего на эти цели из областного бюджета будет направлено 246 млн рублей. Средства пойдут на строительство и реконструкцию блока «А» Иркутского областного перинатального центра (81,8 млн рублей), первого пускового комплекса хирургического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра (103,2 млн рублей), перинатального центра в поселке Усть-Ордынский (40,8 млн рублей) и другие. Министр подчеркнул необходимость комплексного рассмотрения и принятия решения по оптимизации объектов строительства. По его словам, некоторые муниципалитеты, в которых ведется строительство социальных и медицинских объектов, слабо представляют, как их потом содержать.

Заместитель председателя правительства региона Александр Моисеев отметил, что в начале следующей недели вопрос обсудят на рабочем совещании с представителями региональных министерств, конкретно по каждому объекту. По его словам, к примеру, строящаяся ЦРБ в Куйтуне имеет много архитектурных изысков, которые привели к удорожанию строительства. «Возникают вопросы – нужна ли там такая больница?» – сказал он. Как отметил вице-спикер ЗС **Геннадий Нестерович**, ввод этого объекта запланирован на июль 2009 года, готовность ЦРБ составляет 90%. Депутат ЗС подчеркнул, что районный бюджет готов взять на себя расходы по содержанию лечебного учреждения.

Председатель комитета по здравоохранению и социальной защите ЗС **Татьяна Семейкина** также высказалась за инвентаризацию строящихся объектов, кроме того, по ее словам, Иркутской области нужно выполнить все ранее взятые обязательства. «Федерация выполняет свои обязательства по финансированию, а мы – нет. Таким образом, область теряет доверие федерации», – сказала она. В итоге депутаты Законодательного Собрания решили рекомендовать правительству Иркутской области провести инвентаризацию строек, проверить их целесообразность, а также ускорить начало финансирования.

Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Правоохранительные органы по предложению депутатов ЗС усилят взаимодействие с муниципальными контрольными палатами

Иркутская область, 07.05.09. В Иркутской области с контрольными органами муниципальных образований местные прокуратуры и органы внутренних дел взаимодействуют слабо. Такой вывод был сделан на заседании комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания.

Председатель Контрольно-счетной палаты **Ирина Морохоева** рассказала, что в регионе на 1 января 2009 года в муниципальных образованиях создано 43 контрольно-счетных органов. Из них лишь 21 контрольный орган заключил соглашения с районными органами внутренних дел. За 2008 год между контрольно-счетными органами МО и ОВД было подписано девять соглашений о взаимодействии. С контрольными органами Иркутска, Усть-Илимска, Усолья-Сибирского, Балаганского, Ольхонского, Усть-Илимского и других районов соглашения о взаимодействии с милицией не заключались. За весь прошлый год в адрес территориальных отделов внутренних дел было направлено для рассмотрения 34 материала по итогам контрольной деятельности и проведено пять проверок по запросам ОВД муниципальных районов. Но, по мнению Ирины Морохоевой, отделы внутренних дел почти не реагируют на заключения контрольных органов. Так, контрольный орган Качугского района отправил десять заключений в ОВД, но мер реагирования не последовало даже на выявление серьезных нарушений бюджетного законодательства.

Между контрольными органами МО Иркутской области и прокуратурами района заключено всего 13 соглашений о взаимодействии. За прошлый год заключены соглашения между контрольно-счетными органами и органами прокуратуры в Иркутске, Братске, Саянске, Ангарске, Байкальске, а также в Черемховском, Нижнеилимском, Ангарском, Эхирит-Булагатском районах. Нет таких соглашений в Черемхово, Усть-Илимске, Усолья-Сибирском, Зиминском, Качугском, Куйтунском и других районах. Со стороны прокуратуры в Мегетском муниципальном образовании был получен отказ. За 2008 год в адрес районных прокуратур поступило 218 материалов по итогам контрольной деятельности КСП муниципальных образований и проведено 31 со-

вместная проверка. Как отметила Ирина Морохоева, органы прокуратуры также слабо реагируют на заключения контрольных органов. «Мы обозначаем проблему, а реагирования со стороны ОВД и прокуратуры нет. Зачастую письма остаются без внимания», — сказала она.

