

ПАРЛАМЕНТСКИЙ ВЕСТНИК Приангарья

№ 43 (366) 18
ноября 2009 г.



Законодательное собрание Иркутской области
Информационное агентство ТЕЛЕИНФОРМ

Сегодня в выпуске:

В Иркутске прошла 16-ая сессия Законодательного собрания области

Бюджет-2010 принят во втором чтении – с дефицитом, но социальной направленностью

На сессии ЗС Иркутской области приняли поправки к бюджету 2009 года

Внесены изменения в ряд областных целевых программ

Расходы бюджета Территориального фонда ОМС на 2009 год сокращены на 362,7 млн. рублей

В 2009 и 2010 годах в области сокращаются расходы по программе «Демографическое развитие Иркутской области»

Депутаты ЗС «дали зеленый свет» развитию биотехнологий в Иркутской области

Поправку о заготовлении древесины, находящейся в зоне затопления Богучанской ГЭС, отправили на доработку

Предложение о дополнительном финансировании строительства школы в Куйтунском районе отклонено

Депутаты одобрили сокращение муниципальных служащих, исполняющих областные полномочия

Приняты законопроекты, приводящие областное законодательство в соответствие с федеральным

Законопроект о мерах защиты детей от факторов, негативно влияющих на их здоровье и развитие, принят во втором чтении

Депутаты приняли проект закона об отдельных вопросах здравоохранения

Бюджет-2010 принят во втором чтении – с дефицитом, но социальной направленностью



Статус знака «Почетный гражданин области» защищен от фальсификаций

Признание парламента – достойным гражданам

Сергей Курилов: «Пока будем ездить «по-старому»

Людмила БЕРЛИНА, председатель Законодательного собрания Иркутской области: «Президент обратился не только к чиновникам и бизнес-сообществу, но и к каждому россиянину»

Борис АЛЕКСЕЕВ, депутат Законодательного собрания, председатель комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении: «Политическая составляющая определенно прописана»

Евгений Рульков, фракция КПРФ: «С двумя моментами в послании я не согласен»

В Иркутске прошла 16-ая сессия Законодательного собрания области

В работе сессии приняли участие 40 депутатов. Ведущий сессии - и.о. председателя Законодательного Собрания **Геннадий Истомин**, в ней приняли участие губернатор **Дмитрий Мезенцев**, прокурор области **Игорь Мельников**, уполномоченный по правам человека **Иван Зелен**, председатель областной избирательной комиссии **Людмила Шавенкова**, заместители губернатора, министры регионального правительства, главы местных администраций, мэры, депутаты местных Дум.

В повестку сессии был включен 41 вопрос, еще шесть вопросов включены по предложению депутатов ЗС.

Отдельно в рамках сессии прошел Правительственный час «О мерах по предупреждению и борьбе с преступностью в Иркутской области».

БЮДЖЕТ-2010

Бюджет-2010 принят во втором чтении – с дефицитом,

но социальной направленностью

На прошедшей сегодня 16-й сессии Законодательного собрания Иркутской области был принят проект закона «Об областном бюджете на 2010 год» во втором чтении. Работа над ним продолжится в третьем чтении на декабрьской сессии.

Сергей Курилов, председатель комитета по бюджету, представляя главный финансовый документ области депутатам, предложил им на рассмотрение две таблицы поправок – отклоненных (23 поправки) и одобренных (37 поправок). Основная часть поправок была внесена для приведения проекта закона в соответствии Бюджетным кодексом РФ. Часть поправок носит отнюдь не формальный, а финансовый характер.

— Эти поправки относятся исключительно к перераспределению средств бюджетных ассигнований между разделами, – сказал **Сергей Курилов**, –Дополнительных собственных доходов у нас нет. Обращаю ваше внимание, что мы очень скрупулезно обсуждали эти финансовые поправки. Проблем много, но мне бы хотелось отметить понимание этих проблем всем депутатским корпусом, членами комитетов. Понимание того, что у нас есть основные параметры бюджета, в рамках которых мы должны работать. Понимание того, что усилия должны быть направлены на увеличение налоговой базы региона, – отметил **Сергей Курилов**

— Вместе с тем, хотелось бы дополнить свое выступление и проблемой, связанной с отсутствием средств на расчеты по лизинговым контрактам в сельском хозяйстве, – отметил председатель бюджетного комитета, - Депутаты об этом говорили с болью. У нас есть программа развития сельского хозяйства. Я думаю, что в рамках этой программы правительство поможет откорректировать лизинговые платежи, чтобы не допустить изъятия техники, которая поступила сельхозпроизводителям по лизинговым контрактам. У нас еще год не закончился, я думаю, что мы к этой проблеме еще вернемся.

