

**Сегодня в выпуске:**

**Проект бюджета Иркутской области на 2010 год рекомендовано принять во втором чтении**

**Комитет по бюджету: бурная дискуссия вокруг поправок прокуратуры к закону о бюджете-2010**

**Комитет по бюджету рекомендует выделить из областного бюджета 26,3 млн на завершение строительства реабилитационного центра «Сосновая горка»**

**Комитет по социально-культурному законодательству: «Оптимизация бюджетных расходов не должна сказаться на уменьшении заработной платы»**

**80,9 млн. рублей необходимо перераспределить в бюджете Иркутской области в пользу мероприятий по оздоровлению детей**

**Финансирование питания учащихся в образовательных учреждениях из областного бюджета необходимо увеличить**

**Татьяна Семейкина: «Закон – это живой организм»**

**«Наркоопасной» будет признана вся территория области**

**В Иркутской области разграничат полномочия законодательной и исполнительной власти в сфере здравоохранения**

**На содержание госархивов Иркутской области в 2010 выделяют на 4 млн. меньше**

**Депутаты ЗС начинают работу над новым законопроектом в области избирательного права**

**Территории 23 судебных участков мировых судей будут уточнены**

**Административные комиссии Иркутской области в 2010 году будут работать по новому законодательству**

**За незаконное использование государственной символики области будут наказывать штрафом**

**В Приангарье объем незавершенных объектов строительства – 11 миллиардов рублей**

## Проект бюджета Иркутской области на 2010 год рекомендовано принять во втором чтении



**Депутаты рассмотрели программу социального развития села**

**Сроки сбора дикоросов в Приангарье будут определяться для каждой территории отдельно**

**Областные депутаты поддержали инициативу парламентариев Госдумы о законодательстве в сфере любительского рыболовства**

**Обучающие семинары прошли в Зиме и Балаганске**

**Наталья Дикусарова: «На региональном уровне есть все необходимые условия для диалога между религиозными объединениями и органами государственной власти»**

**Депутатские функции – в центре внимания семинара в Братске**

**А. Хворостинин: «Парламентские семинары полезны не только для местных депутатов, но и для всех жителей, настроенных на позитивное развитие своих городов и районов»**

**Нина Чекотова: «Отмена лицензирования и появление саморегулируемых организаций повлечет за собой всплеск коррупции на местах»**

## ГЛАВНОЕ: БЮДЖЕТ-2010

### Проект бюджета Иркутской области на 2010 год рекомендовано принять во втором чтении

Комитет по бюджету Законодательного Собрания Иркутской области принял решение – рекомендовать утвердить бюджет региона на 2010 год на предстоящей сессии во втором чтении. Заседание комитета состоялось 12 ноября. Депутаты рассмотрели 61 поправку, внесенную к проекту бюджета.

В частности, по предложению председателя бюджетного комитета **Сергея Курилова** на 29,9 млн рублей рекомендовано увеличить финансирование мероприятий по снижению безработицы в Иркутской области. В этом случае удастся привлечь из федерального бюджета на условиях софинансирования программы занятости около 500 млн рублей.

Одобрена поправка, внесенная депутатами ЗС **Сергеем Куриловым, Натальей Деньгиной, Натальей Дикусаровой и Андреем Кайдашем**, предусматривающая перераспределение 93,3 млн рублей, ранее планировавшихся на строительство участка автодороги «Еланцы – Хужир». За счет этих средств предложено отремонтировать наиболее аварийные участки трех автодорог – «Залари – Жигалово», «Окунайский – Ханда», «Черемхово – Свирск» и мост через р. Зеркаман на автодороге «Тайшет – Чуна – Братск».

\*\*\*

Депутаты рекомендовали сессии отклонить ряд поправок. В это число попала поправка депутата **Игоря Милостных**, предлагавшего увеличить для ВСЖД на 202 млн рублей субсидию на возмещение выпадающих доходов от работы поездов пригородного сообщения. Сумму предложено оставить прежней – 149 млн рублей. Как заявил депутат ЗС, главный врач областной клинической больницы **Петр Дудин**, в условиях жесткой оптимизации социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, железная дорога также должна рассмотреть возможность экономии средств. Министр жилищной политики, транспорта, связи и энергетики **Петр Воронин** отметил, что губернатор **Дмитрий Мезенцев** в ближайшее время намерен принять решение о размере компенсации для ВСЖД. При этом будет рекомендовано увеличить стоимость проезда для населения на 38% (в этом случае из областного бюджета железная дорога получит компенсацию на выпадающие доходы в размере 149 млн рублей) или на 25% (компенсация составит 220 млн рублей).

Также отклонена поправка депутата ЗС **Юрия Фалейчика**, предлагавшего увеличить на 11 млн рублей финансирование исполнения полномочий Иркутской области в области охраны и использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов. В настоящее время не представлены документы, обосновывающие необходимость такого увеличения.

Временно отклонена инициатива депутата ЗС **Олега Канькова** по увеличению финансирования национально-культурных учреждений Усть-Ордынского Бурятского округа. К повторному рассмотрению этого вопроса предлагается вернуться в 1 квартале 2010 года.

Заместитель председателя областного объединения профсоюзов **Валерий Лукин** обратил внимание членов комитета по бюджету на неравномерность сокращения бюджетных расходов по различным направлениям. В частности, по его словам, общегосударственные расходы будут уменьшены всего на 2%, тогда как расходы на образование, здравоохранение – на 16%. При этом затраты по разделам «национальная оборона» и «национальная безопасность» планируется увеличить на 35 и 31% соответственно. **Татьяна Поронова** пояснила, что более половины средств в разделе «общегосударственные расходы» будет направлено на обслуживание государственного долга Иркутской области.

**Сергей Курилов** отметил, что замечания профобъединения имеют определенные основания. В частности, по его словам, сейчас формируется министерство имущественных отношений Иркутской области, но пока в Законодательное Собрание не поступила информация о требуемых расходах. По предложению членов бюджетного комитета, вопрос о соотношении и обоснованности сокращения бюджетных расходов будет рассмотрен отдельно. Пока же поправку **Валерия Лукина** предложено отклонить.

### Комитет по бюджету: бурная дискуссия вокруг поправок прокуратуры к закону о бюджете-2010

Как сообщалось выше, комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного собрания Иркутской области рассмотрел 12 ноября на своем расширенном заседании 61 поправку к законопроекту об областном бюджете на 2010 год.

В числе поступивших - несколько поправок от прокуратуры области. Например, внести поправку в статью 17 части 2 законопроекта о бюджете на 2010 год. Эта статья содержит положения о том, для каких целей предоставляются субсидии из областного бюджета для муниципальных образований. В частности, законопроект регламентирует субсидии из областного бюджета местным бюджетам на частичное возмещение расходов организаций, оказывающих коммунальные услуги населению.

