

# ПАРЛАМЕНТСКИЙ ВЕСТНИК Приангарья

№ 36 (359) 8  
октября 2009 г.

Законодательное собрание Иркутской области  
Информационное агентство ТЕЛЕИНФОРМ

## **Сегодня в выпуске:**

**Парламентарии Иркутской области встали на защиту местных производителей**

**Защитить детей от жестокости!**

**Законопроект об отдельных вопросах опеки и попечительства даст возможность увеличить число приемных родителей в Приангарье**

**В Иркутской области в отношении курильщиков необходимо принимать административные меры**

**Лауреатами всероссийского конкурса «Моя законотворческая инициатива» стали 11 аспирантов, студентов и школьников Приангарья**

**Людмила Берлина: «В каждом районе области, несмотря ни на какие сложности текущего момента, есть проекты, устремленные в будущее»**

**Законодательное Собрание и правительство Иркутской области – в борьбе с коррупцией**

**Парламентарии на общественных слушаниях обсудили законопроект о противодействии коррупции**

**Депутаты Законодательного Собрания обсудили ситуацию в сфере малого и среднего предпринимательства**

Парламентарии Иркутской области  
встали на защиту местных  
производителей



Законодательное  
Собрание и  
правительство  
Иркутской  
области – в  
борьбе с  
коррупцией

## КРУГЛЫЙ СТОЛ

### Парламентарии Иркутской области встали на защиту местных производителей

Иркутская область, 08.10.09. Круглый стол «Опыт работы предприятий Иркутской области в современных экономических условиях» состоялся в Законодательном Собрании. Как сообщил председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству **Сергей Курилов**, круглый стол проводится в рамках коммуникативного проекта «Покупай местное», который направлен на защиту интересов местных товаропроизводителей, повышение спроса на их продукцию.

Проект «Покупай местное» стартовал полгода назад. По словам Сергея Курилова, за этот период удалось достичь договоренности о поставках продуктов из Иркутского района в социальные отделы магазинов Ангарска. Был обобщен опыт по организации социальной торговли в Иркутске, Ангарске и Иркутском районе. Впоследствии этот опыт был распространен и на другие муниципалитеты.

«За эти полгода мы убедились, что люди отдают предпочтение продуктам, которые произведены на территории области», – сказал Сергей Курилов. Проект был одобрен Генеральным советом партии «Единая Россия» и включен в программу Иркутского отделения ЕР.

О положении дел в сельском хозяйстве и перерабатывающей промышленности региона рассказал заместитель министра сельского хозяйства Александр Поляков. По его словам, сельхозпроизводители Иркутской области обеспечивают 57% потребности региона в мясе и 95% – в молоке. В объеме промышленного производства региона предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности занимают 6%. При этом для последних лет характерна тенденция: количество предприятий сокращается, а объемы производства увеличиваются. Это говорит о том, что с рынка уходят малые и средние предприятия. По сравнению с 2005 годом количество малых цехов по переработке сельхозпродукции сократилось на 20%.

Между тем, как отметил генеральный директор СХПК «Усольский свинокомплекс», депутат ЗС **Илья Сумароков**, более половины поголовья КРС содержится в частном секторе. Поэтому в целях продовольственной безопасности региона мелкотоварное производство необходимо поддерживать и развивать. «Создание инфраструктуры для частного – пунктов первичной переработки молока, убойных цехов, мест хранения продукции – является сейчас первоочередной задачей», – считает Илья Сумароков. Его поддержал еще один депутат ЗС, представляющие агропромышленный комплекс Приангарья – генеральный директор СХЗАО «Приморский» **Аполлон Иванов**. Он подчеркнул, что в области до сих пор не решена проблема реализации произведенной сельхозпредприятиями продукции. «Необходимо, чтобы предприятия, которые занимаются производством сельхозпродукции, имели свободный доступ к муниципальным рынкам», – сказал Аполлон Иванов.

По итогам круглого стола депутат ЗС **Виктор Круглов** предложил разработать закон о продовольственной безопасности. Аналогичные законы есть в других субъектах федерации. Это позволит создать региональную систему сертификации, организовать сеть лабораторий по проверке качества продукции, восстановить систему потребительской кооперации. Благодаря этим мерам предприятия Иркутской области, прежде всего, малые и средние, получат дополнительные возможности сбыта, а жители региона – качественные и недорогие продукты.

По мнению Виктора Круглова, документ должен найти отражение в концепции развития Иркутской области.

