

# ПАРЛАМЕНТСКИЙ ВЕСТНИК Приангарья

№ 26 (349)  
17 июня  
2009 г.

Законодательное собрание Иркутской области  
Информационное агентство ТЕЛЕИНФОРМ

## Сегодня в выпуске:

**Антикоррупционная экспертиза законодательства в Иркутской области признана успешной на самом высоком уровне**

**Законодательное Собрание утвердило поправки в бюджет Иркутской области на 2009 год в первом чтении**

**Уполномоченный по правам человека в Иркутской области приравнен к членам Правительства РФ в ограничениях на свою работу**

**Депутатская проверка может проводиться после получивших широкую общественную огласку событий**

**Финансирование программы по содействию занятости и реабилитации инвалидов на 2010 год сокращено**

**Депутаты требуют отчета о квотировании рабочих мест для инвалидов**

**Парламентарии предусмотрели средства для создания гарантийного фонда для малого и среднего бизнеса**

**В Иркутской области будет оптимизировано финансирование трех медицинских программ**

**Депутаты Законодательного Собрания утвердили изменения двух программ, касающихся развития инфраструктуры**

**В Иркутской области на 20% планируется уменьшение финансирование программы улучшения условий и охраны труда**

**Депутаты просят муниципалитеты привлекать инвестиции коммерческих компаний на ремонт и строительство детсадов**

**В Иркутской области на демографическое развитие в 2009 году направят 4,5 млн рублей**



*Законодательное Собрание утвердило поправки в бюджет Иркутской области на 2009 год в первом чтении*

**В области уменьшится число граждан, имеющих возможность участвовать в программе по развитию жилищного ипотечного кредитования**

**Более 12 млн рублей будет направлено на реализацию областной программы «Дети-сироты» в 2009 году**

**Отчет об исполнении бюджета Усть-Удинского района проверила Контрольно-счетная палата Иркутской области**

**Контрольно-счетная палата Иркутской области выявила недостатки в работе Института законодательства и правовой информации**

**СОБЫТИЕ****Антикоррупционная экспертиза законодательства в Иркутской области признана успешной на самом высоком уровне**

Иркутская область, 17.06.09. Антикоррупционная экспертиза действующего законодательства и принимаемых законопроектов в Иркутской области ведется успешно. Такое мнение высказал руководитель администрации президента РФ Сергей Нарышкин, выступая на сессии Законодательного Собрания 17 июня. Он напомнил, что проведение антикоррупционной экспертизы является одним из инструментов реализации национального плана противодействия коррупции. «Проявлениям коррупции способствуют не только социальные и экономические, но и нормативные факторы, – пояснил Сергей Нарышкин. – Поэтому президентом поставлена задача провести глобальную экспертизу действующего законодательства на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и организовать постоянную работу по экспертизе законопроектов».

Председатель Законодательного Собрания Иркутской области **Людмила Берлина** рассказала, что на наличие коррупциогенных факторов проверяются все принимаемые в Иркутской области законы. Исключается возможность двусмысленного толкования положений законов, максимально четко сформулированы предусмотренные в них полномочия органов государственной власти и местного самоуправления. «Но делать скоропалительные выводы о том, что коррупция побеждена, неприемлемо, – заметила Людмила Берлина. – Для этого нужно проводить рутинную, ежедневную работу. И сама антикоррупционная экспертиза – это элемент той скрупулезной работы, в которой должны принимать участие не только депутаты и аппарат Законодательного Собрания, но и общественность. Для этого мы создали общественный совет при Законодательном Собрании, к тому же при рассмотрении законопроектов задействуем ученых».

Вместе с тем, с точки зрения антикоррупционной экспертизы необходимо предпринять ряд мер. Директор Института законодательства и правовой информации Иркутской области Виктор Игнатенко заметил, что на федеральном уровне необходимо закрепить принципы проведения экспертизы (например, обязательность, обоснованность, объективность и прозрачность), на которые могли бы ориентироваться региональные власти. В настоящее время в Государственной Думе ФС РФ рассматривается проект закон о противодействии коррупции в России, и Виктор Игнатенко выразил надежду, что он будет принят в кратчайшие сроки. «Тот подход, который в нем заложен, представляется весьма разумным», – добавил он. По его словам, необходимо также принять на федеральном уровне единую методику определения коррупциогенных факторов. В настоящее время субъекты РФ учитывают при экспертизе от трех до 12 факторов, хотя профессиональные юристы говорят о 50 факторах, которые могут привести к проявлениям коррупции.