Прокуратура считает, что нужно изменить формулировку цели предоставления субсидий. «У нас в сфере коммунальных услуг есть основные направления, которые нужно вписать в закон вместо общего определения «коммунальные услуги». Мы предлагаем сформулировать этот пункт так: «на возмещение расходов по теплоснабжению и горячему водоснабжению» - объяснила старший прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики и охраны природы **Лариса Мулярова**.

Обсуждая поправку, депутаты решили, что необходимо в этот перечень услуг включить еще и электрообеспечение. «Есть территории, на которых необходимо возмещать затраты на электроэнергию», - считает председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству ЗС **Сергей Курилов**.

По этому поводу возражения появились у председателя областной Контрольно-Счетной палаты **Ирины Мороховой**: «Тогда «Облкоммунэнерго» получит двойное финансирование: через тарифы, которые платит население, и через субсидию, которую предоставит бюджет».

**Сергей Курилов** предложил внести электрообеспечение в список, при условии, что областное министерство жилищной политики, энергетики, транспорта и связи отрегулирует вопрос, связанный с повторным финансированием. «Нужно избежать повторного финансирования» - подчеркнул Сергей Курилов.

Министр финансов Иркутской области **Татьяна Поронова** предложила оставить выражение «частичное возмещение» и сформулировать цель предоставления муниципалитетам субсидий так: «на частичное возмещение расходов организаций, оказывающих коммунальные услуги населению, за исключением холодного водоснабжения, водоотведения и газоотведения».

Участвующий в заседании заместитель председателя Иркутского объединения профсоюзов **Валерий Лукин** категорически не согласился с представителем министерства финансов: «Если оставить частичное финансирование, то у муниципалитетов будет соблазн повышать тарифы для населения на коммунальные услуги», - считает представитель профсоюзов.

Лариса Мулярова также уверена, что слово «частичное» нужно исключить: «Оплачивать расходы на коммунальные услуги – не входит в полномочия муниципалитетов».

В итоге, бюджетным комитетом рекомендовано принять данную поправку к бюджету - 2010: За счет средств области будет компенсироваться разница между предельным размером платы для населения за тепло, горячую воду, электроэнергию и экономически обоснованными тарифами на услуги энергоснабжающих организаций.

*СПРАВКА. Данная поправка к бюджету касается в большей мере северных территорий и населенных пунктов, в которых электроэнергия вырабатывается на дизель-генераторах. Предельный тариф для населения в Иркутской области составляет 55 коп. за кВт/ч электроэнергии, тогда как экономически обоснованный во многих территориях достигает 12 рублей за кВт/ч.*

\*\*\*

Кроме того, прокуратура области предложила скорректировать сроки распределения субсидий между муниципалитетами. В законопроекте срок распределения – не позднее февраля 2010 года, Прокуратура предлагает изменить на «не позднее марта 2010 года». Депутаты согласились с этим предложением и оно будет вынесено на голосование в очередную сессию Законодательного собрания.

## **Комитет по бюджету рекомендует выделить из областного бюджета 26,3 млн на завершение строительства реабилитационного центра «Сосновая горка»**

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству ЗС Иркутской области рассмотрел поправку в законопроект об областном бюджете на 2010 год, поступившую от депутата ЗС **Татьяны Семейкиной**.

Татьяна Семейкина считает, что нужно в первую очередь обращать внимание на социально-значимые объекты. Для завершения строительства очистных сооружений реабилитационного центра «Сосновая горка» для детей с диагнозом ДЦП и нарушениями опорно-двигательной системы необходимо выделить из областного бюджета 26,363 млн. рублей, настаивает депутат.

Татьяна Семейкина предлагает: чтобы высвободить деньги для реабилитационного центра - уменьшить расходы

на содержание Главного управления внутренних дел Иркутской области.

Председатель комитета по бюджету **Сергей Курилов** прокомментировал предложение так: «Реабилитационный центр уже функционирует, сумма нужна для того, чтобы наконец закончить строительство, я считаю, надо поддержать поправку».

Комитет по бюджету ЗС рекомендует принять поправки к законопроекту о бюджете-2010

**Комитет по социально-культурному законодательству:**  
**«Оптимизация бюджетных расходов не должна сказаться  
на уменьшении заработной платы»**

На повестке дня заседания комитета стоял, среди прочих, вопрос о проекте закона «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О библиотечном деле». Необходимость принятия этого законопроекта обусловлена изменениями в федеральном законодательстве. В федеральном законе четко сформулированы понятия «библиотечный фонд» и «библиотечное обслуживание». Те же самые понятия были внесены и в областной закон «О библиотечном деле».

Утвержденный в первом чтении проект закона отменяет ч.4 ст. 1 закона Иркутской области «О библиотечном деле». Это статья о сохранении особо ценных документов и книжных памятников. Разработчики законопроекта – министерство культуры и архивов правительства Иркутской области – объясняют это тем, что федеральный законодатель не определил полномочия по их сохранению субъекту федерации.

**Петр Парцей**, представитель прокуратуры Иркутской области, все-таки предложил сохранить ч.4 ст.11, потому что в ней идет речь о том, что «в целях обеспечения сохранности книжных памятников в библиотеках создаются страховые копии книжных памятников». Представитель министерства культуры и архивов области пояснил отмену ч.4 ст.1 тем, что особо ценные книжные памятники и документы имеются в библиотеках в электронном виде, именно электронные версии ценных книг и выдаются читателям. Это позволяет сохранить оригиналы.

Депутаты приняли замечание Петра Парцея к сведению. **Олег Каньков**, заместитель председателя комитета по социально-культурному законодательству, предложил во втором чтении особо оговорить вопрос о страховых копиях.

\*\*\*

Сергей Овчинников, руководитель архивного агентства, выступил с докладом перед депутатами о проекте закона «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к собственности Иркутской области».

Основанием для принятия закона стала оптимизация расходов областного бюджета. По словам Сергея Овчинникова, финансирование архивов в Иркутской области в 2010 году составит 24 миллиона рублей, что на 4 миллиона рублей меньше чем в 2009-м году. Оптимизация расходов произошла за счет сокращения фонда оплаты труда. Для полного осуществления полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов в 2010 году, по подсчетам сотрудников архивного агентства Иркутской области, требуется 40 миллионов рублей.

Присутствующие отметили, что оптимизация бюджетных расходов не должна сказаться на уменьшении заработной платы. Наталья Брускова, заместитель министра экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области, пояснила, что фактически снижения заработной платы работникам архивов не произойдет, изменятся только методики расчета зарплат.

Также Сергей Овчинников заметил, что несмотря на сокращение финансирования, статья, направленная непосредственно на финансирование материально-технического обеспечения госархивов осталась в прежнем объеме.

На сохранении полного финансирования по этой статье настаивали мэры муниципальных образований во время согласования с ними законопроекта.

Благодаря этой статье уже удалось существенно продвинуть материально-техническое обеспечение госархивов в муниципалитетах. Например, во многих документохранилищах деревянные стеллажи были заменены на металлические.