*Эльвира Болотова, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ*

## ХРОНИКА

### Защитить детей от жестокости!

Иркутская область, 08.10.09. В Приангарье для решения проблемы жестокого обращения с детьми необходимо оказать существенную поддержку семьям. Об этом заявила председатель комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области **Татьяна Семейкина** на заседании «Центра социально-консервативной политики – Байкал» на тему «Жестокое обращение с детьми. Законодательное регулирование защиты детства».

Как рассказала заместитель министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Татьяна Плетан, в области с начала 2009 года зарегистрировано 1 276 случаев жестокого обращения с детьми. В 2006 году в регионе официально было зафиксировано 2 507 подобных случаев, в 2007 – 2 539, а в 2008 – 2 062. Однако в 2009 году происходит рост этой тревожной статистики. По данным главного врача Ивано-Матренинской детской больницы Владимира Новожилова, за девять месяцев этого года в больницу поступило 114 детей, пострадавших от жестокого обращения взрослых, в том числе в сентябре – 22 ребенка.

По мнению Татьяны Семейкиной, случаи жестокого обращения с ребятами были и раньше, просто в последние два года эта тема стала широко освещаться в средствах массовой информации. «Все идет из семьи, поэтому к каждой семье нужен индивидуальный подход, — сказала депутат. – Если мы не будем поддерживать семью, то будет продолжаться рост случаев жестокого обращения с детьми. Общество заинтересовано в решении этой проблемы, она волнует многих. Нужно организовать работу – мы готовы!».

Член президиума регионального политсовета ИРО политической партии «Единая Россия», председатель Координационного совета «ЦСКП – Байкал» Сергей Тен отметил, что для решения проблемы важно повышение роли семьи в обществе. «Необходимо создать эффективный механизм поддержки семей, – сказал он. – До сих пор в стране нет национального проекта «Семья». Нужна система взаимодействия органов власти и общественности, а также постоянный контроль и мониторинг неблагополучных семей, в которых есть дети».

*Евгения Липина, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ*

## **Законопроект об отдельных вопросах опеки и попечительства даст возможность увеличить число приемных родителей в Приангарье**

Иркутская область, 08.10.09. Реализация законопроекта «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству» даст возможность увеличить число приемных родителей в Иркутской области. Как сообщила председатель комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области **Татьяна Седейкина**, это связано с оказанием существенной финансовой поддержки приемным родителям. «Однако, родители, которые решили воспитывать приемных детей, должны, прежде всего, руководствоваться не материальной выгодой, а душевной потребностью», - отметила она. Проект закона планируется рассмотреть на ближайшем заседании комитета по здравоохранению и социальной защите ЗС, а затем вынести на сессию регионального парламента.

Законопроект «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству» устанавливает размер и порядок выплат вознаграждения приемным родителям. Документ определяет, что контроль за деятельностью органов опеки и попечительства в этом вопросе осуществляет областное правительство, как того требует федеральное законодательство.

Базовый размер вознаграждения одному из приемных родителей устанавливается в размере 2,5 тыс. рублей в месяц на каждого ребенка. С учетом районных коэффициентов и процентных надбавок за работу в районах Крайнего Севера эта сумма возрастает до 5,3 – 8,9 тыс. рублей. Вознаграждение увеличивается на 25% за каждого принятого на воспитание малыша в возрасте до трех лет, а также за ребенка с отклонениями в физическом и психическом развитии или инвалида.

*Алена Байбородина, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ*

## **В Иркутской области в отношении курильщиков необходимо принимать административные меры**

Иркутская область, 08.10.09. В Иркутской области необходимо разработать административные меры в отношении курильщиков. Таково мнение главного врача Областного онкологического диспансера, депутата Законодательного Собрания Иркутской области **Виктории Дворниченко**. На пресс-конференции, посвященной широкомасштабной акции «Откройте мир без курения!», депутат подчеркнула, что в регионе необходимо усилить работу по профилактике курения.

Акция «Откройте мир без курения!» началась в Иркутске 1 октября и продлится до 30 ноября 2009 года. Мероприятие приурочено к Международному дню отказа от курения, который проходит каждый третий четверг ноября. Организаторы акции – департамент здравоохранения и социальной помощи населению и департамент образования администрации Иркутска, региональное управление Роспотребнадзора и Иркутское областное отделение Российского Красного креста. В рамках проекта запланированы лекции о вреде курения в лечебно-профилактических учреждениях города, в аптеках пройдут бесплатные консультации специалистов, в образовательных учреждениях для школьников проведут классные часы, семинары и интерактивные тренинги.

«Если тридцать лет назад были единичные случаи рака легких и гортани среди женщин, то сейчас это не редкость, — сказала Дворниченко. — Проблема очень серьезная. Прежде всего, бросить курить должны медицинские работники. Нужно принимать административные меры на уровне региона, усилить законодательную базу в отношении продажи табачных изделий».