Сергей Нарышкин напомнил о том, что в 2008 году органы прокуратуры провели анализ федерального, регионального и местного законодательства на предмет коррупциогенности. Выяснилось, что коррупциогенные нормы содержатся в 12,5 тыс. нормативных правовых актов, из которых почти 11 тыс. приняты на муниципальном уровне. Больше всего таких положений – свыше 30% – содержится в актах, касающихся бюджетной сферы и государственных закупок. Еще в 14% случаев коррупциогенные нормы встречаются в законодательстве, регулирующем вопросы здравоохранения и социального развития. На нормативные акты, касающиеся предпринимательства, приходится 8% коррупциогенных норм, столько же – на те, что затрагивают распоряжение землей.

Губернатор Иркутской области Дмитрий Мезенцев отметил, что выступление Сергея Нарышкина стало первым шагом в работе федерального центра и ЗС по совершенствованию областного законодательства с точки зрения противодействия коррупции. «Может быть, в дальнейшем это взаимодействие будет означать более активное использование депутатами права законодательной инициативы», – сказал глава региона.

*Егор Щербаков, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ*

**БЮДЖЕТ-2009****Законодательное Собрание утвердило поправки в бюджет Иркутской области на 2009 год в первом чтении**

Иркутская область, 17.06.09. Поправки в **закон о бюджете Иркутской области на 2009 год** утверждены в первом чтении **на сессии Законодательного Собрания** 17 июня. Министерство финансов региона предложило уменьшить доходную часть на 3,832 млрд рублей, расходную – на 3,935 млрд, дефицит остается практически без изменений.

Более всего казна Иркутской области недополучила налога на прибыль предприятий (прогнозируемое снижение за год составляет 4,3 млрд рублей), снижается доля налога с доходов физических лиц, примерно на 1 млрд рублей уменьшены субсидии из федерального бюджета (на ремонт дорог, квартиры для ветеранов и прочее), зато на 600 млн увеличены безвозмездные поступления, чуть подрастут сборы с акцизов, налога на добычу полезных ископаемых. Самое большое снижение финансирования коснется органов государственной власти и областных бюджетных учреждений (примерно 1,9 млрд рублей), целевых областных программ (около 1 млрд рублей). По словам представителя министерства финансов Татьяны Пороновой, сейчас лимиты на содержание всех министерств, служб и ведомств составляют примерно 82% от ранее планируемого уровня, финансирование правоохранительных органов и ЖКХ (особенно, подготовку к зиме) – 88-90%, социальные выплаты населению – 88%.

Ряд депутатов Законодательного Собрания на сессии подвергли представленный законопроект критике и задали вопросы. Парламентарий **Олег Каньков** указал на недопустимость снижения финансирования дорожной отрасли. А **Евгений Рувльков** заявил, что нельзя урезать социальную сферу, здравоохранение, образование, физкультуру и другие важные направления. Его поддержал и представитель областного объединения профсоюзов в ЗС Валерий Лукин.

Как сказал председатель бюджетного комитета ЗС **Сергей Курилов**, поправки ко второму чтению принимаются до 21 июня, они будут рассмотрены на втором заседании сессии ЗС, которое состоится либо в конце июня, либо в начале июля. Как сообщалось ранее на бюджетном комитете Законодательного Собрания, депутаты хотят уменьшить размер резервного фонда регионального правительства (сейчас он составляет 1,1 млрд рублей) на 490 млн. Высвободившиеся средства ЗС предполагает направить на увеличение финансирования ряда областных программ и строительства объектов. Среди них следующие направления: на ввод в эксплуатацию блока А областного перинатального центра (примерно 41 млн рублей) и хирургического комплекса регионального онкологического центра (51,6), на целевую программу «Молодым семьям – доступное жилье», на программу по физкультуре и спорту – создание двух футбольных полей в Иркутске и Братске (12 млн), на оснащение больницы в Черемхово (24 млн), на строительство нового здания областной библиотеки имени Молчанова-Сибирского (10 млн), на реконструкцию реабилитационного центра для детей-инвалидов в Иркутске (1,3 млн), на защиту окружающей среды – ликвидацию мышьяковых отходов в Свирске, создание полигона для ТБО в Ольхонском районе, котельную в Слюдянском районе (12 млн), на программу по газификации Иркутской области – на работы в поселке Зяба Братского района (10 млн), на профилактику наркомании и токсикомании (1,5 млн). Кроме того, депутаты предлагают отдать свыше 400 млн рублей из резервного фонда на дополнительное финансирование северного завоза, особенно в Бодайбинском районе, где сейчас сложилась самая тяжелая ситуация по завозу топлива, по сути он до сих пор не начат. Как сказал депутат ЗС **Александр Битаров**, нужно сделать это сейчас, потому что в августе упадет уровень воды в Лене, баржи не пройдут, а завоз уголь по зимней дороге обойдется в 3-4 раза дороже, чем по воде летом. Сергей Курилов назвал размер резервного фонда, предлагаемого правительством, необоснованным, его поддержали все члены бюджетного комитета.

