

ПАРЛАМЕНТСКИЙ ВЕСТНИК Приангарья

№ 34 (357)
24 сентября
2009 г.

Законодательное собрание Иркутской области
Информационное агентство ТЕЛЕИНФОРМ

Сегодня в выпуске:

Людмила Берлина: «Сила Иркутской области и главный потенциал – в людях, которые здесь живут и работают»

На форуме «Стратегия-2020» в Иркутске обсуждалось будущее страны в региональной проекции

Законодательное Собрание может подключиться к разработке федерального законопроекта о приграничном сотрудничестве

Депутаты Законодательного Собрания приняли участие в обсуждении мер по борьбе с коррупцией

Власти Иркутской области обсуждают повышение уровня жизни пенсионеров

Депутаты Законодательного Собрания держат под контролем исполнение бюджета-2009

Парламентарии рекомендуют не включать Облкоммунэнерго в прогнозный план приватизации

Контрольно-счетная палата выявила нарушения бюджетного законодательства в Мамонском муниципальном образовании

На форуме «Стратегия-2020» в Иркутске обсуждалось будущее страны в региональной проекции



Контрольно-счетная палата проверила службу потребительского рынка и лицензирования Иркутской области

Бюджетная кузница

Молодые парламентарии обсудили закон «О содействии духовному и нравственному развитию детей в Иркутской области»

ХРОНИКА

Людмила Берлина: «Сила Иркутской области и главный потенциал – в людях, которые здесь живут и работают»

Иркутская область, 24.09.2009. 27 сентября 2009 года, согласно новому Уставу региона, его жители впервые будут праздновать официальный День объединенной Иркутской области. По этому поводу в Законодательном Собрании состоялся торжественный прием Общественного Совета при ЗС. На встрече депутаты призвали актив общественных объединений как можно чаще рассказывать жителям области о ярких примерах истории региона, вдохновляя веру наших земляков в Иркутскую область и в ее колоссальные возможности, сообщает пресс-служба ЗС.

Председатель Законодательного Собрания **Людмила Берлина**, обращаясь к общественным лидерам региона, подчеркнула:

- Наша область – уникальна. И самое удивительное, что далеко не все ее жители – эту уникальность и особенность осознают. Мы ежедневно погружены в повседневные заботы, нередко находящиеся за рамками стратегических задач. И это не дает нам возможности остановиться и посмотреть на наш регион через призму его исторического предназначения, его миссии. День области – это повод задуматься о таких глобальных вещах. Исторически так сложилось, что в Иркутскую область приезжали и здесь оставались жить и работать уникальные, особенные люди. Первопроходцы, декабристы, ссыльные поляки, белорусы и украинцы, казачество и комсомольцы, приехавшие сюда на всесоюзные комсомольские стройки, многие другие. Все эти люди, волей или неволей оказавшиеся здесь, несли с собой дух пассионарности и просвещения. Здесь всегда оставались жить люди с сильным характером. И все эти черты есть у наших земляков. Жители Иркутской области несут в себе этот дух и сегодня. Сила Иркутской области и наш главный потенциал – в людях, которые здесь живут и работают. В нашем мироощущении, в наших традициях и культуре. Сила многонационального уклада области в нашей толерантности и терпимости, спокойном и рассудительном отношении к очень многим вещам. В нашем миролюбии и в нашем интеллектуальном потенциале.

В этот же день в Иркутске прошли первые депутатские тематические уроки в образовательных учреждениях области. Их провели депутаты Нина Чекотова (профессиональный лицей №1), Наталья Дикусарова (технологический колледж), Татьяна Семейкина (СОШ№2). В пятницу уроки, посвященные Дню области, проведут депутаты Антон Романов (педагогический колледж№3) и Геннадий Истомин (СОШ поселка Пивовариха). Всего до конца сентября депутаты проведут более 50 уроков. Депутаты Законодательного Собрания отмечают: «История нашей области начинается не с 1937 г., а гораздо раньше. Мы будем рассказывать ученикам и студентам и об истории основания Иркутского острога, когда Иркутск, в силу особенностей экономического и геополитического развития, стал не только центром Прибайкалья, но и опорой России в ее продвижении на Восток. И об Иркутской губернии, образованной в 1764 г. Екатериной II. О строителях БАМа и наших гидроэлектростанций. Об объединительном референдуме и перспективах развития объединенной области. А главное, о той ответственности, которую налагает на нас богатейшее историческое наследие, оставленное нам нашими героями-земляками».

«Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

На форуме «Стратегия-2020» в Иркутске обсуждалось будущее страны в региональной проекции

Иркутская область, 24.09.2009. Иркутская область стала площадкой обсуждения планов по развитию России: в сентябре в Иркутске прошел форум «Стратегия-2020», на который прибыли эксперты, политики, общественные деятели федерального уровня, чтобы обсудить, каким видится будущее страны в региональной проекции. Инициатором проведения форума является партия «Единая Россия». «Стратегия-2020» – это сверка позиций не только членов партии, а миллионов людей, которым небезразлична судьба России, - сказал на открытии губернатор Иркутской области Дмитрий Мезенцев. - И то, что в нем участвует много молодых людей, это означает, что у страны есть уверенное и надежное будущее».

В форуме принимали участие члены правительства Иркутской области, депутаты Законодательного Собрания, ученые, представители религиозных конфессий, журналисты, студенты иркутских вузов. Они работали в четырех секциях: «Новая элита», «Глобальный мир: амбиции суверенной России», «Право против коррупции», «Наша демократия».

На секции «Новая элита» обсуждались проблемы эффективности государственного управления, формирования новой политической элиты. Экспертом по этому вопросу выступила вице-президент Российской ассоциации политических наук Оксана Гаман-Голутвина. Она заявила, что административные преобразования последних лет не обеспечили поворота в повышении качества кадров государственной гражданской службы в России. Основными причинами неэффективности аппарата управления в России, по мнению Оксаны Гаман-Голутвиной являются неоптимальная система подбора кадров, неоптимальное сочетание мер поощрения и контроля по отношению к госаппарату, низкий престиж государственной службы и наличие негативного образа чиновника в массовом сознании. «Лояльность и личная преданность все еще остаются определяющими в отборе и продвижении кадров», – сказала эксперт.

В работе секции «Новая элита» принимали участие победители проекта «Кадровый резерв – профессиональная команда страны». По их мнению, региону нужны амбициозные проекты, чтобы молодые перспективные люди могли реали-

зывать себя, не выезжая за пределы Иркутской области. Дмитрий Мезенцев выразил уверенность, что такие проекты будут и потенциал тех людей, которые уже доказали свой профессионализм, будет востребован. К 1 декабря 2009 года правительство Иркутской области представит общественности новый список резерва управленческих кадров.

По итогам работы секции председатель Законодательного Собрания **Людмила Берлина** сказала: «Иркутяне устали от решения тактических задач: то заработная плата, то тепло, то еще какие-то проблемы. На этом форуме они с удовлетворением отмечали – нам нужна стратегия, которая позволит в Иркутской области жить счастливо, не имея помыслов выехать за пределы региона, чтобы была возможность реализовать все свои добрые начинания. Это очень важно». Подводя общие итоги форума, спикер отметила: «В Иркутской области такая открытая дискуссионная площадка, как форум «Стратегия-2020», будет работать и дальше. На региональном и на местном уровнях существует множество вопросов, к обсуждению которых мы планируем активно подключить и муниципальное сообщество».

Эльвира Болотова, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Законодательное Собрание может подключиться к разработке федерального законопроекта о приграничном сотрудничестве

Иркутская область, 24.09.09. Законодательное Собрание Иркутской области, равно как и правительство региона, может вносить свои предложения в проект федерального закона о приграничном сотрудничестве. Такое предложение выдвинул председатель комитета Государственной Думы ФС РФ по международным делам Константин Косачев на секции «Глобальный мир. Амбиции суверенной России», прошедшей в рамках межрегионального форума «Стратегия-2020», в работе которой принимали участие депутаты Законодательного Собрания.

Над разработкой законопроекта сейчас работает комитет Госдумы по международным делам. По мнению Константина Косачева, у Иркутской области есть свои интересы в сотрудничестве с приграничными регионами других стран, которые нужно отразить в будущем федеральном законе. Свои предложения в документ Иркутская область может вносить через депутатов Госдумы, представляющих регион – например, через члена комитета ГД по международным делам. Константин Косачев напомнил, что Совет Федерации ФС РФ в 2004 году разработал свой проект федерального закона о приграничном сотрудничестве. Он давал определение приграничного сотрудничества, регламентировал взаимодействие приграничных регионов в России и соседних странах, устанавливал полномочия федеральных и региональных органов власти. Однако предложенный Советом Федерации законопроект, по выражению Константина Косачева, «не находит понимания, так как в регионах считают, что он не решает реальных задач». Поэтому было решено разработать аналогичный документ в Государственной Думе РФ.

Заместитель председателя комитета по государственному строительству области и местному самоуправлению ЗС **Наталья Дикусарова**, выступая на форуме, также коснулась вопросов права. Она отметила, что в настоящее время идет размывание норм международного права и поинтересовалась мнением федерального эксперта на этот счет. «То, что произошло сначала в Косово, затем в Ираке, а сейчас происходит вокруг Абхазии и Южной Осетии свидетельствует об этой тенденции», – согласился Константин Косачев. Он добавил, что в том случае, если другие государства не соблюдают нормы международного права, Россия не должна в одиночку следовать им в ущерб собственным интересам.