СПРАВКА Напомним основные параметры областного бюджета-2010. Общйй объем доходов 53 млрд. 838 млн. 451 тыс. рублей. Общйй объем расходов - 56 млрд. 226 млн. 996 тыс. рублей. Дефицит – два миллиарда 386 миллионов 944 тысячи рублей, или 5,8%.

Вместе с тем, скоординированная работа областного правительства и парламента позволила сохранить и даже, в некоторых случаях, увеличить финансирование статей социальной направленности. По словам **Сергея Курилова**, перераспределение расходов привело к увеличению финансирования в 2010 году таких первоочередных направлений как детское питание, подготовка к летнему оздоровительному отдыху детей, проведение физкультурно-спортивных мероприятий.

Так, было одобрено предложение губернатора **Дмитрия Мезенцева** направить 100 млн. рублей на обеспечение жильем выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (сейчас в Приангарье, по данным правительства, около трех тысяч молодых людей из числа этой категории граждан имеют право на внеочередное получение жилья). Финансирование этой социально-значимой программы увеличивается по сравнению с 2009 годом в 15 раз.

Дополнительные средства закладываются и на проведение детской оздоровительной кампании: плюс 100 млн рублей.

Финансирование этих масштабных социальных расходов будет осуществляться из средств, сэкономленных на обслуживании государственного долга Иркутской области. Министр финансов РФ **Дмитрий Кудрин** подписал решение о делении Приангарья бюджетного кредита в сумме двух млрд. рублей на срок до 2012 года по ставке 2,4% годовых. За счет этих средств будут замещены «дорогие» кредиты коммерческих банков, что позволит области сэкономить около 200 млн. рублей.

Принят депутатами и еще ряд поправок к бюджету социальной направленности, ставших возможным в результате перераспределения средств в различных разделах бюджета-2010. Напомним, 12 ноября на заседании бюджетного комитета была рассмотрена 61 поправка к проекту бюджета-2010. Их подготовили депутаты Законодательного Собрания, прокуратура Иркутской области и профобъединение.

Были поддержаны поправки, предусматривающие выделение средств на строительство реабилитационного центра для детей-инвалидов «Сосновая горка» (поправка депутата **Татьяны Семейкиной**), на ремонт наиболее аварийных участков автодорог «Окунайский – Ханда», «Черемхово – Свирск», «Залари – Жигалово», моста через р. Зеркаман на автодороге «Тайшет – Чуна – Братск» (поправка депутатов **Натальи Дикусаровой, Натальи Деньгиной, Андрея Кайдаша и Сергея Курилова**). Кроме того, предусмотрено увеличение средств на питание учащихся образовательных учреждений начального профобразования, на детскую оздоровительную кампанию (поправки **Татьяны Семейкиной**), на программу занятости (поправка **Сергея Курилова**), на физическую культуру и спорт (поправка **Натальи Деньгиной**), на образование (поправка **Ирины Синцовой**).

- Дефицит свыше двух млрд. рублей, заложенный в проекте бюджета на 2010 год, безусловно, значительный. Но мы подчеркиваем, что этот бюджет социальный. - сказал, выступая перед депутатами губернатор **Дмитрий Мезенцев**.

Председатель бюджетного комитета **Сергей Курилов**, в свою очередь, отмечает, что при «верстке» проекта бюджета 2010 года был решен целый ряд важных задач: «Мы гарантированно закрываем обязательства по выплате зарплаты милиции общественной безопасности, работникам образования. Кроме того, в полном объеме предусмотрены средства на социальные выплаты населению Иркутской области».

КОРРЕКЦИЯ БЮДЖЕТА-2009

На сессии ЗС Иркутской области приняли поправки к бюджету 2009 года

Сегодня на 16-й сессии ЗС депутаты рассмотрели законопроект «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2009 год». Как отмечалось в предоставленном накануне заключении Контрольно-счетной палаты, это уже пятая по счету коррекция главного финансового документа уходящего года (при этом в заключении КСП отмечено, что законопроект в основном соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации и может быть рекомендован к принятию.)