Законопроект вынесен для принятия на ноябрьской сессии ЗС в первом чтении. Депутаты продолжают работу над ним во втором чтении. Так, предстоит помочь многим госархивам области решить проблему с температурно-влажностным режимом хранения документов.

\*\*\*

Оптимизация бюджетных расходов на 2010 год и изменения в федеральном законодательстве обуславливают разработку и принятие таких законопроектов, которые ведут и к сокращению численности служащих. Одну из таких норм содержит проект закона «О внесении изменений в закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области охраны труда», представленный на рассмотрение депутатов. Он предусматривает сокращение количества специалистов, занятых охраной труда на территориях Иркутской области. С докладом об этом законопроекте доложила депутатам Наталья Брускова:

- Так, если ранее в Братске было четыре специалиста - остается два. Иркутск – было девять, остается четыре. Усолье-Сибирское: было два, остается -один. Аналогично – в Усть-Илимске, в Тайшетском районе... Ангарск – было четыре, остается два. На сегодня 59 специалистов по охране труда работают в 39 муниципалитетах области, – пояснила Наталья Брускова.

Основанием сокращения стала новая норма федерального законодательства, по которой у муниципалитетов забирают одно из полномочий - на разработку программ охраны труда в муниципальных образованиях. Это полномочие будет исполнять субъект Федерации, а именно – министерство экономического развития. Законопроект вынесен на очередную сессию.

## **80,9 млн. рублей необходимо перераспределить в бюджете Иркутской области в пользу мероприятий по оздоровлению детей**

На расширенном комитете по бюджету депутат Законодательного собрания области **Татьяна Семейкина** предложила предусмотреть в законопроекте по бюджету на 2010 год сумму в размере 80,9 млн. рублей на мероприятия по организации оздоровления детей за счет уменьшения финансирования расходов на содержание Главного управления внутренних дел области.

«Полномочия по организации оздоровления детей переданы субъектам РФ, так что мы обязаны выделять на эти мероприятия деньги. Средства, полученные в 2009 году на оздоровление детей из федерального бюджета, составили 314 млн. рублей. Сегодня нам негде, кроме как из областного бюджета, взять сопоставимую сумму», - объясняет Татьяна Семейкина.

«А хватит 80 миллионов?» – засомневалась депутат ЗС **Наталья Протопопова**.

«Из областного бюджета уже выделено на оздоровление детей 108 млн. рублей, это предусмотрено в проекте бюджета. Естественно, мы будем рассматривать варианты по увеличению суммы, но на сегодняшний день мы просим плюсом только 80,9 млн. рублей, потому что параметры бюджета в целом не позволяют предусмотреть все необходимые расходы» - прокомментировала **Татьяна Семейкина**.

Комитет по бюджету рекомендует принять соответствующую поправку к законопроекту по бюджету на 2010 год.

## **Финансирование питания учащихся в образовательных учреждениях из областного бюджета необходимо увеличить**

Предложение об увеличении финансирования из областного бюджета питания учащихся в образовательных учреждениях было рассмотрено на комитете по бюджету, финансово-экономическому и налоговому законодательству.

Комитет рекомендует правительству области предусмотреть увеличение ассигнований из областного бюджета на питание учащихся в образовательных учреждениях за счет уменьшения финансирования Главного управления внутренних дел по Иркутской области.

## **ОБСУЖДАЕТСЯ**

### **Татьяна Семейкина: «Закон – это живой организм»**

На заседании комитета по здравоохранению и социальной политике депутаты Законодательного собрания утвердили во втором чтении проект закона «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области». Он будет вынесен на очередную сессию, работа над ним продолжится в третьем чтении.

Этот законопроект вызвал самое большое количество поправок. На заседании комитета было рассмотрено 23 поправки. Три из них сняты до рассмотрения законопроекта в третьем чтении, 20 утверждены.

В частности, были утверждены поправки отменяющие ряд положений законопроекта, которые противоречат федеральному законодательству. Также были внесены поправки, уточняющие формирование экспертных комиссий в муниципальных образованиях области. Эти комиссии на местах будут заниматься определением перечня мест, которые дети не могут

посещать без родителей и лиц, их заменяющих, в ночное время. Также в законопроект было внесено понятие «детей». Теперь, «дети», согласно законопроекту – это лица, не достигшие 18 лет, проживающие на территории Иркутской области или бывшие на ее территорию.

Утверждена поправка, которая гласит о том, что правительство Иркутской области может устанавливать возрастные ограничения на прокатные удостоверения для видео-, кино- и аудиопродукции эротического характера. Также законопроект предполагает определенные ограничительные нормы на торговлю печатной продукцией эротического характера.

У представителей областного департамента юстиции возник вопрос о том, как законопроект будет применяться органами местного самоуправления.

**Татьяна Семейкина**, председатель комитета по здравоохранению и социальной политике, пояснила, что «закон – это живой организм. Конечно, хотелось бы все предусмотреть, но мы этого не можем. Посмотрим, как он будет работать с точки зрения правоприменительной практики и при необходимости примем поправки».

\*\*\*

Одним из острых вопросов повестки дня стал вопрос о проекте закона «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2010 год».

С докладом выступила **Наталья Брускова**, заместитель министра экономического развития правительства Иркутской области.

- Как таковая методика расчета прожиточного минимума в Российской Федерации не введена, и мы ориентировались на те рекомендации, которые нам направил минсоцразвития РФ. – сказала замминистра. По ее словам, специалисты правительства Иркутской области рассчитали прожиточный минимум для пенсионеров в размере 4702 рублей. Методика расчета, которой руководствовались специалисты КСП, привела к увеличению этой суммы на 24 рубля – до 4726 рублей.

Как сказала **Татьяна Семейкина**: «Даже если мы поднимем прожиточный минимум на 24 рубля, то это необходимо сделать, здесь каждый рубль для пенсионера важен. Нам нужно очень внимательно подойти к этому расчету».

После дискуссий и дополнительных расчетов, которые провели совместно специалисты правительства и КСП, депутаты остановились на сумме 4720 рублей.

Основная коллизия расчета прожиточного минимума заключена в том, что законодательно не оформлен прожиточный минимум для пенсионеров Российской Федерации в целом. Есть только прогноз общероссийского прожиточного минимума – 4780 рублей. Если сегодня областные парламентарии примут прожиточный минимум, который в дальнейшем превысит общероссийский, то все превышение ляжет на плечи областного бюджета. Такое положение определяет федеральное законодательство. Поэтому, для депутатов ЗС важно максимально поднять прожиточный минимум пенсионеров Иркутской области, но не превысить при этом общероссийский прожиточный минимум. Также немаловажно то, что по федеральному законодательству величину прожиточного минимума на 2010 год необходимо было представить в пенсионный фонд до 1 ноября 2009.