Татьяна Поронова заметила, что с частью дополнительных расходов можно согласиться. Но, по ее словам, стоит утвердить резервный фонд в большом размере, чтобы осенью сгладить сокращение областного бюджета, которое может достигнуть еще 5 млрд рублей. Однако поскольку Законодательное Собрание после утверждения на сессии размера резервного фонда правительства не сможет в дальнейшем участвовать в его распределении, депутаты намерены сделать во втором чтении законопроект о поправках в бюджет-2009.

*Светлана Бурдинская, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ*

## ХРОНИКА

### Уполномоченный по правам человека в Иркутской области приравнен к членам Правительства РФ в ограничениях на свою работу

Иркутская область, 17.06.09. На деятельность **Уполномоченного по правам человека в Иркутской области** распространяются ограничения, аналогичные установленным для членов Правительства РФ. Соответствующая поправка внесена в проект областного закона об Уполномоченном, который во втором чтении принят на сессии **Законодательного Собрания** Иркутской области. Автором поправки выступил председатель комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении ЗС **Борис Алексеев**.

Согласно новой редакции законопроекта, Уполномоченный по правам человека в Иркутской области, например, не может заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, в том числе участвовать в управлении хозяйствующим субъектом. Он не может заниматься и другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной или творческой, получать гонорары за публикации и выступления в качестве Уполномоченного, получать не предусмотренные федеральным законодательством ссуды, подарки, денежное и иное вознаграждение. Кроме того, установлен запрет на принятие почетных и специальных званий, наград и знаков отличия иностранных государств без специального на то разрешения.

Уполномоченный также не может быть членом обеих палат Федерального Собрания РФ, депутатом законодательного органа государственной власти субъектов РФ или выборного органа местного самоуправления. Нельзя занимать и другие должности в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях, выступать поверенным или представителем по делам третьих лиц в органах государственной власти. Предусмотрен и запрет на использование в неслужебных целях информации, средства материально – технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные только для служебной деятельности.

Кроме того, в законопроект об Уполномоченном внесен ряд других важных поправок. Например, он теперь вправе вносить свои предложения о совершенствовании областного законодательства по вопросам защиты прав и свобод человека. Кандидатуру Уполномоченного на рассмотрение ЗС может выносить либо губернатор Иркутской области, либо группа депутатов, чья численность составляет как минимум треть состава ЗС. За вмешательство в деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решение или воспрепятствование его работе предусмотрена ответственность.

Вместе с тем, при рассмотрении законопроекта в комитете по госстроительству возник ряд вопросов, которые не были разрешены. Борис Алексеев заметил, что депутаты вернутся к ним в третьем чтении.

*Егор Щербаков, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ*

### **Депутатская проверка может проводиться после получивших широкую общественную огласку событий**

Иркутская область, 17.06.09. Основаниями для депутатской проверки могут служить негативные события, получившие широкую общественную огласку. Такое положение зафиксировано в проекте областного закона о депутатской проверке. Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области приняли его **на сессии** 17 июня в окончательном чтении.

Депутаты вправе провести проверку по фактам грубого или массового нарушения прав и свобод человека и гражданина, которые произошли или происходят в Иркутской области. Учтено также предложение председателя комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении ЗС **Бориса Алексеева** о том, что в ходе проверки должны выясняться причины и обстоятельства, приведшие к этим нарушениям.

Инициатива о назначении депутатской проверки может исходить как минимум от одной трети депутатов ЗС, отдельной депутатской фракции или Уполномоченного по правам человека. Соответствующее обращение они должны направить председателю ЗС. Спикера областного парламента затрагивает одна из норм законопроекта, запрещающая ему входить в состав депутатской комиссии, проводящей проверку. Срок проверки ограничен тремя месяцами.

*Егор Щербаков, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ*

### **Финансирование программы по содействию занятости и реабилитации инвалидов на 2010 год сокращено**

Иркутская область, 17.06.09. Объем средств на реализацию областной программы «Содействие занятости и профессиональной реабилитации инвалидов в Иркутской области на 2006-2010 годы» на 2010 год сокращен с 50 млн рублей до 7 млн 34 тыс. рублей. Такое решение приняли депутаты Законодательного собрания **на сессии** 17 июня. По словам врио министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Семена Крутя, финансирование программы уменьшено с целью повышения эффективности расходования бюджетных средств в связи с финансовым кризисом.

Самое большое сокращение финансирования связано с предоставлением оборудования коммерческим организациям для реализации проектов по сохранению и созданию рабочих мест для инвалидов. Ситуацию осложняет и большая кредиторская задолженность по реализации программы за 2008 год, которая составляет 6 млн 800 тыс. рублей.