Законопроект представила министр финансов Иркутской области **Татьяна Поронова**. «В доходной части бюджета произошли изменения за счет средств, поступивших из федерального бюджета», - сообщила министр финансов.

Нецелевые безвозмездные поступления увеличены на 1,07 млн. рублей: в том числе, дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета – на 987,2 млн. рублей и субсидия бюджету субъекта РФ на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – на 80,4 млн. рублей. Увеличены и целевые безвозмездные поступления - на 582 млн. рублей.

Проектом закона предлагается увеличить расходную часть областного бюджета на 1,5 млн. рублей и утвердить в объеме 65 568 228 тыс. рублей.

«В расходной части изменения получаются за счет целевых средств, поступающих из федерального бюджета в сумме 387,3 млн. рублей, за счет резервного фонда Правительства Иркутской области – 200 млн. рублей на восстановление энергоснабжения БЦБК, за счет расходов на содержание и обеспечение деятельности подразделений милиции общественной безопасности – 215 млн. рублей», – пояснила **Татьяна Поронова**.

Расходы на межбюджетные трансферты увеличиваются на 1,7%, на социальную политику – на 3%, на национальную политику – на 5% и т.д.

Заместитель председателя Иркутского областного объединения организаций профсоюзов **Валерий Лукин** поинтересовался, почему средства, которые носят нецелевой характер, идут не на сокращение дефицита бюджета, а на дополнительное финансирование различных программ и отраслей.

Татьяна Поронова объяснила: «Перед нами стоит задача – выполнить обязательства перед Минфином. Мы при таком бюджете не сорвали выплаты отпусков, выплаты зарплат. Мы доказали, что при сбалансированной политике можно выполнить обязательства на максимальном уровне, даже в условиях кризиса».

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству ЗС области одобрил законопроект и депутаты на сессии приняли проект в первом чтении. Однако, уже во время обеденного перерыва комитет рассмотрел дополнительные поправки к законопроекту по бюджету-2009 и согласовал с правительством Иркутской области принятие законопроекта в окончательном виде.

Что и было сделано на минувшей сессии: бюджет-2009 принят во втором - и окончательном - чтении.

Внесены изменения в ряд областных целевых программ

Прошедшая 16-ая сессия Законодательного собрания Иркутской области приняла ряд поправок к законам об областных программах социально-экономического развития. Накануне эти поправки, представленные областным правительством, были детально рассмотрены на заседаниях профильных комитетов областного парламента и рекомендованы депутатам для утверждения.

В областную государственную целевую программу «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Иркутской области на период до 2019 года» правительством области были предложены редакционные поправки. Так, например, вместо двух механизмов контроля за исполнением программы, останется один, упрощается механизм выплаты субсидий, устранены ранее поступившие замечания Контрольно-счетной палаты.

Внесены изменения в областную государственную целевую программу «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры муниципальных образований Иркутской области на 2008-2009 годы», касающиеся перераспределения предусмотренных для ее реализации средств. Напомним, что эта мера связана с критическим положением в поселке Култук, где землетрясением была разрушена средняя школа. Накануне, на заседании комитета по собственности и экономической политике под председательством **Нины Чековой**, министр строительства, дорожного хозяйства области **Руслан Болотов** доложил о выработанном правительством решении: снять с финансирования строительство спортзала при школе в селе Хохорск Усть-Ордынского Бурятского округа один миллион 130 тысяч рублей – и перебросить эту сумму на скорейшее решение проблемы в Култуке. Министру удалось убедить депутатов, что при текущем бюджетном дефиците иного решения нет.

Депутат ЗС **Олег Каньков** поинтересовался, а не останется ли школа в Хохорске без спортзала? Министр пояснил, что есть возможность изыскать средства на строительство этого объекта в следующем году. В итоге, комитет принял решение рекомендовать сессии принять предложенные поправки – что и было сделано депутатами 18 ноября. Также в программу было внесено семь поправок редакционного характера.

Несколько изменились и параметры программы газификации области. Часть сэкономленных средств в сфере реконструкции ЖКХ, в размере 8 млн. рублей, переброшены на ускорение газификации поселка Зяба Братского района, где недавно запущена в эксплуатацию газовая котельная, а еще 3 млн. 308 тысяч рублей направлены на погашение кредиторской задолженности перед подрядчиком работ по газификации. Планируется, что в Зябе будет газифицировано 67 домов, из них 25 – в этом году.