По мнению депутата, проведение профилактических акций в Приангарье необходимо, но пока в отношении курильщиков не примут административные меры, результатов не будет: рост числа активных и пассивных курильщиков, а также заболеваний рака легких и гортани не прекратится.

*Евгения Липина, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ*

## **Лауреатами всероссийского конкурса «Моя законотворческая инициатива» стали 11 аспирантов, студентов и школьников Приангарья**

Иркутская область, 08.10.09. В Иркутской области лауреатами всероссийского конкурса молодежи на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива» в 2009 году стали 11 аспирантов, студентов и школьников. Они получили дипломы лауреатов, а также дополнительно были награждены знаками отличия «Депутатский резерв». Всего в конкурсе от Иркутской

области в 2009 году приняли участие 26 человек. Как сообщила на торжественном награждении победителей конкурса председатель комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области **Ирина Синцова**, участники конкурса от Байкальского региона показали высокий уровень правовой культуры. «Они не только получили дипломы лауреатов и почетные награды, но и полезный опыт законотворчества», - отметила она.

Так, диплома первой степени и знака отличия «Национальное достояние» был удостоен студент Братского филиала Байкальского государственного университета экономики и права Антон Каминский. Он представил на конкурс две работы. Первая его законотворческая инициатива связана с совершенствованием трудового законодательства РФ, в частности – с трудоустройством молодых специалистов. В этой работе предлагается внести поправки в Трудовой кодекс РФ и учредить статус «Молодой специалист», а также обязать руководителей предприятий и организаций, которые принимают на работу молодых специалистов заключать с ними трудовые договоры, а не другие документы или соглашения. По словам Антона Каминского, таким образом молодым специалистам могут быть предоставлены значительно большие социальные гарантии, будет накапливаться стабильный трудовой стаж, что имеет большое значение для их дальнейшей карьеры.

Вторая работа Антона Каминского связана с темой патриотизма. Участник всероссийского конкурса предложил принять федеральный закон «О патриотическом воспитании граждан в Российской Федерации».

Другая участница конкурса, также получившая диплом первой степени, аспирант Байкальского государственного университета экономики и права Ксения Корень, представила на конкурс работу «Сглаживание пространственной поляризации бюджетной обеспеченности муниципальных образований».

Кроме того, лауреаты конкурса от Иркутской области «Моя законотворческая инициатива» представили работы, посвященные принятию федеральных законов – «Об агломерациях в Российской Федерации», «О ювенальных судах Российской Федерации», «О внесении изменений и дополнений в федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и др.

В прошлом году Иркутскую область на финальном этапе конкурса представляли студенты Юридического института ИГУ. Для участия были рекомендованы две работы – проект Спортивного кодекса РФ и проект федерального конституционного закона «О Конституционном Собрании РФ». В соответствии с постановлением комитета Государственной Думы по образованию авторы данных работ были признаны победителями всероссийского конкурса.

Напомним, конкурс проходит в несколько этапов. Вначале в каждом вузе, затем его победители принимают участие в региональном этапе конкурса, который в Иркутской области проводит Законодательное Собрание. Следующие два этапа проходят на федеральном уровне – один заочно, другой предполагает очное участие в финальном всероссийском форуме.

Учредителями и организаторами всероссийского конкурса «Моя законотворческая инициатива» являются Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации и общероссийская общественная организация «Национальная система развития научной, творческой и инновационной деятельности молодежи России «Интеграция». Задачи конкурса – привлечение молодежи к государственному управлению посредством ее участия в законотворческой деятельности, содействие распространению и развитию правовой культуры в молодежной среде, создание условий для подготовки кадрового резерва политических лидеров и специалистов в области правового регулирования, отбор перспективных проектов для подготовки законотворческих инициатив.

Первый всероссийский конкурс «Моя законотворческая инициатива» был проведен в 2006 году. Он был посвящен 100-летию со дня учреждения Государственной Думы в России. Тогда в заочном туре конкурса приняли участие 700 студенческих работ, а на финальный тур были приглашены авторы 365 работ. Выпущено четыре сборника тезисов работ участников всероссийского конкурса «Моя законотворческая инициатива».

Депутат Законодательного Собрания Иркутской области **Анастасия Егорова** назвала лауреатов конкурса «золотым кадровым резервом» и пригласила войти в состав Совета молодых лидеров региона, отметив, что они могут принять активное участие в рабочей группе по законотворчеству. Она также рассказала о мероприятиях, проводимых Советом молодых лидеров. Так, в Иркутском районе 9 октября будет организована конференция по проблемам сельской молодежи. По словам парламентария, одна из задач конференции – проанализировать эффективность исполнения законов, направленных на реализацию социальных и других гарантий для молодежи.