Заместитель председателя Иркутского областного объединения организаций профсоюзов Валерий Лукин выступил против данного сокращения программы. Он отметил, что на рынке труда людей с ограниченными возможностями Иркутской области наблюдается существенный рост безработицы. Так, на 1 января 2009 года безработных инвалидов, стоящих на учете в областной службе занятости было 2 тыс. 646 человек, на 1 апреля 2009 года – уже 3 тыс. 244. По словам Лукина, неэффективно реализуются и другие нормативно-правовые акты, связанные с занятостью инвалидов. В частности на трудоустройство людей с ограниченными возможностями выделяется меньше средств, чем предусмотрено по существующему региональному законодательству.

Семен Круть сообщил, что объем средств по финансированию программы «Содействие занятости и профессиональной реабилитации инвалидов в Иркутской области на 2006-2009 годы» уменьшен из-за того, что большинство проектов по содействию занятости и реабилитации инвалидов, представленные на конкурс в рамках реализации программы, малоэффективны, так как представляют разовую акцию. «Эти программы не имеют перспектив развития в рамках самоокупаемости и экономической эффективности», - отметил врио министра. Он рассказал, что в связи с финансовым кризисом и соответственно сокращением объемов производства на предприятиях области в адрес министерства было получено множество обращений от работодателей об отказе реализации проектов, одобренных областной комиссией по квотированию рабочих мест в 2008 году.

Председатель комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области **Татьяна Семейкина** сообщила, что большинство проектов коммерческих компаний по организации занятости и реабилитации инвалидов, представленные на конкурс в рамках программы, были рассмотрены на комитете и признаны неэффективными.

Однако, по словам Лукина, не коммерческие организации должны решать проблему трудоустройства инвалидов, а государство. «В течение действия регионального закона о квотировании рабочих мест исполнительная власть фактически



устранилась от решения вопросов трудоустройства инвалидов, - сообщил он, - В 2008 году работодателями за счет действия этого закона было перечислено в областной бюджет на решение проблем трудоустройства инвалидов 80 млн рублей, а израсходовано на обеспечение занятости инвалидов всего 18,4 млн рублей. Остальные деньги были направлены на текущие расходы администрации».

*Алена Байбородина, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ*

## Депутаты требуют отчета о квотировании рабочих мест для инвалидов

Иркутская область, 17.06.09. Группа из 20 депутатов Законодательного Собрания Иркутской области подготовила запрос в областную службу занятости с тем, чтобы проконтролировать квотирование рабочих мест для инвалидов. Об этом сообщил заместитель председателя ЗС **Геннадий Истомин** на сессии 17 июня.

Парламентарии требуют предоставить данные о количестве организаций и предприятий, обязанных предоставлять рабочие места для инвалидов. Напомним, согласно принятому в мае областному закону «Об отдельных вопросах квотирования рабочих мест для инвалидов», предоставлять их обязаны организации с численностью персонала свыше 100 человек, квота для некоммерческих организаций составляет 2% от среднесписочной численности работников, для коммерческих – 3%. Депутатов интересует также информация о том, сколько рабочих мест выделено для инвалидов и сколько оказались ими заняты.

Кроме того, службе занятости населения необходимо будет проинформировать региональный парламент о количестве обратившихся за трудоустройством инвалидов и количестве тех из них, кто прошел профессиональную ориентацию, подготовку, переподготовку или повышение квалификации. Депутаты также предлагают дополнить информацию данными о протоколах об административных правонарушениях, составленными в случаях отказа от приема на работу инвалидов и указать, сколько инвалидов обратилось в службу занятости с жалобами по этому поводу.

В настоящее время в Иркутской области насчитывается 215 тыс. 585 человек с ограниченными возможностями. По данным бюро медико-социальной экспертизы, 41 тыс. 620 инвалидов имеют право на профессиональную реабилитацию.

*Егор Щербаков, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ*

## Парламентарии предусмотрели средства для создания гарантийного фонда для малого и среднего бизнеса

Иркутская область, 17.06.09. Предложено увеличение финансирования областной государственной целевой программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области на 2008-2010 годы». Изменения в программу были утверждены **на сессии** «Об отдельных вопросах квотирования рабочих мест для инвалидов» Законодательного Собрания Иркутской области 17 июня.

Как рассказал заместитель министра экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области Александр Анчугин, в программе на 2009 год будет предусмотрено 30 млн рублей на создание гарантийного фонда, 5 млн рублей – на поддержку организаций, осуществляющих микрофинансовую деятельность, 400 тыс. рублей – на создание регионального «Евро Инфо Корреспондентского Центра». По словам Анчугина, 30 млн рублей – это тот минимум, который позволит Иркутской области привлечь дополнительные средства из федерального бюджета по линии Министерства экономического развития РФ.

Как отметил заместитель председателя комитета по собственности и экономической политике ЗС **Николай Труфанов**, комитет рассмотрел данный вопрос и рекомендовал сессии утвердить данные изменения программы. Председатель Законодательного Собрания Иркутской области **Людмила Берлина** подчеркнула, что изменения программы предусматривают увеличение финансирования важной сферы – малого и среднего бизнеса. Соответствующие поправки в бюджет-2009 будут внесены на следующем заседании сессии ЗС.

*Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ*

## В Иркутской области будет оптимизировано финансирование трех медицинских программ

Иркутская область, 17.06.09. В Иркутской области будет сокращено финансирование мероприятий трех областных государственных социальных программ в сфере здравоохранения. Депутаты Законодательного Собрания на сессии утвердили изменения в программы «Вакцинопрофилактика» на 2006-2010 годы, «АнтиВИЧ/СПИД» на 2006-2010 годы и «Сахарный диабет» на 2007-2010 годы. Основная цель изменений – оптимизация расходования средств областного бюджета.

Как сообщила заместитель министра здравоохранения Иркутской области Татьяна Бойко, финансирование программы «Вакцинопрофилактика» в 2009 году уменьшается 552 тыс. рублей, в 2010 году – на 9 млн 193 тыс. рублей. По ее словам, уменьшается финансирование на приобретение вакцин, которые сейчас покупаются по приоритетному националь-

ному проекту «Здоровье».

С учетом изменений финансирование программы «АнтиВИЧ/СПИД» планируется утвердить на 2009 и 2010 годы в объеме – по 8 млн 501 тыс. рублей. По мнению Татьяны Бойко, такое финансирование позволит выполнить основные мероприятия программы.

В 2010 году объем финансирования областной программы «Сахарный диабет» уменьшается на 12 млн рублей. Соответственно общий объем финансирования программы также уменьшается на 12 млн рублей. Так, на реализацию мероприятий программы в 2009 и в 2010 году предусматривается – по 3 млн 760 тыс. рублей. Как пояснила Татьяна Бойко, несмотря на уменьшение финансирования областной программы, все больные сахарным диабетом будут обеспечены лекарствами по областному закону.

Как отметила председатель комитета по здравоохранению и социальной защите ЗС **Татьяна Семейкина**, комитет решил рекомендовать сессии ЗС утвердить указанные изменения в областные программы. Кроме того, по программе «Сахарный диабет» была составлена таблица одобренных поправок технического характера. Они были учтены парламентариями при утверждении изменений. Соответствующие поправки в бюджет-2009 будут внесены на следующем заседании сессии ЗС.

*Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ*

## **Депутаты Законодательного Собрания утвердили изменения двух программ, касающихся развития инфраструктуры**

Иркутская область, 17.06.09. Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области на сессии 17 июня внесли изменения в две программы, которые касаются развития инфраструктуры. Это областные государственные целевые программы «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры муниципальных образований Иркутской области на 2008-2011 годы» и «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства на территории Иркутской области на 2005-2011 годы».

Как сообщил врио министра строительства, дорожного хозяйства Иркутской области Руслан Болотов, программа «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры муниципальных образований Иркутской области на 2008-2011 годы» призвана для решения проблемы завершения строительства, реконструкции, капитального ремонта и ввода в эксплуатацию социально значимых объектов капитального строительства муниципальной собственности. По его словам, предлагается общий объем финансирования программы утвердить в сумме 69 млн 927 тыс. рублей, в том числе предусмотреть на 2009 год 2 млн 572 тыс. рублей на завершение капитального ремонта средней школы №5 в Зиме.

Программа «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства на территории Иркутской области на 2005-2011 годы» была утверждена постановлением Законодательного Собрания. Объем финансирования мероприятий программы на 2009-2010 годы предполагается сократить до 24,6 млн рублей. Объемы финансирования с учетом сокращения в 2009-2010 году составят: за счет средств областного бюджета – 24 млн 576 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 194 млн рублей, местных бюджетов – 11 млн 776 тыс. рублей. Кроме того, в связи с сокращением объемов финансирования, предлагается изменить целевые показатели программы.

Как отметил заместитель председателя комитета по собственности и экономической политике ЗС **Николай Труфанов**, комитет рекомендует сессии Законодательного Собрания утвердить данные изменения программ. Соответствующие поправки в бюджет-2009 будут внесены на следующем заседании сессии ЗС.

*Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ*

## **В Иркутской области на 20% планируется уменьшение финансирование программы улучшения условий и охраны труда**

Иркутская область, 17.06.2009. На 20% будет уменьшено финансирование программы по улучшению условий и охраны труда в Иркутской области на 2009 год. Такое решение приняли депутаты Законодательного Собрания на сессии 17 июня. Таким образом, финансирование данной программы на 2009 год составит более 2 млн рублей. Данное изменение программы, рекомендованное правительством Иркутской области, одобрили члены комитета по социально-культурному законодательству ЗС под руководством **Ирины Синцовой**.

В частности, планируется уменьшить объем средств на тиражирование различных изданий по вопросам охраны труда, на участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях, а также средства призовых фондов на проведение конкурсов по теме охраны труда. Эти изменения связаны с общей оптимизацией расходов областного бюджета в связи с финансовым кризисом в рамках данной программы.