Расходы бюджета Территориального фонда ОМС на 2009 год

сокращены на 362,7 млн. рублей

Депутаты ЗС рассмотрели проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2009 год» на прошедшей 16-й сессии.

О состоянии бюджета Территориального фонда ОМС граждан Иркутской области доложил министр здравоохранения Иркутской области **Гайдар Гайдаров**. Как сообщил министр, в законопроекте изменяются доходы бюджета фонда за счет уменьшения поступлений от единого социального налога, зачисляемого в территориальные фонды обязательного медицинского страхования. По предварительным итогам 2009 года, налог составил на 726, 8 млн. рублей меньше, чем предусмотрено бюджетом фонда. Это около 23% от суммы бюджета. Ожидаемые поступления в бюджет фонда от уплаты налогов на совокупный доход составят 145,9 млн. рублей. Это на 35 млн. рублей меньше, чем предусмотрено бюджетом фонда.

Межбюджетные трансферты из областного бюджета на обязательное медицинское страхование неработающего населения уменьшились на 158 млн. рублей и составили 3, 04 млрд. рублей.

Но есть и увеличение доходов - за счет штрафов по взносам в территориальные фонды обязательного медицинского страхования, на 2 млн. рублей, то есть на 53 процента больше, чем ожидалось. При этом в бюджете фонда предвидятся доходы от погашения задолженности по уплате страховых взносов на ОМС неработающего населения за декабрь 2008 года в сумме 141 млн. рублей, пеней в сумме 17 млн. рублей.

Ожидается увеличение прочих неналоговых поступлений в бюджет фонда до 195 млн. рублей, это на 75 млн. рублей больше, чем предусмотрено бюджетом фонда. Это деньги за медицинскую помощь, оказанную вне территории страхования.

Кроме того, бюджет фонда получил дополнительно из Федерального фонда обязательного медицинского страхования в виде межбюджетных трансфертов 321 млн. рублей на реализацию территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи в Иркутской области на 2009 год.

Так как доходы бюджета фонда в представленном проекте закона области уменьшатся на сумму 362,7 млн. рублей, вносятся изменения и в расходную часть бюджета.

По проведению дополнительной диспансеризации финансирование снижается на 13 млн. рублей. Ровно на столько же увеличивается финансирование оказания дополнительной медицинской помощи врачами-терапевтами, участковыми, врачами-педиатрами, врачами общей практики.

Итак, расходы на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования сокращены на 362,7 млн. рублей. Но, как отметил **Гайдар Гайдаров**, «все это не повлияет на снижение тарифов на медицинские услуги учреждений, работающих в условиях обязательного медицинского страхования».

Председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству **Сергей Курилов** сообщил, что проект закона одобрен комитетом.

Несмотря на то, что еще в начале сессии планировалось продолжить работу над законопроектом далее, депутаты ЗС приняли проект в первом и окончательном чтении – в рамках согласованного решения завершить бюджетный процесс-2009 сегодня.

В 2009 и 2010 годах в области сокращаются расходы по программе

«Демографическое развитие Иркутской области»

Сегодня на 16-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области министр социального развития, опеки и попечительства **Семен Круть** представил проект постановления о внесении изменений в областную государственную социальную программу «Демографическое развитие Иркутской области» на 2009-2015 годы».

Согласно этому постановлению, не будет проводиться финансирование мероприятий программы, направленных на освещение демографического развития Иркутской области, привлечение общественности к проблемам семейного неблагополучия и социального сиротства. Не будут выделяться средства и на пропаганду семейного образа жизни в СМИ, изготовление наружной социальной рекламы, а также на проведение анализа семейно-демографической ситуации в Иркутской области. Эта строка финансирования программы в 2009 и 2010 году будет равна нулю, вместо ранее предусмотренных 1 млн. руб. на текущий и 1 млн. руб. на следующий год.

Как сообщил Семен Круть, эти меры принимаются для экономии бюджета, с учетом сложившейся финансово-экономической ситуации в регионе и минимизации влияния финансового кризиса на социальную сферу Иркутской области в 2009-2010 годах.