**Алена Байбородина, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ**

## **Людмила Берлина: «В каждом районе области, несмотря ни на какие сложности текущего момента, есть проекты, устремленные в будущее»**

Иркутская область, 08.10.09. Спикер Законодательного Собрания **Людмила Берлина**, депутаты Законодательного Собрания, депутат Государственной Думы РФ **Виталий Шуба**, сенатор от ЗС **Валентин Межевич** и правительственная делегация области 1 октября посетили Усть-Илимск. Он стал последним городом в графике рабочей поездки делегации законодательной и исполнительной ветвей власти по северным районам региона, сообщает пресс-служба ЗС.

После утреннего пленарного заседания с руководством и активом Усть-Илимска, прошли отраслевые совещания



по здравоохранению, ЖКХ и строительству. Но главной темой для жителей города остается вопрос строительства Богучанской ГЭС, так как в зону подтопления частично попадают поселки Кеуль и Невон. Этому вопросу было посвящено отдельное со-  
вещание.

По словам сенатора Валентина Межевича, после августовской аварии на Саяно-Шушенской ГЭС, вопрос о том, на какой отметке будет строиться ГЭС, уже не стоит. Государству необходима электроэнергия. Соответственно возрастает нагрузка на Усть-Илимскую ГЭС и ускоряются темпы работ по подготовке ложа будущего водохранилища Богучанской ГЭС.

В 2010 году из федерального бюджета будет выделено 285 млн 866 тыс. рублей и все они пойдут на переселение людей, попадающих в зону затопления. В 2011 году 84 семьи должны будут заселиться в новый дом по улице Надежды в Усть-Илимске, 80 семей получат жилье в поселке Невон.

Подводя итоги трехдневных поездок по Братску, Братскому району и Усть-Илимску, Людмила Берлина отметила, что реалии современной жизни таковы, что сегодня нельзя решать только тактические задачи и думать исключительно о том, как провести зиму или как выплатить пенсии и зарплаты.

«Критериями отчета должны стать такие качества как востребованность, полезность, перспективность и стратегичность. Радует, что в каждой территории, несмотря ни на какие сложности текущего момента, есть проекты, устремленные в будущее. И они успешно реализуются», — подчеркнула спикер ЗС.

*«Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ*

## **ОБЩЕСТВЕННЫЕ СЛУШАНИЯ**

### **Законодательное Собрание и правительство Иркутской области**

#### **– в борьбе с коррупцией**

Иркутская область, 08.10.09. Законодательное Собрание и правительство Иркутской области ведут совместную работу в борьбе с коррупцией. Об этом шла речь на общественных слушаниях на тему «Реализация антикоррупционного законодательства РФ в Иркутской области». В мероприятии приняли участие вице-спикер ЗС **Геннадий Нестерович**, председатель комитета по законодательству о госстроительстве области и местном самоуправлении ЗС **Борис Алексеев**, председатель комитета по здравоохранению и социальной защите ЗС **Татьяна Семейкина**, заместитель председателя комитета по законодательству о госстроительстве области и местном самоуправлении ЗС **Наталья Дикусарова**, заместитель председателя комиссии по регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями ЗС **Антон Романов** и другие.

Цели мероприятия - анализ состояния законодательства в сфере борьбы с коррупцией, анализ реализации антикоррупционного законодательства в деятельности органов государственной власти Иркутской области, а также анализ практики взаимодействия органов государственной власти региона и органов прокуратуры, юстиции, внутренних дел при реализации антикоррупционного законодательства, анализ практики проведения антикоррупционной экспертизы. Как рассказал Борис Алексеев, постановлением председателя ЗС был утвержден план мероприятий по реализации Национального плана противодействия коррупции, а также были определены ответственные лица за его исполнение. В областном парламенте проводится антикоррупционная экспертиза документов. Так, в прошлом году в 12 документов были внесены поправки, исключающие двусмысленность, отсылочные нормы и др. Ведется работа с обращениями граждан о фактах коррупции.

Как дополнил заместитель губернатора региона Юрий Гуртовой, в этом году была проведена антикоррупционная экспертиза 118 действующих нормативно-правовых актов и 233 проектов. Было подготовлено 164 заключения о наличии в этих документах коррупционных факторов и 45 нормативно-правовых актов о внесении изменений. Гуртовой отметил, что беспокойство вызывает проявление коррупции при размещении государственного заказа, поэтому необходимо проводить предконтрактную работу.