**Валерий Лукин**, заместитель председателя Иркутского объединения профсоюзов, довел до сведения присутствующих, что прожиточный минимум для пенсионеров в Новосибирской области принят в размере 4900 рублей. Также он предложил внести поправки в законопроект о дифференцированном расчете прожиточного минимума для районов юга, севера и крайнего севера области. По его словам «выборка продуктовой корзины для севера области производится только по Усть-Илимску и Братску, и совсем не учитываются такие территории, как Жигалово, Катанга и т.д.». Предложение Валерия Лукина было отклонено как не соотносящееся с федеральным законодательством.

Депутаты решили вынести законопроект в первом чтении на очередную сессию ЗС. Напомним, что по законодательству пенсия, получаемая пенсионерами, не может быть ниже официально установленного прожиточного минимума.

\*\*\*

Еще два вопроса повестки дня заседания комитета касались проектов законов о патронатной форме устройства детей и осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области. Часть поправок касалась приведению областных законов в соответствие с федеральным законодательством. Также речь шла о распространении действия закона «О патронатной форме устройства детей оставшихся без попечения родителей» на всю территорию Иркутской области - то есть на весь новый субъект федерации, включая Усть-Ордынский Бурятский округ. Еще часть поправок носила технический, редакционный и уточняющий характеры. Поправки к законопроектам утверждены и вынесены на очередную ноябрьскую сессию ЗС.

## «Наркоопасной» будет признана вся территория области

На прошедшем заседании комитета по социально-культурному законодательству был рассмотрен проект закона Иркутской области «Об определении территории, в пределах которой осуществляется контроль за хранением, перевозкой или пересылкой наркотических средств, психотропных веществ и их перкураторов в Иркутской области».

Данный законопроект определяет территории, на которых осуществляется контроль за перевозкой, хранением и пересылкой наркотиков.

В обоснование законопроекта было сказано, что в области складывается сложная ситуация с распространением наркотиков. Поэтому правительством был разработан закон, в соответствии с которым на территории всей области необходимо на законодательном уровне ввести контроль за распространением наркотических средств. Законопроект по существу определяет всю территорию Иркутской области «опасной территорией».

Налицо повышение уровня наркомании в муниципальных образованиях, поэтому «опасной территорией» предлагается определить всю территорию Иркутской области.

По данным Госнаркоконтроля в муниципальных образованиях наблюдается повышение уровня наркотизации населения. По мнению специалистов Госнаркоконтроля, принятие этого закона поможет вовлечь в противодействие наркотизации местные органы исполнительной власти и правоохранительные органы в муниципалитетах. Ранее этим занималась по большей части служба Госнаркоконтроля.

Депутаты единогласно приняли решение принять законопроект в первом чтении на очередной сессии ЗС с последующей его доработкой во втором чтении.

## Социальная политика

### В Иркутской области разграничат полномочия законодательной и исполнительной власти в сфере здравоохранения

10 ноября прошло заседание комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области. Комитет рассмотрел законопроект «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области». Проект разрабатывался по депутатской инициативе **Татьяны Семейкиной, Петра Дудина, Натальи Протопоповой и Виктории Дворниченко**.

В законопроекте предлагается разграничить полномочия в сфере здравоохранения между Законодательным Собранием и правительством Иркутской области. В основном урегулирование отдельных вопросов, касающихся здравоохранения, в силу требований федерального законодательства входит в обязанности органов государственной власти субъектов РФ.

- Полномочия, которые должны выполняться на уровне области, до сегодняшнего момента никак не регулировались, об этом не было законодательства. Думаю, что этот законопроект мы примем в трех чтениях к декабрю, - рассказала «Парламентскому вестнику» **Татьяна Семейкина**, председатель комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания.

Вопросы организации оказания специализированной медицинской помощи регулируются субъектами РФ. В проекте предпринята попытка разграничения понятия отдельных видов специализированной медицинской помощи и первичной медико-санитарной помощи.

- Многие регионы уже давно приняли законы, которые охватывают все вопросы. В данном законопроекте вопросы, которые касаются муниципального здравоохранения, и, в частности, первичной медико-санитарной помощи практически упущены. Мотивируется это тем, что данные вопросы не входят в полномочия региональной власти, я с этим категорически не согласен, поэтому буду настаивать на поправках, касающихся муниципального здравоохранения, - рассказал «Парламентскому вестнику» **Борис Басманов**, депутат ЗС, главный врач городской больницы №1 города Ангарска. Предвосхищая слова Бориса Басманова, **Татьяна Семейкина** заметила, что ни одна поправка не останется без внимания.

Помимо этого вопроса, в законопроекте регулируется организация оказания специализированной санитарно-авиационной скорой медицинской помощи, восстановительной медицины, организация заготовки, переработки, хранения, обеспечения безопасности донорской крови и ее компонентов, организация обязательного медицинского страхования неработающего населения. Впервые на законодательном уровне уделено внимание организации оказания высокотехнологической помощи.

В законопроекте уделено внимание и вопросам подготовки, переподготовки и повышения квалификации медицинских и фармацевтических работников, взаимодействие органов государственной власти области, государственных учреждений здравоохранения с профессиональными ассоциациями медицинских и фармацевтических работников.

- Изначально по этому законопроекту было множество замечаний. Но мы хорошо поработали и продукт удался. Сейчас мы должны принять проект и стремиться к его исполнению, - считает **Татьяна Семейкина**.

## На содержание госархивов Иркутской области в 2010 выделяют на 4 млн. меньше

На заседании комитета по социально-культурному законодательству ЗС рассмотрены изменения в закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к собственности Иркутской области». О сути предлагаемых изменений депутатам Законодательного собрания доложил **Сергей Овчинников**, руководитель архивного агентства.

Основанием для принятия закона стала оптимизация расходов областного бюджета. По словам Сергея Овчинникова, финансирование архивов в Иркутской области в 2010 году составит 24 миллиона рублей, что на 4 миллиона рублей меньше чем в текущем году. Оптимизация расходов произошла за счет сокращения фонда оплаты труда. Для полного же осуществления полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов в 2010 году, по подсчетам сотрудников архивного агентства Иркутской области, требуется 40 миллионов рублей. Также Сергей Овчинников заметил, что, несмотря на сокращение финансирования, материально-техническое обеспечение госархивов сохранится в прежнем объеме.

## Государственное строительство

### Депутаты ЗС начинают работу над новым законопроектом в области избирательного права

6 ноября состоялось заседание комитета по государственному строительству Законодательного собрания под председательством **Бориса Алексеева**. Один из вопросов, который рассмотрели депутаты это вопрос о заявлении фракций региональных отделений политических партий «Коммунистическая партия Российской Федерации» и «Справедливая Россия» в Законодательном собрании области.

Напомним, на прошлой сессии ЗС, депутатами этих фракций было вынесено заявление об изменении действующего избирательного законодательства Иркутской области. В частности депутаты от «СР» и «КПРФ» предложили внести следующие изменения: ввести денежный залог для регистрации кандидата, ввести наряду, с одномандатными округами, голосование по партийным спискам, отменить досрочное голосование, сделать урны для голосования полупрозрачными. По их мнению, эти изменения сделают невозможным использование административного ресурса на муниципальных выборах.