АКТУАЛЬНОЕ ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО

Депутаты ЗС «дали зеленый свет» развитию биотехнологий в Иркутской области

На состоявшейся сегодня 16-й сессии Законодательного собрания депутаты проголосовали за проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О налоге на имущество организаций» («О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций»)). Согласно этим изменениям, льготы по налогу на имущество получают те химические предприятия, которые занимаются биотехнологическим производством на территории региона.

Напомним, что пока в Приангарье им занимается одно предприятие – Восточно-Сибирский комбинат биотехнологий (ВСКБТ). Биотехнологическое производство – сравнительно новая отрасль, применяющая экологически чистую технологию по глубокой переработке отходов древесины.

Накануне этот вопрос детально рассматривался на заседании бюджетного комитета. Как отметила **Наталья Деньгина**, заместитель председателя комитета: «12 ноября вышло послание Президента, в котором он уделил особое внимание организации системы льгот для предприятий, которые инвестируют на территориях. Предоставляя льготу Восточно-Сибирскому комбинату биотехнологий, мы делаем первый реальный шаг по реализации послания президента».

В основе проекта ВСКБТ лежит новая, экологически чистая технология по глубокой переработке отходов древесины. Результатом переработки станут биодобавки для сельского хозяйства, продукция для фармакологии и т.д.

Выпадающий доход из областного бюджета в связи с предоставлением налоговой льготы для ВСКБТ составит 32 млн. руб. Но уже в 2010 году по другим видам налогов в бюджет области от предприятия поступит 45 миллионов рублей, а в 2016 – более 250 миллионов рублей, об этом депутатам рассказали руководители предприятия. Кроме того, срок действия поправки, предоставляющей налоговую льготу, ограничен – три года.

Также депутаты отметили социальную значимость инвестиционного проекта. При реализации проекта в полном объеме, кроме Тулуна, где расположена пилотная площадка ВСКБТ, планируется открыть еще два биотехнологических комбината – один в Усть-Илимске, второй в Зиме или Бирюсинске. Как известно, это - депрессивные территории, требующие ин-

вестиций для их развития. По подсчетам специалистов, реализация проекта в полной мере позволит создать в Иркутской области более 10 тысяч рабочих мест. По сообщению представителей ВСКБТ, уже сегодня на всю продукцию биотехнологического комбината есть спрос, заключаются контракты на поставку.

Также изменения, внесенные в законопроект, коснулись предприятий пищевой отрасли, занимающейся производством пивосодержащей продукции на территории Иркутской области. Налоговую льготу на имущество для таких предприятий законопроект отменяет.

Законопроект принят во втором чтении и будет доработан в третьем окончательном чтении.

Поправку о заготовлении древесины, находящейся в зоне затопления Богучанской ГЭС, отправили на доработку

Накануне в Законодательном Собрании прошло заседание комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве. Одним из главных вопросов стало обсуждение законопроекта, вносящего изменения во 2 статью закона области «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области». Данную поправку инициировали **Юрий Фалейчик** и **Дмитрий Красноштанов**.

О сути законопроекта рассказала **Светлана Родионова**, начальник отдела по областной природоресурсной политике:

- Сейчас около 1 млн. кубометров древесины находятся на полосе земель, подлежащих затоплению. Деньги из федерального бюджета на очистку ложа не выделены, на данный момент нет актуализированного законопроекта. Мы считаем, что срубленные лесные насаждения на затопляемых землях являются дополнительным источником средств в областной бюджет. Мы хотим внести изменения в закон, чтобы предоставить право заготовки древесины на основании договоров купли-продажи, - доложила Светлана Родионова. - С учетом БогГЭС, в Иркутской области находится 4 водохранилища. Это огромный участок стоячей воды, там будут идти процессы гниения. Это грозит экологическим потрясением всей Иркутской области. До затопления осталось две зимы. У нас есть выбор: либо мы получим дополнительные средства в областной бюджет, либо эта древесина просто сгниет.

Однако представители прокуратуры Иркутской области представили свое отрицательное заключение по законопроекту. По словам представителя прокуратуры, в формулировке закона присутствует коррупциогенный фактор. Мало того, для заключения договора купли-продажи, согласно ФЗ № 94, юридическое лицо должно доказать свою нужду в заготовке леса, а для этого предоставить государственный контракт.

- Может получиться так, что лесозаготовители, которые выйдут в ложе ГЭС, будут задержаны за незаконную рубку. Поэтому данную формулировку нельзя выносить на сессию, этим мы не поможем делу, - считают в областной прокуратуре.