Управлением Министерства юстиции РФ по Иркутской области с октября 2008 по сентябрь 2009 год при проведении антикоррупционной экспертизы были выявлены нарушения в 30 действующих нормативно-правовых актах (в 15 – коррупционные факторы устранены) и в 19 проектах (в шести – устранены). Всего было проверено 879 документов.

По итогам мероприятия были подготовлены рекомендации. Среди них – органам государственной власти Иркутской области проводить дальнейшую плановую работу по реализации федерального антикоррупционного законодательства и Национального плана противодействия коррупции, вести антикоррупционную экспертизу правовых актов области и их проектов, координировать деятельность органов местного самоуправления по реализации антикоррупционного законодательства РФ, инициировать внесение в ЗС проекта закона о противодействии коррупции.

*Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ*

## Парламентарии на общественных слушаниях обсудили законопроект о противодействии коррупции

Иркутская область, 08.10.09. Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области обсудили законопроект о противодействии коррупции. Его концепция была представлена на общественных слушаниях на тему «Реализация антикоррупционного законодательства РФ в Иркутской области», которые проходили в Законодательном Собрании. Мероприятие вел председатель комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении ЗС **Борис Алексеев**.

Директор Института законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского Алексей Петров рассказал, что законы о противодействии коррупции приняты в 72 субъектах РФ. По его словам, наиболее приемлемое название будущего закона – «О государственной политике Иркутской области в противодействии коррупции». В документе будут прописаны общие положения, определены принципы, задачи, основные направления государственной политики и др. Планируется, что в отдельной главе будут прописаны полномочия всех органов государственной власти (полномочия губернатора, правительства Иркутской области и др.). В другой главе будут определены основные меры государственной политики в сфере противодействия коррупции.

Алексей Петров отметил, что есть два подхода к написанию данного законопроекта: либо всеобъемлющий закон, в котором будет прописано все конкретно, либо целый пакет законов. Этот вопрос еще предстоит решить. Директор института подчеркнул, что в течение полутора недель документ будет представлен на антикоррупционной комиссии при губернаторе Иркутской области.

*Елена Гасперская, «Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ*

## ПАРТИЙНАЯ ЖИЗНЬ

### Депутаты Законодательного Собрания обсудили ситуацию в сфере малого и среднего предпринимательства

Иркутская область, 08.10.09. Ситуацию в сфере малого и среднего бизнеса обсудили депутаты Законодательного Собрания на заседании Экспертного совета регионального политсовета ИРО ВПП «Единая Россия». В его работе приняли участие председатель Законодательного Собрания **Людмила Берлина**, первый губернатор Иркутской области Юрий Ножилов, первый заместитель губернатора области Александр Битаров, представители ведущих предприятий региона и другие.

Как сообщает пресс-служба ЗС, участники Экспертного совета обсудили сроки создания гарантийного фонда для малого бизнеса. По информации правительства Иркутской области, гарантийный фонд будет создан в течение ближайших двух месяцев. На его формирование уже направлено 104 млн рублей из средств федерального бюджета, еще 30 млн рублей вложит региональная казна.

Участники заседания также подняли вопрос о необходимости разработки в Иркутской области закона о патенте. По итогам заседания Людмила Берлина отметила, что патент является востребованной формой налоговых расчетов для малого бизнеса и будет стимулировать самозанятость населения.

Ряд предложений, прозвучавших на прежних заседаниях Экспертного совета, уже находят воплощение: личные подсобные хозяйства получают статус субъектов малого бизнеса, что открывает им новые возможности развития. На прошедшем заседании одобрена инициатива разработки областного закона, закрепляющего такое положение, а также нормы о поддержке личных подсобных хозяйств и садоводства.

Кроме того, члены Экспертного совета выступили с инициативой о снижении в Иркутской области ставки налога, взимаемого по упрощенной системе, с 15% до 7,5%. Возможно, ставка будет еще ниже – федеральное законодательство допускает ее установление на уровне 5%.

Предполагается стимулировать развитие инфраструктуры поддержки малого бизнеса. Будет составлен банк данных инновационных проектов и новых технологических разработок, который позволит привлекать дополнительные инвестиции в развитие малого и среднего предпринимательства.

*«Парламентский вестник Приангарья» — Телеинформ*

**При использовании материалов вестника ссылка обязательна!**

**Редактор Михаил Дронов**

**Адрес редакции: Иркутск, ул. Байкальская, 249.**

**Тел./факс (3952) 24-51-81 E-mail редактора: [dronov@ps.irk.ru](mailto:dronov@ps.irk.ru)**