По словам **Бориса Алексеева**, этот вопрос требует законотворческой работы.

На сегодняшний день уже создана рабочая группа, которая займется разработкой нового законопроекта с учетом поступившего заявления. Также было принято решение, что в нее войдет **Владимир Матиенко**, депутат ЗС, один из авторов заявления, лидер регионального отделения «Справедливой России».

Рабочая группа займется разработкой нового законопроекта в ближайшее время.

### Территории 23 судебных участков мировых судей будут уточнены

Как стало известно 6 ноября на заседании комитета ЗС по законодательству о государственном строительстве и местном самоуправлении, в части территорий Иркутской области будут пересмотрены границы судебных участков мировых судей. Об этом сообщила Оксана Недорубкова, директор департамента по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области.

Это необходимо сделать для реализации прав граждан на судебную защиту в рамках проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О создании судебных участков и должностей мировых судей Иркутской области».

В связи с поступившими обращениями от ряда муниципальных образований, от председателей судов города Иркутска, Черемхово, Шелехова, а также Иркутского и Шелеховского районов, на данный момент имеется необходимость уточнить территории 23 судебных участков. Предлагаемые уточнения и поправки законопроекту одобрены мэрами муниципальных образований, председателями мировых судов.

Депутаты приняли решение вынести законопроект в первом чтении на очередную сессию Законодательного собрания.



## **Административные комиссии Иркутской области в 2010 году будут работать по новому законодательству**

На прошедшем 6 ноября комитете по госстроительству Законодательного собрания был рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий».

Речь шла о порядке расчета субвенций на осуществление полномочий административных комиссий. Также предлагается уточнить название контрольного органа, который будет контролировать работу административных комиссий.

Так, например, предложено уточнить методику расчета субвенций для осуществления полномочий в рамках административных комиссий. Также меняется методика расчета среднего должностного оклада муниципального служащего и процентная доля на обеспечение деятельности административных комиссий. Планируется, что сумма субвенций будет состоять из трех слагаемых, а не из двух, как было до этого.

По мнению представителя областной прокуратуры Петра Парцея, это может привести к уменьшению зарплаты муниципальных чиновникам, которые работают в административных комиссиях. По его мнению, зарплата муниципальных служащих должна корреспондироваться с количеством рассмотренных ими дел об административных правонарушениях.

Напомним, по статистическим данным в 2009 году административными комиссиями Иркутской области было рассмотрено 27 285 дел об административных правонарушениях, в 2010 году прогнозируется увеличение до 31 155 дел.

Депутаты приняли решение вынести законопроект на очередную сессию в первом чтении.

## **За незаконное использование государственной символики области будут наказывать штрафом**

В рамках заседания комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного собрания был рассмотрен проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области».

Депутаты предложили ввести административную ответственность в отношении лиц, которые носят наградные знаки, не имея на это права. В частности это знак «Почетный гражданин Иркутской области». Также в административном порядке к ответственности будут привлекаться лица, которые изготавливают наградные или схожие с ними знаки. Необоснованное использование государственной символики Иркутской области, символики муниципальных образований также ведет к административной ответственности. Причем ношение знака «Почетный гражданин Иркутской области» без законных на то оснований, сразу будет вести к штрафу. По остальным пунктам предусмотрено вначале предупреждение, и только после этого – штраф.

Данный законопроект решено вынести на очередную ноябрьскую сессию Законодательного собрания.

## **В комитете по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве**

### **В Приангарье объем незавершенных объектов строительства**

#### **– 11 миллиардов рублей**

Как стало известно 9 ноября на заседании комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве под председательством **Юрия Фалейчика**, общий объем незавершенного объектов строительства в Иркутской области составляет 11 миллиардов рублей. Об этом сообщил **Руслан Болотов**, министр строительства и дорожного хозяйства правительства Иркутской области.

Также Руслан Болотов доложил о ситуации со строительством центральной районной больницы в поселке Куйтун. Сегодня здесь уже запущено два блока, работает детское и терапевтическое отделение, в высокой стадии готовности роддом на 20 коек и гинекологическое отделение также на 20 коек. По словам Юрия Фалейчика, именно депутаты Законодательного собрания прошлого созыва инициировали завершение долгостроя. Сегодня на ввод объекта в эксплуатацию необходимо 86 миллионов рублей. По словам Руслана Болотова, объект находится в высокой стадии готовности, все строительные работы выполнены на высоком уровне. Представители подрядчиков, которые присутствовали на заседании комитета, высказали намерение закончить строительство объекта до конца текущего года. Тем более, что медицинское оборудование, мебель уже закуплены и находятся в Иркутске.

- Именно таким и должен быть объект государственного строительства. – Резюмировал свой доклад министр строительства и дорожного хозяйства.

Депутаты решили выйти с протоколом решения со следующей формулировкой: в случае поступления незапланированных доходов в проект бюджета на 2010 год правительству Иркутской области предусмотреть первоочередное финансирование окончания строительства Куйтунской ЦРБ в размере 86 миллионов рублей.

### **Депутаты рассмотрели программу социального развития села**

Министерство сельского хозяйства Иркутской области представило на рассмотрение депутатов Законодательного собрания программу социального развития села. Об этом стало известно на заседании комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве ЗС 9 ноября. В частности, речь шла о строительстве жилья молодым специалистам. Как пояснили представители минсельхоза, до конца 2009 года на этот пункт программы необходимо выделить из областного бюджета 1 миллион 768 тысяч рублей. Это приведет к софинансированию программы из федеральной казны на сумму 3 миллиона 492 тысячи рублей.

Также была озвучена ситуация со строительством двух больниц в Кутулике и в Бохане. До конца этого года на каждую из них необходимо выделить по 1 млн. 53 тыс. рублей. Это даст возможность рассчитывать на софинансирование строительства больниц из федерального бюджета в сумме 40 миллионов рублей. Общая сумма, которую необходимо потратить на строительство каждой из больниц, составляет около 600 миллионов рублей. Хотя сдача объектов не планируется в ближайшее время, часть денег потраченных на их строительство, останется в Усть-Ордынском Бурятском округе в виде налогов - так как строительство объектов ведут организации, зарегистрированные на территории округа. Как пояснили представители правительства Иркутской области, средства в размере 2 млн 106 тысяч рублей на строительство больниц в Бохане и в Кутулике будут изысканы за счет перераспределения средств внутри областного бюджета.

Депутаты одобрили решение продолжить строительство больниц в этих двух поселках.

### **Сроки сбора дикоросов в Приангарье будут определяться для каждой территории отдельно**

На заседании комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве депутаты рассмотрели поправку к закону Иркутской области «О Красной книге Иркутской области». В соответствии с ней, теперь охране будут подлежать в том числе животные, занесенные в Красную книгу РФ и естественно мигрирующие по территории Иркутской области.