У главного правового управления губернатора области также возник ряд вопросов по этому законопроекту:

- Данная земля относится к категории неразграниченной государственной собственности, отсюда вытекает правовая неопределенность. Как будет заключаться договор купли-продажи? Как будет начисляться плата? Как сформулировать местонахождение древесины? Мы займемся этим вопросом и предложим свою формулировку, - предложил представитель правового управления.

- Данная поправка не является правовой. Я предлагаю не рассматривать этот проект на ближайшей сессии Законодательного Собрания. Можно будет рассмотреть ее в декабре, - считает заместитель губернатора **Виктор Игнатенко**.

Заместитель председателя комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве **Дмитрий Красноштанов** подтвердил, что законопроект является «тяжелым»:

- У нас есть максимум 10 месяцев, чтобы очистить ложе Богучанской ГЭС, так как лесозаготовительные работы там можно проводить только в зимний период. Замечу, что в Усть-Илимске эту поправку ждут и местные жители, и предприниматели.

В завершении заседания по этому вопросу **Дмитрий Красноштанов** предложил комитету отправить проект на совместную доработку с прокуратурой Иркутской области, управлением юстиции по Иркутской области и правовым управлением губернатора.

Предложение о дополнительном финансировании строительства школы в Куйтунском районе отклонено

17 ноября на заседании комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания области было отклонено предложение от заместителя председателя Законодательного Собрания **Геннадия Нестеровича**. Он предложил предусмотреть дополнительные бюджетные ассигнования в размере 28 млн. в этом году и 7 млн. в следующем для строительства школы в Куйтуне.

Как пояснил заместитель губернатора Иркутской области **Виктор Игнатенко**, вопрос об увеличении финансирования уже неоднократно поднимался, несмотря на то, что в 2009 году на строительство было выделено 42 млн. руб.

– Речь идет об увеличении расходов бюджета, следовательно, и об увеличении его дефицита. Данная поправка не соответствует регламенту и законодательству о бюджете, в ней не указан источник финансирования, – обосновал отказ **Виктор Игнатенко**. – Единственный выход – обратиться к губернатору, министерству финансов, возможно, средства будут изысканы при сокращении других статей бюджета.

Депутаты одобрили сокращение муниципальных служащих, исполняющих областные полномочия

В числе других на повестке дня 16-й сессии стоял вопрос о проектах законов, касающихся наделения органов местного самоуправления государственными областными полномочиями.

Это проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области охраны труда».

Внесения изменений по этому проекту закона обусловлено новой методикой расчета фонда оплаты труда муниципальных служащих, которые осуществляют государственные областные полномочия, и изменением количества специалистов по охране труда. В соответствии с поправками, сокращения произойдут следующих территориях и городах. Так, если ранее в Братске было 4 специалиста, остается 2. Иркутск – было 9, остается 4. Усолье-Сибирское – 2, остается -1. Усть-Илимск 2, остается -1. Ангарск – было 4, остается 2, Тайшетский район – было 2, остается -1 Представленный проект закона предполагает сокращение расходов в совокупности на 41,5%, с 37 миллионов рублей до 21 миллиона.

Проект закона принят в 1-м чтении, работа над ним будет продолжена во 2-м чтении.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг». Здесь изменения в законопроект обусловлены сокращением количества главных и ведущих специалистов в муниципальных образованиях и увеличением количества специалистов 1-й и 2-й категории.

Депутаты приняли проект закона в первом чтении с тем, чтобы продолжить работу над ним дальше.

Приняты законопроекты, приводящие областное законодательство в соответствие с федеральным

Пять законопроектов с поправками, одобренными комитетом по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении, приняты в окончательном варианте на 16-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области

Поправки к законопроектам представил на сессии председатель комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении **Борис Алексеев**.

В проект областного закона «О договорах и соглашениях, заключаемых от имени Иркутской области» было внесено 27 поправок. Законопроект приведен в соответствие со статьями 15,72 и частью 3 статьи 55 Конституции РФ, в соответствие с федеральным законом «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ». Также в проекте есть уточнение субъектов, которые имеют право представлять предложения о заключении договоров и соглашений от имени правительства области. Это главы муниципальных образований области и представительные органы власти.