Егор Щербаков, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Депутаты Законодательного Собрания приняли участие в обсуждении мер по борьбе с коррупцией

Иркутская область, 24.09.09. Депутат ЗС Иркутской области **Юрий Фалейчик** видит искоренение основ коррупции в отказе от чинов в ГИБДД, армии, административных аппаратах. Такое заявление Юрий Фалейчик сделал на форуме «Стратегия-2020», который прошел в Иркутске. «Мы перетащили из феодального века в современное законодательство понятие, которое делит всех людей на категории – мы дополняем чинами все муниципальные и функциональные должности, – сказал Юрий Фалейчик. – При этом, с одной стороны, заявили о демократическом равенстве, а с другой, установили законодательное неравенство одних людей перед другими. Эта неравенство есть одна из фундаментальных основ коррупции, институционально закрепленная в нашем обществе».

Всего по данным, прозвучавшим в ходе форума, ущерб от коррупции в Иркутской области в 2008 году оценивается в 80 млн рублей. В отношении чиновников, глав администрации, сотрудников правоохранительных органов возбуждено 82 уголовных дела, вынесено 22 обвинительных приговора. По данным ГУВД Иркутской области в 2006 году в регионе было выявлено более 300 преступлений коррупционной направленности, в том числе 75 – взяточничество. Ущерб от этих преступлений составил 18 млн рублей. Во время прокурорской проверки в государственных и муниципальных учреждениях выявлено 1 200 нарушений, в том числе и в принятии нормативно-правовых актов. В 2007 году по данным прокуратуры муниципальных органов власти было выявлено в два раза больше коррупции, чем в предыдущем. В результате хищения, мошенничества и коррумпированных действий чиновников в бюджеты всех уровней региона возмещено свыше 2 млрд рублей.

«В Иркутске развиты общественные организации, мощное журналистское сообщество, многие сознают опасность коррупции, которое тормозит развитие общественности страны, общества, региона, – сказал член Общественной палаты Рос-

сии, директор Московского бюро по правам человека Александр Брод, подводя итоги форума. - Мне было приятно, что некоторые участники высказывали идеи по совершенствованию национального плана борьбы с коррупцией, закона о противодействии коррупции на уровне местного самоуправления».

Татьяна Ермакова, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Власти Иркутской области обсуждают повышение уровня жизни пенсионеров

Иркутская область, 24.09.09. Рост цен на продукты и товары, низкий уровень доходов и медицинского обслуживания являются главными проблемами, считают пенсионеры Иркутской области. С этими факторами связаны социальные проблемы пенсионеров. Таковы результаты анкетирования старшего поколения Иркутской области, проведенного для выявления их социально-экономических проблем. Об этом сообщила председатель комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания **Ирина Синцова** на очередном заседании антикризисной группы по работе с пенсионерами политической партии «Единая Россия».

По словам Синцовой, в анкетировании, которое проходило с февраля по май 2009 года, приняли участие 1310 человек пенсионного возраста из разных городов и районов Иркутской области. Из общего числа опрошенных 34,4% отметили низкий уровень медицинского обслуживания в регионе. Кроме того, 26,8% респондентов сообщили, что на определенное время им пришлось отказаться от приобретения одежды и обуви. Власти Иркутской области намерены использовать данные опросов при принятии мер по улучшению ситуации в регионе.

На заседании антикризисной группы по работе с пенсионерами также говорилось о подготовке к реформированию пенсионной системы, которая позволит обеспечить более достойную жизнь старшему поколению. В частности, о внедрении новых форм работы с клиентами в отделениях Пенсионного фонда России по Иркутской области. Так, в отделениях ПФ уже устанавливаются «информаторы», которые представляют собой компьютеры с полной базой данных о пенсионном законодательстве, и другой полезной информацией. Таким образом, любой пенсионер может получить любую справочную информацию. Напомним, с 2008 года Пенсионный фонд России по Иркутской области начал открывать в муниципальных образованиях региона консультационные пункты. Если в 2008 году было открыто 666 таких пунктов, то сейчас их уже 2 тыс. 163 штук.

Кроме того, предполагается начать выпуск «пенсионных атласов». Каждое издание будет посвящено одному из муниципальных образований. В нем будет указано, где находятся населенные пункты, их администрации, отделения почты и пенсионного фонда РФ.

В 2009 году произошли существенные изменения в пенсионном законодательстве России. В частности, был упрощен порядок начисления пенсий работающим пенсионерам, произведено несколько индексаций пенсионных выплат. Предполагается, что после неоднократных увеличений средний размер пенсионных выплат к концу 2009 года составит 6 тыс. 612 рублей. Наряду с этим, в конце 2009 начале 2010 года пенсионерам, у которых размер пенсии ниже суммы прожиточного минимума будут назначаться социальные доплаты. Таких пенсионеров в Иркутской области – около 150 тыс. человек. В будущем году также увеличится размер пенсионных выплат (на 46%). В среднем пенсия составит 8 тыс. рублей. Предполагается, что на выплаты увеличенной пенсии в 2010 году из федеральной казны в бюджет Пенсионного Фонда РФ будут направлены дополнительные денежные средства в объеме 700 млрд рублей. Таким образом, бюджет Пенсионного фонда на 2010 год составит более 3 триллионов рублей.