Напомним, «Программа улучшения условий и охраны труда в Иркутской области на 2006-2010 годы» предусматривает организацию деятельности центров, проводящих аттестацию рабочих мест по условиям труда, по обучению и проверке

знаний по охране труда в муниципальных образованиях Иркутской области. Кроме того, предусмотрено проведение семинаров, совещаний, консультаций по вопросам охраны труда, частичное финансирование мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний в рамках обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и т.д. Соответствующие поправки в бюджет-2009 будут внесены на следующем заседании сессии ЗС.

*Алена Байбородина, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ*

## **Депутаты просят муниципалитеты привлекать инвестиции коммерческих компаний на ремонт и строительство детсадов**

Иркутская область, 17.06.2009. Финансирование областной программы поддержки и развития учреждений дошкольного образования в Иркутской области на 2009-2014 годы будет значительно сокращено. Объем средств на реализацию программы в 2009 и 2010 годах из областного бюджета уменьшен на 500 млн 712 тыс. рублей. Соответствующий проект постановления принят **на сессии** Законодательного Собрания Иркутской области 17 июня. Сокращения обусловлены финансовым кризисом и общим сокращением расходов областного бюджета. Большинство мероприятий программы направлены на реконструкцию детских садов региона и строительство новых дошкольных учреждений.

По предложению правительства Иркутской области, финансирование урезано в 2009 и 2010 годах. Напомним, в рамках программы планировалась реконструкция дошкольного учреждения в Свирске на 200 мест и в селе Манзурка Качугского района на 35 мест уже в нынешнем году. Из областной казны на эти работы планируется выделить 595 тыс. рублей.

По словам председателя комитета по социально-культурному законодательству ЗС **Ирины Синцовой**, во время нехватки бюджетных средств нецелесообразно брать новые обязательства инвестиционного характера по строительству и ремонту дошкольных учреждений. «Иначе не будет возможности в полном объеме выполнить обязательства по финансированию деятельности действующих областных учреждений образования», - отметила она. Ирина Синцова также сообщила, что реализация программы предусматривает финансирование не только из областной казны, но также из муниципальных бюджетов. В связи с этим, намеченные на 2009-2010 годы работы по строительству и ремонту детских садов, возможно, будут выполнены за счет средств муниципальных бюджетов. Кроме того, председатель комитета по социально-культурному законодательству рекомендовала муниципальной власти привлекать инвестиции коммерческих компаний для ремонта и строительства детских садов.

Соответствующие поправки в бюджет-2009 будут внесены на следующем заседании сессии ЗС.

*Алена Байбородина, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ*

## **В Иркутской области на демографическое развитие в 2009 году направят 4,5 млн рублей**

Иркутская область, 17.06.09. В Иркутской области планируется сокращение финансирования областной государственной социальной программы «Демографическое развитие Иркутской области» на 2009-2015 годы. Изменения в программу были утверждены **на сессии** 17 июня Законодательного Собрания региона.

Как сообщил врио министра социального развития, опеки и попечительства региона Семен Круть, внесение изменений в программу связано с необходимостью повышения эффективности использования средств бюджета с учетом сложившейся финансово-экономической ситуации в регионе.

С учетом изменений общий объем необходимого финансирования программы составит 847,1 млн рублей. До этого на реализацию программы было предусмотрено 991,5 млн рублей. Объем средств на реализацию программы в 2009 году предполагается более 4,5 млн рублей вместо 27,1 млн рублей, в 2010 году – свыше 4,5 млн рублей вместо 126,3 млн рублей. Сокращение финансирования не должно отразиться на основных мероприятиях программы.

Как отметила председатель комитета по здравоохранению и социальной защите ЗС **Татьяна Семейкина**, комитет рекомендует сессии утвердить данные изменения программы. Соответствующие поправки в бюджет-2009 будут внесены на следующем заседании сессии ЗС.

*Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ*

## **В области уменьшится число граждан, имеющих возможность участвовать в программе по развитию жилищного ипотечного кредитования**

Иркутская область, 17.06.09. Внесены изменения в областную государственную целевую программу «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области на 2005-2010 годы». Такое решение приняли депутаты Законодательного Собрания **на сессии** 17 июня.

Как сообщил врио министра строительства, дорожного хозяйства Иркутской области Руслан Болотов, до этого в программу уже вносились изменения в части дополнения перечня категорий граждан, нуждающихся в жилых помещениях и проживающих на территории Иркутской области, которым представляется областная государственная поддержка, изменения объемов финансирования мероприятий программы, а также механизма предоставления социальных выплат. В этот раз предлагается сократить объемы финансирования мероприятий программы до 30 млн рублей.