Дискуссионным в сфере природопользования стал пакет поправок, касающихся заготовки дикорастущих пищевых ресурсов и предложенный на рассмотрение депутатов правительством Иркутской области. По мнению представителей правительства, поправки прошли ряд экспертиз, в том числе – антикоррупционную. Так, например, правительством было предложено внести поправку, которая касается подсочки деревьев для получения сока на уровне полутора метров, а не на уровне груди, как это было в предыдущем законопроекте. Диаметр дерева должен быть не менее 20 сантиметров.

Одна из поправок касается сроков сбора дикоросов. Предложено отменить в законопроекте сроки сбора дикорастущих и передать этот вопрос в ведение уполномоченного органа. По всей видимости, вопрос о сроках сбора будет решаться Управлением лесного хозяйства Иркутской области внутриведомственным актом. Для каждой территории будет устанавливаться свой срок сбора, так как на юге области дикоросы созревают быстрее, чем на севере.

Также депутаты обсудили поправку, которая ограничивает жителей области в сборе лекарственных трав. Так, одни лекарственные травы нельзя заготавливать на одном и том же месте чаще одного раза в год, другие – один раз в четыре года, третьи – раз в пятнадцать лет.

Поправка о запрете сбора наркосодержащих растений вызвала ряд вопросов со стороны **Петра Парцея**, представителя прокуратуры в ЗС. Он, в частности, отметил: в законопроекте нет перечня названий грибов и растений, которые содержат наркотические вещества. Областной законодатель в этом вопросе ссылается на федеральный закон, где такой перечень есть. Юрий Фалейчик, председатель комитета, предложил внести вопрос Петра Парцея о перечне наркотических растений для дальнейшего рассмотрения. Депутаты утвердили весь пакет поправок, проголосовав за каждую в отдельности. Законопроект будет вынесен на очередную сессию ЗС.

### **Областные депутаты поддержали инициативу парламентариев Госдумы о законодательстве в сфере любительского рыболовства**

На прошедшем заседании комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве депутаты Законодательного собрания рассмотрели вопрос об отзыве не федеральную законодательную инициативу, касающуюся спортивного и любительского рыболовства. Ряд депутатов Госдумы предлагают законодательно оформить продажу путевок для спортивного и любительского рыболовства. В настоящее время эта норма законом не предусматривается и находится во внутриведомственном распоряжении.

Депутаты Законодательного поддержали законодательную инициативу парламентариев Государственной Думы. Так, по данным областных законодателей, во многих странах закон предусматривает продажу путевок для спортивного и любительского рыболовства.

## ТЕРРИТОРИИ: ШКОЛЫ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА

### Обучающие семинары прошли в Зиме и Балаганске

5 и 6 ноября по инициативе Законодательного собрания и регионального правительства в городе Зима и поселке Балаганск прошли обучающие семинары для депутатов представительных органов г. Зимы, г. Саянска, г. Усолье-Сибирское, а также Зиминского, Балаганского, Нукутского районов. В работе семинара приняли участие депутаты ЗС **Геннадий Истомин** и **Дмитрий Красноштанов**, представители правительства Иркутской области, а также специалисты правового управления и отдела по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований аппарата Законодательного собрания.

Открывая работу семинара, вице-спикер ЗС **Геннадий Истомин** подчеркнул важность и необходимость проведения подобных мероприятий. Практика предыдущих лет показала эффективность выездных семинаров для работы территориальных органов власти. У депутатов представительных органов разных уровней власти есть возможность, не выезжая в областной центр, получить ответы на накопившиеся вопросы. По мнению Геннадия Истомина, в связи с постоянным обновлением федерального и регионального законодательства, работа с территориями должна быть системной. Подобные мероприятия способствуют укреплению связей между представительными органами власти всех уровней, оказывают практическую помощь думам муниципалитетов, повышают квалификацию депутатов. Такие встречи помогают добиться сбалансированности действий на всех уровнях власти.

**Геннадий Истомин** в своем докладе рассказал участникам семинара о принятой на федеральном уровне программе антикризисных мер, о первоочередных мерах по выходу из кризиса на региональном уровне. По указанию губернатора Иркутской области 4 ноября 2008 года был создан антикризисный штаб, которым были выработаны жесткие и непопулярные меры по выходу из кризиса. По словам Геннадия Истомина, несмотря на трудное финансовое положение в регионе, главным является сохранение уровня всех социальных гарантий для определенных категорий населения, которые были приняты в 2007-2008 годах, выполнение всех социальных и финансовых обязательств, придание им адресного характера. Кроме того, вице-спикер говорил о сохранении промышленного потенциала региона, поддержке малого и среднего бизнеса, развитии строительной отрасли, усовершенствовании механизма госзакупок, развитии туристско-рекреационной зоны. Геннадий Истомин обратил внимание представительных и исполнительных органов власти территорий на то, что они должны держать на контроле социально-экономическую ситуацию в своих муниципальных образованиях, как это делается на региональном уровне, где работает антикризисная комиссия.

Заместитель министра финансов области **Евгений Солдатов** сообщил приглашенным о состоянии местных бюджетов и о межбюджетных отношениях в условиях кризиса. По его сообщению, структура областного бюджета на 2010 год не меняется, бюджет будет также дефицитным. Доходы и расходы региональной казны, по сравнению с 2009 годом, будут снижены на 11% и составят 53,8 млрд рублей и 56,2 млрд рублей. Дефицит останется на уровне прошлого года и составит 2,3 млрд рублей. Невзирая на сложную финансовую ситуацию, областной бюджет на 2010 год остается социально-значимым, расходы в отношении населения запланированы в полном объеме. По информации Евгения Солдатова, значимую часть областных расходов составляют расходы на заработную плату. Расходы из областного бюджета на оплату труда на одного человека в Иркутской области на 20% больше, чем в среднем по Сибирскому федеральному округу. Также крупная сумма в размере 2,2 млрд рублей в 2010 году уйдет на обслуживание государственного долга области, который является одним из самых больших в СФО. На 1 октября 2009 года он составляет 9,2 млрд рублей, но уже на начало 2010 года планируемый объем государственного долга составит 12,4 млрд рублей. Евгений Солдатов отметил необходимость скорейшего снижения этой цифры до разумных пределов.

Объем и структура межбюджетных трансфертов в 2009 и 2010 годах не меняется, и составляет 34% от общего объема региональных расходов (планируется утвердить в объеме 23,5 млрд рублей). Заместитель министра финансов сообщил, что муниципалитеты (в том числе территории, приглашенные на семинары) в большинстве случаев не идут на сокращение своих бюджетов и приведение их в нормативное состояние. Так, согласно сводной информации об исполнении местных бюджетов на 1 октября 2009 года, кредиторская задолженность по социально-значимым расходам г. Зима составляет 76 млн рублей, г. Саянска – 26 млн рублей, г. Усолье-Сибирское – 21 млн рублей, Нукутского района – 17 млн рублей, Балаганского района – 8 млн рублей. В общей сложности, по состоянию на 1 октября, кредиторская задолженность по местным бюджетам увеличилась на 13,2%. По словам Евгения Солдатова, в условиях кризиса муниципалитеты должны не только не допускать нецелевого использования бюджетных средств, но и стремиться к более эффективному их использованию и оптимизации расходов.