Депутат **Александр Битаров** подчеркнул, что факты нарушения, выявленные муниципальными контрольными органами, не должны быть незамеченными и предложил этот вопрос вынести на сессию ЗС для обсуждения его с прокурором Иркутской области Игорем Мельниковым и начальником ГУВД региона Алексеем Антоновым. Депутат **Илья Сумароков** отметил необходимость установления сроков ответов правоохранительных органов на материалы муниципальных КСП, разработки механизма реагирования. По словам Ирины Морохоевой, эта проблема будет обсуждаться на совещании КСП, которое планируется провести до июня этого года.

Председатель комитета по здравоохранению и социальной защите ЗС **Татьяна Семейкина** добавила, что муниципальные контрольные комиссии необходимо поддерживать, поскольку в связи со сложной социально-экономической ситуацией в муниципалитетах сокращают количество аудиторов. Председатель комиссии по контрольной деятельности ЗС **Тимур Сагдеев** подчеркнул, что подготовлены письма за подписью спикера ЗС **Людмилы Берлиной** на имя председателей муниципальных дум по сохранению на местах контрольно-счетных органов и их созданию таковых там, где пока их нет.

В итоге комиссия по контрольной деятельности ЗС решила рекомендовать прокуратуре Иркутской области и ГУВД рассмотреть вопрос о повышении эффективности взаимодействия с контрольными органами муниципальных образований в целях оперативного выявления нарушений и своевременного принятия мер реагирования по результатам проведенных проверок. Кроме того, был дан месяц на предоставления правоохранительными органами информации о выполнении соглашений.

Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

ПЛАНЫ

Комитет по социально-культурному законодательству расставляет приоритеты в деятельности

Иркутская область, 07.05.09. Рассмотрение нормативно-правовых актов, направленных на решение проблем с трудоустройством граждан, на пропаганду здорового образа жизни и развитие физкультуры и спорта в Иркутской области, на сохранение основных мер социальной поддержки. Таковы приоритеты деятельности комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания в 2009 году. «Ведь семья, работа и здоровье являются главным в жизни человека», - заявила председатель комитета **Ирина Синцова**.

Во втором квартале планируется рассмотреть несколько новых законопроектов — об административной ответственности за сохранение памятников культурного наследия, о мерах дополнительной поддержки работников физической культуры и спорта, которые имеют особые заслуги перед Российской Федерацией, о порядке первоочередного предоставления мест в общеобразовательных учреждениях и в летних оздоровительных лагерях для детей сотрудников милиции. Последний законопроект принимается для решения кадровой проблемы в правоохранительных органах.

Совместно с комитетом по здравоохранению и социальной защите ЗС уже в мае рассматривается закон о профилактике токсикомании и наркомании. «Я думаю, этот закон будет способствовать систематизации мероприятий, нацеленных на профилактику токсикомании и наркомании, - говорит Ирина Синцова, - В ходе недавнего рейда по учреждениям и общественным организациям, которые занимаются профилактикой, лечением и реабилитацией наркозависимых, мы увидели, насколько разобщено и нескоординировано ведется работа по решению проблемы».

Комитет по социально-культурному законодательству также планирует провести ряд контрольных мероприятий по исполнению следующих программ: об обеспечении молодых семей доступным жильем, о государственной поддержке малочисленных народов Севера, о пожарной безопасности учреждений образования. Наряду с этим комитет совместно со службой занятости Иркутской области проведет депутатские слушания о защите трудовых прав. Депутаты намерены принять поправки в уже действующие законы — о нормативах финансирования образовательных учреждений Иркутской области, о квотировании рабочих мест для инвалидов. Рассматривается вопрос о разработке региональных законов о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних, для выпускников вузов и средних специальных учебных заведений.

Законодательное Собрание Иркутской области продолжит работу и в сфере образования. По словам депутатов в региональный парламент неоднократно поступали обращения о включении в учебные программы общеобразовательных школ курса изучения мировых религий. Член комитета Анастасия Егорова считает, что этот предмет может стать структурной основой знаний о ценностях гуманизма. «Задача системы образования — воспитание людей в нравственном, идеологическом ключе. Если мы не привьем ценности добра и гуманизма малышам, то в будущем не найдется достойных людей для управления страной», - рассказала депутат.