Как сказано в пояснительной записке, исходя из указанных объемов средств областного бюджета, уменьшилось количество граждан, имеющих возможность участвовать в программе. Так, при реализации программы в 2009-2010 годах планируется предоставить социальные выплаты 107 гражданам. В связи с уменьшением финансирования мероприятий программы, а также количеством участников программы изменения также вносятся в прогноз ожидаемых социально-экономических результатов реализации программы – оказание областной государственной поддержки 450 семьям, улучшающим свои жилищные условия с помощью ипотечного кредитования, что позволит гражданам приобрести 24,9 тыс. кв. м. общей площади вновь построенных жилых помещений. За период до конца 2010 года в строительство будет дополнительно привлечено более 450 млн рублей средств граждан, кредитные организации выдадут ипотечных кредитов на сумму 580 млн рублей.

Как отметил заместитель председателя комитета по собственности и экономической политике ЗС **Николай Труфанов**, комитет рекомендовал сессии утвердить изменения. Соответствующие поправки в бюджет-2009 будут внесены на следующем заседании сессии ЗС.

*Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ*

## Более 12 млн рублей будет направлено на реализацию областной программы «Дети-сироты» в 2009 году

Иркутская область, 17.06.09. Финансирование областной программы «Дети-сироты», рассчитанной на 2008-2010 годы будет сокращено. Такое решение принято **на сессии** Законодательного Собрания Иркутской области 17 июня. Сокращение программы в 2009 году составит 17 млн 721 тыс. рублей, в 2010 году – более 80 млн рублей. Таким образом, на реализацию областной программы «Дети-сироты» в 2009 году будет направлено 12 млн 960 тыс. рублей, та же сумма предусмотрена на 2010 год.

Вопрос активно обсуждался. Семь депутатов ЗС проголосовали против сокращения данной программы. По словам депутата **Владимира Матиенко**, программа касается самой незащищенной категории населения, помощь которой может оказать только государство. «Я предлагаю этот вопрос снять с обсуждения и не сокращать финансирование программы», - сказал он. Председатель комитета по здравоохранению и социальной защите ЗС **Татьяна Семейкина**, пояснила, что в основном сокращение финансирования связано с мероприятиями по изготовлению и размещению социальной рекламы, обмену опытом с другими регионами по решению вопросов реабилитации и поддержки детей-сирот, а не фактической помощи им.

Основными направлениями программы «Дети-сироты» являются улучшение условий проживания детей, помощь в трудоустройстве выпускников детских домов и интернатов, укрепление учебно-методической базы, внедрение инновационных технологий воспитания и обучения в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

*Алена Байбородина, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ*

## КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

### Отчет об исполнении бюджета Усть-Удинского района проверила Контрольно-счетная палата Иркутской области

Иркутская область, 17.06.09. В Усть-Удинском районе отчет об исполнении районного бюджета за 2008 год велся с нарушениями бюджетного законодательства. Как сообщила на заседании комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания аудитор **Контрольно-счетной палаты** Ирина Веретковская, это было выявлено в ходе внешней проверки, проведенной КСП. Ее целью являлось определение достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета в муниципальном образовании законодательству РФ.

В ходе проверки было выявлено, что годовая бюджетная отчетность района, годовая бюджетная отчетность главных распорядителей, представленная в орган, исполняющий районный бюджет, не в полной мере отвечает требованиям бюджетного законодательства. Применяемая главными распорядителями средств местного бюджета система бухгалтерского учета не позволяет подтвердить достоверность представленной годовой бюджетной отчетности в части разделения расходов по источникам финансирования, кодам функциональной классификации и операций сектора государственного управления в связи с отсутствием соответствующих регистров бюджетного учета.

При исполнении доходной части недополучены доходы, возможность получения которых была предусмотрена по заключенным муниципальным контрактам на сумму 958,5 тыс. рублей. Средства резервного фонда администрации района в сумме 138,5 тыс. рублей использованы не по целевому назначению. Из них 9,1 тыс. рублей были перечислены на проведе-



ние выборов президента РФ, 129,4 тыс. рублей – на проведение ремонта автобусов и автомобилей, на приобретение автошин и автозапчастей для транспорта, находящихся в собственности сельских поселений. Объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства, составил 296 тыс. рублей. По результатам внешней проверки годовой отчет Усть-Удинского района можно признан по основным параметрам достоверным и полным.

Мэр Усть-Удинского района Владимир Денисов отметил, что выявленные КСП недостатки полностью объективны. По результатам проверки КСП было проведено рабочее совещание. Председатель комиссии по контрольной деятельности ЗС **Тимур Сагдеев** заинтересовался, будет ли создан в районе контрольный орган. Мэр района отметил, что в районе планируется создание контрольно-счетного органа.