Рост пенсионных выплат связан с приведением финансового обеспечения пенсионеров России к существующим международным нормам. В частности, по нормам Международной организации труда, размер пенсионных выплат должен восстанавливать утраченный заработок не менее чем на 40%.

Алена Байбородина, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Депутаты Законодательного Собрания держат под контролем исполнение бюджета-2009

Иркутская область, 24.09.09. Депутаты Законодательного Собрания на заседании комиссии по контрольной деятельности ЗС рассмотрели исполнение консолидированного и областного бюджетов за первое полугодие 2009 года. Как сообщила председатель Контрольно-счетной палаты Иркутской области **Ирина Морохоева**, исполнение доходной части областного бюджета составило 31 млрд 867 млн 302 тыс. рублей или 50,6% к годовым назначениям.

Особое опасение депутатов Законодательного Собрания вызывает отрицательная динамика поступления в областной бюджет налога на прибыль. За первое полугодие 2009 года поступило 5 млрд 597,8 млн рублей налога на прибыль, что составляет 32,6% к годовому плану – 17 млрд 149,7 млн рублей. По состоянию на 1 июля 2009 года задолженность в областной бюджет по налогу на прибыль составила 1 млрд 619,6 млн рублей (на 1 июля прошлого года – 975,8 млн рублей), в том числе недоимка – 771,1 млн рублей (на 1 июля 2008 года – 367,9 млн рублей). Ирина Морохоева подчеркнула, что суммы

прибыли, полученной предприятиями области за первое полугодие, не соответствовали объемам поступлений налога на прибыль.

За первое полугодие расходы бюджета Иркутской области – 27 млрд 515 млн 809,5 тыс. рублей или 42,1% к плану 2009 года. Наибольшее исполнение – 48,3% к плану года – составили межбюджетные трансферты. На социальную политику было направлено 46,6%, на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 44%, на образование – 40%, на культуру, кинематографию и СМИ – 33,7%, на здравоохранения, физическую культуру и спорт – 33,6%. Наименьший уровень исполнения (4,9%) наблюдается в жилищно-коммунальном хозяйстве. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы областного бюджета уменьшились на 655 млн 723,5 тыс. рублей.

Доходы муниципальных образований Иркутской области, по состоянию на 1 июля 2009 года, составили 20 млрд 52 млн 300 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года объем доходов муниципалитетов сократился на 2 млрд 595 млн 807,5 тыс. рублей или на 11,5%. В основном снижение доходов произошло за счет налоговых и неналоговых доходов – на 18,2%. Объем безвозмездных поступлений сократился на 4,7%, доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности – на 32%. Расходы муниципальных образований области исполнены в сумме 20 млрд 146 млн 513 тыс. рублей, что составляет 43,5% к годовому плану. Наиболее низкое исполнение плановых назначений имеется в Иркутске – 37,3%, Усолье-Сибирском – 32,9%, Черемхово – 37,1%, в Балаганском – 38,7%, Иркутском – 38%, Нижнеилимском – 38,4%, Слюдянском – 36,3%. Наиболее высокий показатель исполнения сложился в Братске – 51,6%, Катангском районе – 64,1%, Мамско-Чуйском районе – 55,1%, Усть-Илимском районе – 52,4%.

Как рассказал заместитель министра финансов Иркутской области Алексей Зезуля, вопрос о налоге на прибыль плотно обсуждается с региональным министерством экономического развития, так как зачастую официальная прибыль предприятия и фактическая расходятся. Кроме того, в целом по итогам года объем прибыли может быть снижен. По его словам, также осуществляется постоянный контроль за кредиторской задолженностью, сейчас она имеет тенденцию к снижению. В свою очередь, председатель комиссии по контрольной деятельности ЗС **Тимур Сагдеев** поинтересовался, сдерживает ли развитие экономики региона существующая кредиторская задолженность? Алексей Зезуля ответил, что такой анализ провести невозможно. По мнению заместителя председателя комиссии **Евгения Рулькова**, региональное министерство финансов слишком сильно сократила расходы на социальную сферу. В итоге полученная информация была принята парламентариями к сведению.

Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Парламентарии рекомендуют не включать Облкоммунэнерго в прогнозный план приватизации

Иркутская область, 24.09.09. Контрольно-счетная палата Иркутской области предлагает оставить контроль за деятельностью предприятия «Облкоммунэнерго» за органами государственной власти Иркутской области. Облкоммунэнерго не подпадает под обязательную приватизацию, имеет особую социальную значимость для жизнеобеспечения населения Иркутской области. Его акционирование приведет к увеличению расходов областного бюджета на реконструкцию, ремонт и содержание бесхозяйных электрических сетей. К таким выводам пришла аудитор КСП Ольга Ризман в ходе проверки областного унитарного предприятия «Облкоммунэнерго» по вопросу включения его в прогнозный план приватизации и готовности к акционированию. Итоги этой аудиторской проверки обсуждались на заседании комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания под председательством **Тимура Сагдеева**.

Впервые предприятие «Облкоммунэнерго» было включено в прогнозный план приватизации на 2006 год. В целях подготовки к акционированию предприятию было поручено провести инвентаризацию имущества, постановку на кадастровый учет земельных участков, изготовить технические паспорта и зарегистрировать права на объекты недвижимости. Это поручение не было исполнено, хотя в 2006-2007 годах расходы на эти цели в размере 12 млн рублей ежегодно включались при расчете тарифа на покупную электрическую энергию. Из-за отсутствия государственной регистрации прав на недвижимое имущество акционирование этого предприятия откладывалось. В 2009 году при расчете тарифа на оказание услуги по передаче электрической энергии были включены расходы на государственную регистрацию права хозяйственного ведения на объекты недвижимости Облкоммунэнерго в сумме 450 млн рублей. Таким образом, расходы на государственную регистрацию права были возложены на потребителей.

Затем были запрошены базовые расценки на проведение технической инвентаризации, землеустройства и государственной регистрации прав на недвижимое имущество предприятия. Их направили шесть организаций. Договоры были заключены с ОАО «ВостсибНИИгипрозем» (г. Красноярск). Общая стоимость работ превысила первоначально предложенные расценки на 68 млн 348,8 тыс. рублей. В нарушение условий договоров Облкоммунэнерго перечислило ВостсибНИИгипрозему аванс в сумме 63 млн 230,6 тыс. рублей. По мнению аудитора КСП, необходимо также провести экспертизу документов, которые подготовила компания из Красноярска. Ольга Ризман отметила, что предприятие содержало представительство в Китае (г. Пекин). На это в 2008 году и в первом квартале 2009 года было израсходовано 4 млн 698 тыс. рублей. По словам аудитора КСП, у Облкоммунэнерго никаких отношений с Китаем нет, «финансирование осуществлялось в пользу третьего лица».

Представитель Облкоммунэнерго рассказал, что те средства, которые были заложены в тарифе, зачастую приходилось направлять на решение более острых проблем: на обеспечение теплоснабжения Усть-Кута, на прием бесхозяйственных сетей и др. Документы, которые представит ВостсибНИИгипрозем, будет проверять комиссия, в дальнейшем планируется

разорвать контракт с этой организацией и заключить новый – с иркутским учреждением. Поручение создать представительство в КНР было дано экс-губернатором Иркутской области Александром Тишаниным. Как добавил заместитель руководителя агентства имущественных отношений Иркутской области Сергей Кладов, новому руководителю агентства предстоит решить судьбу контракта с красноярской организацией, а также агентство имущественных отношений будет изучать, «сможем ли на основании подготовленных документов зарегистрировать объекты».

У депутатов Законодательного Собрания возникло много вопросов. Председатель бюджетного комитета **Сергей Курилов** поинтересовался, почему расходы на государственную регистрацию права легли на плечи простых потребителей и как документально обосновано создание представительства в КНР? По словам аудитора КСП, если бы работа по государственной регистрации проводилась планомерно, не надо было бы предусматривать средства в тарифе, а так это привело к его увеличению в два раза. Было также подчеркнуто, что в 2005 году в устав предприятия внесено изменение и предусмотрено открытие этого представительства. Депутат ЗС **Борис Басманов** обратил внимание собравшихся на то, что в заключении КСП отмечен факт создания препятствий при проведении проверки предприятия. Кроме того, парламентарии обсудили реорганизацию Облкоммунэнерго, предложили провести общественные слушания по вопросу эффективного управления областными учреждениями.

Комиссия по контрольной деятельности ЗС рекомендовала правительству Иркутской области не включать предприятие «Облкоммунэнерго» в Прогнозный план приватизации областного государственного имущества. Агентству имущественных отношений Иркутской области было рекомендовано рассмотреть вопрос о правомерности финансирования Представительства в КНР, совместно с «Облкоммунэнерго» обеспечить проведение работ по технической инвентаризации объектов недвижимости и др.

Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Контрольно-счетная палата выявила нарушения бюджетного законодательства в Мамонском муниципальном образовании

Иркутская область, 24.09.09. Контрольно-счетная палата Иркутской области проверила безвозмездные поступления в бюджет Мамонского муниципального образования и их целевое использование. Как сообщила на заседании комиссии по контрольной деятельности ЗС председатель Контрольно-счетной палаты Иркутской области **Ирина Морохоева**, был выявлен ряд нарушений бюджетного законодательства. Так, в 2008 году безвозмездные поступления были предусмотрены решением Думы МО в сумме 188 тыс. рублей, фактически их объем составил 879,8 тыс. рублей. В 2009 году безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 1 млн 392 тыс. рублей. Фактически план был выполнен уже в первом полугодии 2009 года. Таким образом, за период с 1 января прошлого года на единый бюджетный счет местного бюджета поступило 2 млн 271,8 тыс. рублей прочих безвозмездных поступлений. Эти средства длительное время не используются, что является нарушением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств (ст.34 БК РФ).

Ирина Морохоева отметила, что Дума муниципального образования утвердила положение «О порядке оказания безвозмездной помощи Мамонскому муниципальному образованию, осуществляемой физическими и юридическими лицами в виде пожертвований в общепользованных целях и о расходовании полученных безвозмездных поступлений». В этом положении предусмотрен перечень общепользованных целей, на которые расходуются безвозмездные поступления. Как выяснилось, к ним были отнесены вопросы, которые не входят в компетенцию поселения. Среди них – на социальную поддержку и защиту граждан, на оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, на охрану окружающей среды, а также на содействие деятельности в сфере образования, науки, просвещения, духовного развития личности; в сфере культуры и искусства; в сфере профилактики и охраны здоровья граждан и др.

В ходе проверки при сопоставлении даты перечисления безвозмездных поступлений и даты обращения с ходатайством о бесплатном предоставлении на праве собственности земельного участка было выявлено, что внесение пожертвования предшествует факту обращения с ходатайством. Земельные участки, расположенные на территории Мамонского МО, находятся в муниципальной собственности Иркутского района.

Глава администрации Мамонского муниципального образования Андрей Коваленко с большинством нарушений, выявленных КСП, согласился. По его словам, безвозмездные поступления действительно не расходовались, так как по этому вопросу нужно решение Думы. Он также пояснил, что граждане иногда безвозмездно перечисляют средства для благоустройства, на ремонт дорог и др. Депутат ЗС **Анастасия Егорова** спросила, когда будет программа по расходованию безвозмездных поступлений. Глава администрации МО пообещал в течение месяца решить этот вопрос.

Комиссия по контрольной деятельности ЗС рекомендовала органам местного самоуправления рассмотреть вопрос об использовании безвозмездных поступлений, устранить недостатки и нарушения, отмеченные в информационно-аналитической записке КСП. Председатель комиссии по контрольной деятельности ЗС **Тимур Сагдеев** предложил информацию об исполнении данного решения представить через месяц.

Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

Контрольно-счетная палата проверила службу потребительского рынка и лицензирования Иркутской области

Иркутская область, 24.09.09. Контрольно-счетная палата Иркутской области выявила нарушения при использовании бюджетных средств, выделенных службе потребительского рынка и лицензирования Иркутской области в 2008 году. Как сообщила на заседании комиссии по контрольной деятельности ЗС аудитор КСП Надежда Муфахарова, за прошлый год расходы на содержание службы исполнены в сумме 11 млн 283 тыс. рублей или на 72,6% от утвержденных лимитов.

Общая установленная численность работников службы составляет 23 человека, фактическая численность на 1 января 2009 года – 18 человек. В течение прошлого года имелось семь вакантных должностей с годовым фондом оплаты труда с начислениями 2 млн 300 тыс. рублей. Отчет о деятельности службы свидетельствует, что большая часть запланированных мероприятий выполнена. Средства областного бюджета в сумме 2 млн 300 тыс. рублей в течение года неправомерно планировались на расходы.

В ходе проверки выявлено, что служба допустила нецелевое использование средств на общую сумму 132,6 тыс. рублей. Общая сумма средств, выплаченных с лицевого счета службы работникам департамента промышленности, который являлся до 30 января 2008 года бюджетополучателем, составила 1 млн 954,6 тыс. рублей. Эти средства выплачены с нарушением действующего законодательства. Надежда Муфахарова подчеркнула, что ряд выявленных нарушений были исправлены в ходе проверки, а также был принят приказ об исправлении оставшихся замечаний.

Председатель комитета по здравоохранению и социальной защите ЗС **Татьяна Семейкина** отметила, что в службе потребительского рынка и лицензирования Иркутской области необходимо навести порядок. Комиссия по контрольной деятельности ЗС рекомендовала министерству экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области и службе потребительского рынка и лицензирования привести в соответствие форму ведения бухгалтерского учета. Министерству финансов Иркутской области рекомендовано рассмотреть вопрос о возврате средств областного бюджета, использованных не по целевому назначению в сумме 132,6 тыс. рублей. Кроме того, депутаты ЗС решили прописать в решение – принять меры дисциплинарного взыскания к лицам, допустившим нарушения.

Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

15 ЛЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМУ СОБРАНИЮ

Бюджетная кузница

Иркутская область, 24.09.09. Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания в нынешнем году называют не только «кузницей бюджетов», но и «кузницей кадров». Два члена этого комитета перешли из законодательной власти в исполнительную: Александр Битаров стал первым заместителем председателя правительства Иркутской области, Гайдар Гайдаров – министром здравоохранения. А если вспомнить, какие люди трудились в бюджетном комитете за 15 лет его существования, какой объем им работы пришлось сделать!

Первым председателем бюджетного комитета стал Федор Середюк, потом несколько созывов комитет возглавлял Юрий Рожков. В прошлом созыве председателем был один из старейших иркутских депутатов **Геннадий Истомин**, ныне – вице-спикер Законодательного Собрания.

По словам Геннадия Истомина, утверждение всех нормативных документов, касающихся бюджета, началось в 1994 году: были приняты законы «О бюджетном процессе в Иркутской области», «О межбюджетных отношениях», на их основании разработаны различные методики расчетов. Последующие созывы вносили изменения в региональные законы, исходя из изменений федерального законодательства и экономической ситуации в стране и области.

При вступлении в силу федерального закона № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (напомним, Иркутская область начала реализацию муниципальной реформы ранее, чем многие другие регионы России, – в 2005 году) пришлось разделять полномочия между разными ветвями власти, следовательно, определять уровни финансирования этих полномочий. Эту большую работу проводил, в том числе, и бюджетный комитет Законодательного Собрания.

Самая главная задача комитета ЗС, безусловно, это рассмотрение, принятие бюджета Иркутской области, контроль за его исполнением. С каждым годом и с каждым изменением Бюджетного и Налогового кодексов РФ процесс этот менялся, становился более прозрачным и публичным. Например, бюджетный комитет ввел предварительную защиту расходов всех структурных подразделений администрации области при подготовке проекта бюджета на будущий год. Над законопроектом начал работать, помимо специалистов финуправления, экспертный совет, в который входят представители казначейства, ученые и т.д. «В 2006 году впервые прошли публичные слушания по рассмотрению проекта бюджета на последующий год, – рассказывает Геннадий Истомин. – Это – серьезный шаг. Раньше общественность была мало информирована о готовящемся документе, сейчас на слушания приходит до 300 человек, в том числе представители муниципалитетов, общественности». В начале 2008 года депутаты ЗС создали громкий прецедент, преодолев вето губернатора на проект бюджета Иркутской области.

«Тогда администрация не в полном объеме показала доходную часть, были нарушены принципы бюджетного законодательства. Наш путь – принципиальная достоверность основных показателей главного финансового документа региона. Прокуратура Иркутской области проявила характер, в итоге область жила по документу, принятому Законодательным Собранием», — вспоминает Геннадий Истомина.

Долгое время в регионе не было долговременных нормативов отчислений по налогам и сборам в муниципальные бюджеты. В четвертом созыве ЗС в соответствующем законе они были закреплены, что серьезно повлияло на укрепление финансового состояния муниципалитетов, уверен Геннадий Истомина. Правда, год назад в закон «О межбюджетных отношениях и нормативах отчислений в местные бюджеты» пришлось внести значительные коррективы из-за мирового финансового кризиса и падения доходов областного бюджета. Этот шаг лишил муниципалитеты дополнительных отчислений от четырех налогов, что довольно болезненно сказалось на бюджетах богатых территорий, но зато помог увеличить финансовую помощь для дотационных МО.

По мнению председателя бюджетного комитета ЗС **Сергея Курилова**, нужно неуклонно добиваться сбалансированности единой областной финансовой системы, в которую входят и муниципальные бюджеты. «Нормативы и условия, которые выставляются для территорий, не могут быть взяты с потолка, они должны соответствовать интересам живущих там людей, климатическим условиям, географическому расположению и т.д. Совершенствование межбюджетных отношений – непрерывный процесс. К примеру, в новом законе «О межбюджетных отношениях и нормативах отчислений в местные бюджеты», принятом на сентябрьской сессии ЗС, введен новый вид дотации для муниципалитетов – за эффективное управление бюджетными средствами. Стремление создать комфортные условия, то есть сбалансировать бюджетную обеспеченность всех муниципалитетов, - очень важно», - рассказывает председатель бюджетного комитета.

Каждый год в бюджетном процессе происходит что-то новое: меняются подходы, методики, федеральное законодательство. Изменения приносят региону как плюсы, так и минусы. К примеру, депутаты ЗС приветствовали поправку в Бюджетном кодексе, согласно которой с 2008 году регион не может принимать законы и программы, на 100% не обеспеченные финансами. В результате в ряде программ сократились статьи расходов, которые не касались целевой деятельности, власти стали жестче следить за эффективностью расходов.