Кроме того, депутаты ЗС планируют провести детальное исследование эффективности мер социальной поддержки, предоставляемых населению, сообщила Анастасия Егорова. Предполагается изучить все категории граждан, получающих социальную помощь, и выявить тех людей, которым действительно необходима поддержка, и тех, кому помощь фактически не нужна. «Это, конечно, непопулярная мера, но такая работа необходима, - говорит депутат, - К примеру, в период выборной кампании начальники управлений социальной защиты в районах Иркутской области жаловались на то, что к ним за социальной поддержкой обращается много людей, которые могут работать, но в то же время имеют законное право на социальные пособия. Они, как правило, даже не хотят вставать на учет в центр занятости, потому что намного проще не работать и жить за счет государства».

Депутаты считают, что надо решать проблемы с недофинансированием отдельных сфер, к примеру, образования или культуры. По словам Анастасии Егоровой, на сегодняшний день зарплата учителя мало отличается от пособия по безработице. «Работают педагоги на одном энтузиазме. Да и выпускники педагогических училищ и вузов не спешат в школы, поэтому средний возраст учителя составляет 50-60 лет. Я думаю, вскоре у нас возникнет проблема нехватки кадров в школах», - отмечает депутат.

Наряду с этим, парламентарии планируют провести детальное изучение законодательства в сфере культуры, для того, чтобы определить его слабые стороны и работать над совершенствованием нормативно-правовой базы.

Алена Байбородина, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМУ СОБРАНИЮ – 15 ЛЕТ**Ирина Синцова: социально-культурное законотворчество должно быть результативным**

Иркутская область, 07.05.09. Социально-культурное законодательство Иркутской области иногда опережает аналогичное федеральное, не говоря уже о законодательстве других регионов. Как говорит председатель комитета по социально-культурному законодательству регионального парламента нового созыва **Ирина Синцова**, это происходит из-за того, что политика ЗС, в первую очередь ориентирована на социальную защиту населения Приангарья.

Немного истории

Современное законодательство в сфере социальной защиты и культуры основано на тех механизмах, которые были разработаны много лет назад. В период формирования социально-культурного законодательства иркутские парламентарии в своей работе порой опережали коллег из Государственной Думы РФ. «В 1997 году был принят закон о прожиточном минимуме в Иркутской области, - говорит Ирина Синцова, - Это был крайне значимый законопроект, позволивший определить категории людей, которым необходима помощь государства. На федеральном уровне такой закон приняли только через несколько месяцев. Стоит отметить высокий профессионализм иркутских законодателей: они настолько верно отразили основные принципы этой сферы регулирования, что после принятия федерального закона не пришлось вносить изменений в региональный».

Законодательное Собрание опередило развитие федерального законодательства и в вопросах регулирования отношений между властью, работодателями и работающим населением. Так, в конце 90-х годов был принят закон о социальном партнерстве Иркутской области. Однако в 2002 году этот закон утратил силу, так как полномочия по социальному партнерству были переданы в ведение федерации. В Иркутской области приняли другие нормативно-правовые акты – закон об областной трехсторонней комиссии и о территориальных трехсторонних комиссиях по урегулированию социально-трудовых отношений. И лишь после появились аналогичные федеральные законы.

Комитет по социально-культурному законодательству за 15 лет рассмотрел множество актуальных вопросов, связанных с корректировкой законопроектов, разработкой новых нормативно-правовых актов. К особо значимым вопросам можно отнести работу над законом о квотировании рабочих мест для инвалидов в Иркутской области, об охране труда в регионе, о наделении муниципальных служащих государственными областными полномочиями по охране труда, а также законы в сфере семейного законодательства об опеке и попечительстве и об оплате труда приемных родителей, а также законы в сфере молодежной политики, культуры, пожарной безопасности, архивного дела.

Стоит отметить закон о мерах социальной поддержки по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги, который действует с 1 января 2009 года. Действие закона распространяется практически на всю бюджетную сферу и касается педагогов, врачей, провизоров, фармацевтов, работников культуры, специалистов ветеринарных служб, работников библиотек.

«Плодотворно и конструктивно комитет работал и над формированием законодательства объединенного региона, - говорит Ирина Синцова, - Сейчас законы Иркутской области действуют на весь субъект, и основаны они на единых нормах для всех жителей региона». По ее словам, объединение области и Усть-Ордынского Бурятского округа положительно отразилось на жизни людей. В частности, положение пенсионеров округа значительно улучшилось – они получают определенные доплаты, пользуются дополнительными льготами.