Депутата ЗС **Александра Битарова** интересовало: насколько уменьшился объем межбюджетных трансфертов, есть ли кредиторская задолженность и долги по заработной плате. Председателя бюджетного комитета ЗС **Сергея Курилова** волновало подписание соглашения с министерством финансов Иркутской области. Владимир Денисов рассказал, что район в этом году межбюджетных трансфертов получит меньше на 48 млн рублей, собственные доходы снизились на 10,5 млн рублей. Кредиторской задолженности на 1 января 2009 года не было, по заработной плате задолженности нет. По поводу соглашения с региональным министерством финансов он отметил, что в районе соглашение рассмотрели и направили в министерство финансов Иркутской области свои возражения и пока соглашение не заключено.

В итоге комиссия по контрольной деятельности ЗС рекомендовала администрации Усть-Удинского района провести анализ результатов проверки КСП, принять меры по устранению недостатков.

*Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ*

## **Контрольно-счетная палата Иркутской области выявила недостатки в работе Института законодательства и правовой информации**

Иркутская область, 17.06.09. **Контрольно-счетная палата Иркутской области** выявила ряд недостатков в работе **Института законодательства и правовой информации**. Заключение КСП рассматривалось на заседании комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания под председательством **Тимура Сагдеева**.

Из общего объема законопроектов, внесенных на рассмотрение губернатором области в ЗС в 2008 году, проекты законов, подготовленные институтом, составляют около 13%. Как рассказала аудитор КСП Надежда Муфахарова, по отдельным цифровым показателям исполнение плана деятельности составляет 40%. Согласно отчету за 2008 год институт выполнил работы, не предусмотренные планом, то есть не согласованные с учредителем и без заключения договора.

В Институте законодательства и правовой информации работает три научных отдела: законодательных исследований, экспертно-правовых исследований, правовой информации. Эти отделы разрабатывают нормативные правовые акты, проводят мониторинг законодательства, участвуют в развитии научных связей, в повышении квалификации государственных гражданских служащих. Фактически все три отдела осуществляют мероприятия без разграничения их предметов деятельности. Аудитор КСП посоветовала разграничить предмет деятельности отделов, исключив идентичность выполняемых работ.

В ходе сравнения данных бюджетного учета и показателей, указанных в отчете института, установлено расхождение. В ходе проверки не были представлены документы, подтверждающие поручение на выполнение внеплановой работы. Отчет о работе Института законодательства за 2008 год является недостоверным, так как указанная информация, в частности, по изданию печатных материалов, не подтверждена данными бюджетного учета. Кроме того, в трудовых договорах всех лиц, работающих по совместительству, указан четырехчасовой режим работы, вместе с тем не указаны конкретные часы работы в институте. По мнению аудитора, производить учет рабочего времени и оплату труда внешних совместителей только за фактически отработанное время.

Выявлены факты выплаты премии пяти сотрудникам за выполнения особо важных и сложных заданий в размере 576 тыс. рублей без представления индивидуальных отчетов и предложений по премированию. Их отсутствие свидетельствует о несоблюдении процедуры по выплате премии. Надежда Муфахарова предложила выплату премий работникам начислять и выплачивать в соответствии с постановлением администрации Иркутской области «Об оплате труда работников областного государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и правовой информации» и локальными нормативными актами института. Предусмотреть в локальном нормативном акте перечень заданий особой важности и сложности.

Помимо этого, был выявлен факт неэффективного использования средств в объеме 2,9 млн рублей. Объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства, составил 1 млн 509,2 тыс. рублей.

Директор Института законодательства и правовой информации Виктор Игнатенко отметил, что он был инициатором скорейшего проведения аудиторской проверки, так как он недавно вступил в должность директора института, и ему надо было быть в курсе дел учреждения. Он согласился с большинством замечаний КСП, сказав, что предложение по оптимизации совершенно правильное, так как в институте действительно дублировались полномочия. Основные замечания Контрольно-счетной палаты уже исправлены, сейчас нужно внести изменения в Устав института. По мнению Виктора Игнатенко, Институт законодательства и правовой информации способен выполнять и больший объем работы, чем 13% от общего объема законопроектов, внесенных губернатором в ЗС. Но институт часто готовит законопроекты не напрямую, а по поручению регио-

нальных министерств.

В решении комиссии по контрольной деятельности ЗС прописано рекомендовать аппарату губернатора и правительства Иркутской области рассмотреть вопросы: об увеличении доли законопроектов, подготовленных Институтом законодательства и правовой информации в общем объеме законопроектных работ, вносимых для рассмотрения в ЗС; о более эффективном использовании бюджетных средств, выделенных на содержания института с учетом целей деятельности, определенных учредительными документами. Институту законодательства и правовой информации рекомендовано принять меры по устранению недостатков, отмеченных в заключении КСП.

***Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» – Телеинформ***

***При использовании материалов вестника ссылка обязательна!***

***Главный редактор Светлана Бурдинская***

***Адрес редакции: Иркутск, ул. Байкальская, 249.***

***Тел./факс (3952) 24-51-81***

***E-mail редактора: bur@ps.irk.ru***