С информацией об итогах муниципальной реформы и задачах на 2009 год выступили заместитель начальника отдела по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении ЗС Андрей Константинов и заместитель начальника управления губернатора и правительства Иркутской области по региональной политике Михаил Надточий. Андрей Константинов отметил, что с принятием в 2003 году на федеральном уровне закона, направленного на разграничение полномочий власти, местное самоуправление вышло на новый, качественный уровень развития. И, невзирая на существующие проблемы, диалог с населением есть и его заинтересованность очевидна.

Начальник отдела по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований ЗС **Галина Терентьева** рассказала участникам семинара о совершенствовании деятельности представительных органов муниципальных образований, о внедрении новых форм и методов работы.

Также приглашенные ознакомились с информацией по законодательству об областной политике в сфере природных ресурсов, об обороте земель сельскохозяйственного назначения, о формировании и эффективности работы контрольных органов в муниципалитетах.

Практическая часть семинара включала в себя проведение двух круглых столов на темы: «Формирование и исполнение бюджета муниципальных образований Иркутской области. Проблемы и пути решения» (руководители – **Дмитрий Красноштанов** и **Геннадий Истомин**) и «Отдельные вопросы оборота земель сельскохозяйственного назначения» (руководитель – заместитель министра сельского хозяйства **Александр Поляков**). В обсуждении тем приняли участие представители регионального правительства, Законодательного Собрания, территориальных дум и администраций.

*Александра Чайка, пресс-служба Законодательного собрания*

## **Наталья Дикусарова: «На региональном уровне есть все необходимые условия для диалога между религиозными объединениями и органами государственной власти»**

Круглый стол «Проблемы правового регулирования взаимодействия религиозных организаций и государства» собрал 5 ноября 2009 года в Юридическом институте Иркутского государственного университета депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, юристов и представителей религиозных конфессий Иркутской области.

В обсуждении темы принимали участие депутаты Ирина Синцова, Анастасия Егорова, участники автоэкспедиции «Великий путь Российской цивилизации» и её руководитель, депутат Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации Роберт Шлегель, представители религиозных конфессий, преподаватели и студенты Юридического института Иркутского государственного института.

Модератором круглого стола стала депутат Законодательного Собрания Иркутской области **Наталья Дикусарова**.

Участники «круглого стола» обозначили основные проблемы взаимодействия религиозных организаций и государства, аспекты регулирования деятельности религиозных организаций в субъектах Российской Федерации, подходы к религиозному воспитанию в общеобразовательных школах. С докладами и тематическими сообщениями выступили преподаватели Юридического института ИГУ Игорь Арзуманов, Федор Галенпольский, ведущий научный сотрудник Института законодательства и правовой информации им. Сперанского Максим Тирских, главный специалист экспертного отдела по делам некоммерческих организаций Главного управления Министерства юстиции по Иркутской области Андрей Жуковский.

По мнению модератора темы, заместителя председателя комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Натальи Дикусаровой: «На региональном уровне есть все необходимые условия для диалога между религиозными объединениями и органами государственной власти по вопросам дополнительной поддержки и регулирования деятельности религиозных объединений».

Итогом круглого стола стало решение о направлении материалов заседания и предложений депутатам Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации, в комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области, а также в комитет по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области.

*Пресс-служба Законодательного собрания*

## **Депутатские функции – в центре внимания семинара в Братске**

10 ноября депутаты Законодательного Собрания области открыли в Братске десятый, юбилейный в первом созыве областного парламента тематический обучающий семинар для депутатов Братска и Братского района.

Кроме избранных месяц назад депутатов Дум г. Братска и Братского района в семинаре приняли участие депутаты и главы сельских и городских поселений Братского района и другие представители органов местного самоуправления всех уровней.

Методические лекции, информационные сообщения и круглые столы провели депутаты областного парламента: председатель комитета по госстроительству и местному самоуправлению Борис Алексеев, председатель комитета по бюджету Сергей Курилов, председатель комитета по собственности и экономической политике Нина Чекотова, председатель комитета по законодательству о природопользовании и сельском хозяйстве Юрий Фалейчик, председатели комиссий Законодательного Собрания Андрей Чернышев и Тимур Сагдеев и депутат Александр Гаськов. Правительство Иркутской области представляли заместитель министра финансов области Алексей Зезуля и заместитель начальника управления Губернатора области по региональной политике Михаил Надточий.

Основными темами, выбранными для обсуждения в Братске, стали: «Антикризисные меры, принимаемые органами государственной власти», «Итоги муниципальной реформы и задачи на 2010 год», «Формирование местных бюджетов и межбюджетные отношения», «Роль органов местного самоуправления в вопросах оборота земли, ее эффективного использования» и «Поддержка и развитие малого и среднего бизнеса».

По мнению руководителя семинара, председателя комитета по государственному строительству и местному самоуправлению ЗС **Бориса Алексеева**, «семинары, инициированные Законодательным Собранием и Правительством области, являются примером эффективного взаимодействия исполнительной и законодательной власти, а значит залогом социально-экономического развития территорий области». Борис Алексеев обратил внимание участников на тот факт, что «Братский семинар проводится накануне принятия Законодательным Собранием области плана законопроектных работ на 2010 год. А значит наиболее актуальные и востребованные местными депутатами вопросы могут стать законодательными инициативами и быть включенными в план работы Законодательного Собрания на 2010 год».

В своем приветственном слове участникам и гостям семинара председатель Думы г. Братска Константин Климов и заместитель мэра г. Братска Татьяна Литвинова отметили важность «слаженной, конструктивной работы двух ветвей власти на всех уровнях государственного и муниципального управления».

Выступая на семинаре, председатель комитета по законодательству о природопользовании и сельском хозяйстве ЗС **Юрий Фалейчик** обратил внимание своих коллег на то, что основной и самой сложной миссией депутата является «задача оставить свои добрые следы в истории и в развитии своих городов и районов». О том, как это сделать и какие существуют формы депутатской работы, рассказывали депутаты областного парламента **Андрей Чернышев** и **Тимур Сагдеев**, а также начальник отдела по работе с представительными органами муниципальных образований Галина Терентьева.

По мнению председателя комиссии по регламенту, депутатской этике и информационной политике Законодательного Собрания Иркутской области **Андрея Чернышева**, «работа депутата со стороны часто представляется увлекательной и многообразной. При этом каждый народный избранник после получения депутатского мандата обнаруживает, что простых инструкций в депутатской работе не существует. Нет учебных заведений и четких алгоритмов работы. Каждый депутат стоит перед выбором – ждать следующих выборов, наслаждаясь статусом; идти вперед методом проб и ошибок или, используя лучший опыт своих коллег, учась и слушая экспертов исполнять достойно свою работу, чтобы следующую выборную кампанию не знакомиться со своими избирателями, а планировать новые задачи». **Андрей Чернышев** отметил, что депутатская работа не терпит отлагательств и начинать ее надо не позже, чем на третий день после выборов.