В проект областного закона «О полномочиях органов государственной власти Иркутской области по взаимодействию с советом муниципальных образований Иркутской области» внесено несколько редакционных поправок. Дополнительные положения предусматривают возможность участия представителей Совета муниципальных образований не только в подготовке и обсуждении проектов законов области, затрагивающих интересы муниципальных образований, но и в заседаниях

Законодательного собрания, заседаниях его постоянных комитетов и постоянных комиссий, в депутатских слушаниях при рассмотрении вопросов, затрагивающих интересы муниципалитетов, а также в работе временных рабочих органов областного парламента, формируемых по вопросам местного самоуправления; в организуемых ЗС семинарах, научно-практических конференциях, «круглых столах».

В проекте областного закона «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области» **Борис Алексеев** представил две таблицы поправок. Депутаты утвердили их все.

В проекте закона уточняется порядок заверения списка кандидатов, выдвинутых избирательным объединением по одномандатным или многомандатным избирательным округам. Срок проверки документов, представленных в избирательную комиссию муниципального образования для заверения списка кандидатов, увеличится с одного до трех дней. Законопроект также уточняет возраст, с которого гражданин РФ может быть избран депутатом (членом) представительного или иного выборного органа местного самоуправления и главой муниципального образования. Итак, депутатом муниципального образования может быть избран гражданин РФ, достигший 18 лет, а главой муниципального образования – гражданин, достигший 21 года.

Кроме того, изменяется время голосования на муниципальных выборах при их совмещении с выборами депутатов ЗС Иркутской области, референдумом Иркутской области.

До последнего времени голосование на выборах депутатов ЗС, референдуме Иркутской области было предусмотрено с 8 до 22 часов по местному времени - а должно быть с 8 до 20 часов.

Также **Борис Алексеев** представил поправки к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 11 Закона Иркутской области «Об Избирательной комиссии Иркутской области» и в статью 12 Закона Иркутской области «О территориальных избирательных комиссиях Иркутской области». Поправки носят редакционный характер. Закон приводится в соответствие со статьей 821 Федерального закона от 18 мая 2005 года 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Депутаты ЗС на сессии приняли эти законопроекты во втором и окончательном чтении.

Как сообщила председатель областной избирательной комиссии Людмила Шавенкова, очередные выборы 14 марта 2010 года уже будут проходить с учётом внесённых поправок в областное избирательное законодательство.

Законопроект о мерах защиты детей от факторов, негативно влияющих на их здоровье и развитие, принят во втором чтении

Проект закона Иркутской области «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области» («О содействии духовному и нравственному развитию детей в Иркутской области») представила депутатам во втором чтении Татьяна Семейкина, председатель комитета по здравоохранению и социальной защите

Татьяна Семейкина в своем выступлении подчеркнула, что над этим вопросом комитет работал очень тщательно и долго. На заседании комитета было рассмотрено 23 поправки. Три из них сняты до рассмотрения законопроекта в третьем чтении, 20 - утверждены.

В частности, были утверждены поправки, отменяющие ряд положений законопроекта, противоречащих федеральному законодательству. Также были внесены поправки, предусматривающие формирование экспертных комиссий в муниципальных образованиях области. Этим комиссиям доверена важная функция: они будут заниматься определением перечня мест, которые дети не могут посещать без родителей, определением перечня продуктов, которые вредны для детского здоровья, а также определением лиц, которые могут нести ответственность за детей, когда рядом нет родителей. Также в законопроект было внесено юридическое понятие детей. «Дети» – это лица, не достигшие 18 лет, проживающие на территории Иркутской области или прибывающие сюда, гласит закон.

Утверждена комитетом поправка, которая гласит о том, что правительство Иркутской области может устанавливать возрастные ограничения на прокатные удостоверения для видео-, кино- и аудиопроизведений эротического характера. Также законопроект предполагает определенные ограничительные нормы торговли печатной продукцией эротического характера.

Кроме того, проект закона устанавливает время, в которое ребенок не должен появляться на улице без родителей. В период с 1 октября по 31 марта – это время с 22 вечера до 6 утра. В летний период с 1 апреля по 31 сентября – с 23 вечера до 6 утра.

Депутат ЗС **Владимир Матиенко** подчеркнул, что вопрос, касающийся здоровья и развития детей, действительно очень важный, поэтому он будет рассматриваться и дорабатываться в третьем чтении. Во втором же чтении законопроект одобрен депутатами и принят.