Однако, по словам Геннадия Истомина, на бюджетный процесс серьезно влияет тот факт, что не принят федеральный закон о социальных стандартах. Если бы это произошло, ушла бы в прошлое та формальная, устаревшая методика распределения дотаций регионам из федеральной казны, которая принята сейчас. «Это могло бы продуктивнее решать межбюджетные отношения», — убежден вице-спикер. Кроме того, нельзя назвать позитивным децентрализацию финансовых ресурсов, деньги скапливаются в Москве, поэтому год от года уменьшается число регионов-доноров (к ним когда-то относилась и Иркутская область). И регионам не хватает средств на выполнение своих обязательств и выравнивание бюджетной обеспеченности муниципалитетов. Более того, часто федеральные обязательства, передаваемые на места, не обеспечены средствами из федерального бюджета. По мнению вице-спикера ЗС, надо принять систему расходных обязательств, подкрепленных финансами на всех уровнях, потому что государство у нас федеративное, и оно должно оправдывать это название.

Светлана Бурдинская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

МОЛОДЕЖНЫЙ ПАРЛАМЕНТ

Молодые парламентарии обсудили закон «О содействии духовному и нравственному развитию детей в Иркутской области»

Иркутская область, 24.09.09. Основным вопросом повестки дня очередного заседания Молодежного парламента при Законодательном собрании Иркутской области стало рассмотрение проекта закона «О содействии духовному и нравственному развитию детей в Иркутской области». Депутаты Молодежного парламента обсудили предложения по доработке законопроекта от 20 территории, в том числе Саянска, Катанского, Бодайбинского, районов. Абсолютное большинство молодых парламентариев поддержало принятие законопроекта, но с условием снизить возраст подростков, попадающих под его действие, до 16 лет.

Напомним, закон предусматривает запрет на прогулки без сопровождения взрослых с 22.00 до 6.00 детям до 16 лет и с 23.00 до 6.00 – подросткам с 16 до 18 лет. Также он содержит ограничения на распространение печатной, аудио- и видеопродукции эротического содержания в менее чем 500 метрах от объектов соцкультбыта: школ, больниц, театров, спортивных сооружений и т.д. Документ получил одобрение комитетов по здравоохранению и социальной защите и по социально-культурному законодательству ЗС. Его поддержал также Общественный совет при ЗС.

Депутаты Молодежного парламента заранее провели работу по выявлению отношения к предложенному законопроекту среди жителей городов и районов региона. По представленной информации все муниципальные образования согласны с необходимостью принятия данного законопроекта, поскольку подростковая преступность постоянно растет. Молодые парламентарии выработали ряд рекомендаций по данному законопроекту. Например, они предлагают ограничить время пребывания несовершеннолетних на улице по возрасту: подростки до 14 лет могут находиться на улице до 22.00, с 14 до 18 лет - до 23.00. Кроме того, в законе необходимо точнее прописать механизм задержания несовершеннолетних, ужесточить штрафы, прописать подробный перечень общественных мест, куда доступ подросткам будет ограничен (культурно-развлекательные учреждения, ночные клубы, игорные заведения, бильярдные, кафе и др.). По мнению депутатов Молодежного пар-

ламенту, необходимо создавать специально оборудованные комнаты, в которые до выяснения обстоятельств будут доставляться дети, где с ними и их родителями будут идти воспитательные беседы. Молодежь предложила представлять в СМИ информацию о деятельности административных комиссий, рассматривающих нарушения, чтобы все процессы и результаты работы в этом направлении были видны и понятны общественности.

Предложения молодых парламентариев будут приниматься Законодательным Собранием до 30 сентября, после чего все замечания и поправки будут рассмотрены на заседании комитета по здравоохранению и социальной под председательством **Татьяны Семейкиной**.

Очередное заседание Молодежного парламента прошло в новом формате – за круглым столом с председателем ЗС **Людмилой Берлиной**. В обсуждении закона приняли участие также Татьяна Семейкина, заместитель министра по физической культуре и молодежной политике Иркутской области Игорь Иванов, старший инспектор по особым поручениям по делам несовершеннолетних УВД по Иркутской области Тамара Темникова, начальник отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры области Елена Костылева. Председатель Законодательного Собрания Людмила Берлина поблагодарила молодых депутатов за активность и предложила им принять участие в организации общественного обсуждения законопроекта. Спикер ЗС отметила продуктивную работу Молодежного парламента, его реальную помощь региональной власти в изучении различных актуальных для области вопросов.

Татьяна Ермакова, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ

При использовании материалов вестника ссылка обязательна!

Редактор Светлана Бурдинская

Адрес редакции: Иркутск, ул. Байкальская, 249.

Тел./факс (3952) 24-51-81 E-mail редактора: bur@ps.irk.ru