Его коллега, председатель комиссии по контрольной деятельности **Тимур Сагдеев** предложил депутатам начинать отчет о депутатской работе с начала избирательной кампании, с первой же встречи с избирателями. Депутаты Законодательного собрания сошлись во мнении, что важными элементами успешной представительской работы является умение и желание работать в команде единомышленников, конструктивное взаимодействие с органами исполнительной власти и внимательное, ответственное отношение к обращениям своих избирателей. Отдельно областные парламентарии учили своих коллег конструктивному восприятию критики, публичной ответственности, контрольной и представительской деятельности.

Завершая тему совершенствования деятельности представительных органов муниципальных образований и внедрения новых методов и форм работы **Галина Терентьева**, начальник отдела по взаимодействию с представительными органами МО ЗС, настроила участников семинара на дальнейшее системное взаимодействие. По ее словам, «эффективное местное самоуправление – это не мероприятие одного года или нескольких лет. Это долгосрочная государственная задача. Именно на ее решение направлены программы повышения квалификации депутатов муниципальных образований области, создание постоянных консультационных линий, открытие народных школ и другие мероприятия Законодательного Собрания». Кроме того, Галина Терентьева объявила собравшимся о новом проекте Законодательного Собрания первого созыва – о конкурсе на лучшую организацию работы представительных органов муниципальных образований.

*По материалам пресс-службы ЗС*

## **А. Хворостинин: «Парламентские семинары полезны не только для местных депутатов, но и для всех жителей, настроенных на позитивное развитие своих городов и районов»**

120 депутатов представительных органов муниципальных образований Усть-Илимского района и города Усть-Илимска приняли участие в тематическом семинаре, который прошел в Усть-Илимске по инициативе Законодательного Собрания и при участии правительства области.

Семинар прошел под руководством председателя комитета по государственному строительству и местному самоуправлению Законодательного Собрания **Бориса Алексеева**, с участием депутатов **Юрия Фалейчика**, **Нины Чековой**, **Владимира Ташкинова** и **Романа Незовибатько**, а также представителей регионального правительства из министерства финансов, управления по региональной политике и агентства лесного хозяйства Иркутской области.

Кроме традиционных тем семинара, посвященных вопросам совершенствования работы органов местного самоуправления, повышения эффективности работы муниципальных образований в современных условиях и организации депутатской деятельности, в Усть-Илимске проведены тематические круглые столы. В работе круглого стола «Проблемы и пути решения вопросов местного самоуправления» кроме депутатов приняли участие главы сельских поселений Усть-Илимского

района и работники администрации г. Усть-Илимска. Второй круглый стол - «Порядок предоставления лесных участков. Правовые аспекты реализации положений Лесного кодекса РФ на территории муниципальных образований Иркутской области. Роль поселений муниципальных образований в вопросах лесопользования» - собрал не только представителей власти, но и заинтересованные организации и учреждения города и района.

Напутствуя участников семинара, и.о. главы администрации г. Усть-Илимска **Александр Хворостинин** обратил их внимание на необходимость предварительной подготовки своих вопросов, правильного формулирования проблем и умения аргументировано подавать свою точку зрения. Александр Хворостинин отметил, что «семинары, инициированные Законодательным Собранием и Правительством области, полезны не только для местных депутатов, но и для всех жителей, настроенных на позитивное развитие своих городов и районов. Для решения вопросов и отстаивания наших коллективных интересов необходимы знания, и семинары дают нам такую возможность».

Председатель избранной месяц назад Думы г. Усть-Илимска **Ирина Бондаренко** в приветственном слове, приведя в пример политику по развитию местного самоуправления, проводимую Петром 1, предложила депутатам обратить особое внимание на информацию, помогающую научиться быть полезным, знать и уметь помочь своим избирателям в решение конкретных проблем.

*По материалам пресс-службы ЗС*

## ПОЗИЦИЯ

### **Нина Чекотова: «Отмена лицензирования и появление саморегулируемых организаций повлечет за собой всплеск коррупции на местах»**

10 ноября депутаты г. Братска и Братского района обсуждали со своими коллегами из Законодательного Собрания области вопросы поддержки и развития малого и среднего бизнеса в условиях финансового кризиса. Модератором и ведущим круглого стола выступила председатель комитета по собственности и экономической политике областного парламента **Нина Чекотова**.

На протяжении двух часов представители муниципалитетов слушали докладчиков и задавали свои вопросы. Большинство из них было адресовано Нине Чекотовой и специалистам правового управления Законодательного Собрания. Спрашивали о самом наболевшем. В частности о деятельности так называемых СРО - саморегулируемых организаций, появление которых вызвало волну возмущения на местах. Изменения, вносимые в Федеральное законодательство, и отмена лицензирования в строительной отрасли, по мнению специалистов, повлечет за собой целый ворох проблем. Нина Чекотова с этим мнением полностью согласна:

- Я два дня назад побывала на депутатских слушаниях в Государственной Думе, где этой теме было посвящено четыре часа. И этого времени оказалось мало, так как слишком много было задано вопросов и не дано ни одного ответа. Отмена лицензирования и появление СРО повлечет за собой всплеск коррупции на местах и подкосит малый и средний бизнес в строительной отрасли. Фактически мы сами ставим крест на деятельности наших предпринимателей. Словом, закон невероятно сырой, непроработанный.

Также на круглом столе были затронуты вопросы прямого взаимодействия Правительства Иркутской области и муниципальных образований при реализации областной и муниципальных программ по поддержке малого и среднего предпринимательства. Представители администрации Братска заявили, что до сих пор нет четкого понимания в вопросах софинансирования этих программ. Затронули участники круглого стола и проблему получения статистических данных при формировании у органов местного самоуправления базы о количестве субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся своей деятельностью на территории данного муниципального образования. Должное внимание было уделено и вопросу о применении дифференцированных налоговых ставок и их уменьшении до 7,5% для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, в том числе для субъектов малого и среднего бизнеса. Также участники круглого стола обсудили возможности и потенциал малого бизнеса в лесной отрасли и сельском хозяйстве.

По словам Нины Чекотовой, все предложения, прозвучавшие на круглом столе, комитетом по собственности будут рассмотрены и отработаны совместно с Правительством области.

*Пресс-служба Законодательного собрания*

**При использовании материалов вестника ссылка обязательна!**

**Редактор Михаил Дронов**

**Адрес редакции: Иркутск, ул. Байкальская, 249.**

**Тел./факс (3952) 24-51-81 E-mail редактора: [press@tinf.irk.ru](mailto:press@tinf.irk.ru)**