Социально-культурное законодательство сегодня

В условиях мирового кризиса в социально-культурное законодательство региона приходится вносить коррективы. Однако большинство ранее действующих в Иркутской области социальных программ в 2009 году работают, хотя в других регионах действие многих программ приостановлено.

«Законодательное Собрание Иркутской области поступило очень мудро, – говорит Ирина Синцова, - В части принятия социальных законов и программ подошло с позиции оптимизации бюджетных средств, но при этом были сохранены все механизмы социальной поддержки. Главные инвестиции в период финансового кризиса, согласно антикризисной федеральной программе, должны идти в человеческий капитал – развитие образования, медицины, социальной сферы».

В 2009 году приняты новые социальные программы, в том числе связанные с поддержкой дошкольного образования и физической культуры и спорта. Некоторые социальные программы приняты с учетом финансирования из федерального бюджета в рамках предпринимаемых Правительством России антикризисных мер. Так, на условиях софинансирования из регионального и федерального бюджетов в регионе реализуется программа дополнительных мер по снятию напряженности на рынке труда. Это социально-значимая программа, которая подразумевает оказание значительной финансовой помощи из федерального бюджета – более 1 млрд рублей.

«В условиях финансового кризиса приоритетными направлениями в работе Законодательного Собрания должны стать социальные вопросы, в первую очередь связанные с выплатой заработной платы. Безусловно, нельзя сокращать расходы муниципальных бюджетов на зарплату», - считает один из самых активных членов комитета по социально-культурному законодательству Анастасия Егорова. По ее словам, у Иркутской области есть внутренние резервы для решения экономических проблем, связанных с мировым финансовым кризисом. Одним из них является развитие собственного производства.

«В наше простое время любой социальный закон важен для населения. Однако к наиболее актуальным законопроектам, которые были приняты в 2009 году, можно отнести закон «О размерах региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в Иркутской области», - говорит Ирина Синцова. - Этот закон вызвал массу споров и очень долго обсуждался в региональном парламенте, ведь от размера региональных стандартов по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги зависит определение категории получателей льгот». В нынешнем году в условиях нестабильной социально-экономической ситуации, когда идет сокращение кадров на предприятиях, оптимизация муниципальных бюджетов, возможно, будут внесены корректировки в этот закон. Для этого, по словам спикера ЗС **Людмилы Берлиной**, создана рабочая группа. В ее состав вошли члены правительства Иркутской области, депутаты Законодательного Собрания и представители общественных организаций. По мнению Анастасии Егоровой, главная цель работы рабочей группы – проанализировать исполнение закона. «Хочется,

чтобы помощь тем, кто нуждается в поддержке государства, была адресной, - говорит депутат ЗС, - Возможно, необходимо внести изменения в закон и увеличить социальную поддержку для определенных категорий граждан, которые больше остальных льготополучателей нуждаются в заботе государства, к примеру – матерей-одиночек, имеющих несколько детей и т.д.».

Оптимизация работы и сокращение расходов из-за финансового кризиса коснулась и сферы образования. По мнению Ирины Синцовой, в сложившейся ситуации важна неординарность мышления, нестандартный творческий подход. Она отметила, «что несмотря на оптимизацию расходов, все, что запланировано в рамках учебных программ в учреждениях среднего, среднего специального и высшего образования в 2009 году будет выполнено».

«Формирование социально-культурного законодательства Иркутской области не завершено, - подытоживает председатель комитета, - Ведь наша задача - создать правовую базу для того, чтобы все стороны социальной сферы и культуры были регламентированы законом. При этом важно принимать такие законы, которые понятны не столько самим законодателям, сколько тем, на кого эти правовые акты направлены, то есть жителям Иркутской области. В документах должны быть определены обязанности и права всех сторон, детальная и понятная схема реализации законов, только тогда законотворчество будет результативным».

Алена Байбородина, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

СПРАВКА

Комитет по социально-культурному законодательству был сформирован почти с самого начала работы регионального парламента: тогда из комитета по здравоохранению были созданы два комитета – по социально-культурному законодательству и по здравоохранению и социальной защите. В 2007 году они были объединены в комитет по социальной политике, а с 2009 года вновь решили создать два комитета.

При использовании материалов вестника ссылка обязательна!

Главный редактор Светлана Бурдинская

Адрес редакции: Иркутск, ул. Байкальская, 249.

Тел./факс (3952) 24-51-81

E-mail редактора: bur@ps.irk.ru