Депутаты приняли проект закона об отдельных вопросах здравоохранения

16-я сессия ЗС рассмотрела в первом чтении проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (законодательная инициатива депутатов ЗС)

Как отметил **Геннадий Истомин**, заместитель председателя Законодательного собрания: «10 лет ждали этого законопроекта!».

Татьяна Семейкина, депутат ЗС, председатель комитета по здравоохранению и социальной политике отметила, что данный проект закона – законодательная инициатива группы депутатов. Татьяна Семейкина, рассказала, что проект закона «предлагает комплексно разграничить вопросы полномочий в здравоохранении между исполнительной и законодательной властью. В проекте предпринята попытка разграничить понятие отдельных видов специализированной медицинской помощи и первичной медико-санитарной помощи»

Кроме этого проект закона регулирует организацию оказания специализированной медицинской помощи, скорой помощи, организацию обеспечения медицинским оборудованием лечебных учреждений.

— Впервые на законодательном уровне уделено внимание такому важному вопросу как организация оказания высокотехнологичной медицинской помощи, - отметила **Татьяна Семейкина**.

Отдельное место в проекте занимает тема подготовки и переподготовки медицинских и фармацевтических работников.

— Принятие этого закона нам представляется очевидным, потому что закон носит комплексный характер, затрагивает интересы жителей Иркутской области и органов местного самоуправления, - закончила свое выступление **Татьяна Семейкина**.

Депутаты приняли законопроект в первом чтении. Работа над ним будет продолжена.

ПРЕСТИЖ РАБОТЫ НА БЛАГО ОБЛАСТИ

Статус знака «Почетный гражданин области» защищен от фальсификаций

В проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области» добавлено административное наказание в виде предупреждения. Поправку депутатам представил сессии председатель комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении **Борис Алексеев**.

На заседании комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении, когда рассматривался этот вопрос, депутаты предложили ввести административную ответственность в отношении лиц, которые носят наградные знаки, не имея на это права. В частности это знак «Почетный гражданин Иркутской области». Также в административном порядке к ответственности будут привлекаться лица, которые изготавливают наградные или схожие с ними знаки. Необоснованное использование государственной символики Иркутской области, символики муниципальных образований также ведет к административной ответственности. Причем, ношение знака «Почетный гражданин Иркутской области», без законных на то оснований, сразу будет вести к штрафу.

По остальным пунктам предусмотрено вначале предупреждение, и только после этого – штраф.

Сессия областного парламента приняла этот законопроект во втором и окончательном чтении.

Признание парламента – достойным гражданам

Прошедшая сессия областного парламента согласилась с рекомендациями комиссии по регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями и утвердила награждение ряда отличившихся граждан Почетными грамотами Законодательного Собрания Иркутской области.

Ходатайства и представления к награждению поступили депутатам из прокуратуры Иркутской области и из иркутских вузов – Иркутской государственной сельскохозяйственной академии, Иркутского госуниверситета и Института усовершенствования врачей.

Почетными грамотами Законодательного Собрания Иркутской области награждены ректор ИрГСХА профессор Юрий Вашукевич, заведующая кафедрой философии, социологии и истории федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования ИрГСХА Ольга Бондаренко, директор Юридического института ИГУ Олег Личичан, заведующий кафедрой детской хирургии, профессор Виктор Стальмахович, прокуроры Анна Минеева и Любовь Слинкова, заместитель командира по тылу, начальник тыла войсковой части 59968 Николай Рожнов и заместитель

командира по вооружению войсковой части 59968 Александр Мартынов.

АКТУАЛЬНОЕ ИНТЕРВЬЮ

Сергей Курилов: «Пока будем ездить «по-старому»»

Прокомментировать ситуацию с возможным повышением транспортного налога в регионе, «Парламентский вестник» попросил **Сергея Курилова**, председателя комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания области.

Справка. Напомним, что 13 ноября Госдума приняла в третьем чтении проект федерального закона, инициированный Правительством РФ, «О внесении изменений в главы 22 и 28 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», увеличивающий предельные ставки транспортного налога в два раза. Согласно закону, право установления конкретных ставок налога передано региональным властям. В настоящее время в Москве обсуждается предложение принять закон в другой редакции - не повышать базовых ставок для всей страны, однако дать регионам право делать это самостоятельно.

— Сергей Витальевич, какова судьба транспортного налога в Иркутской области?

— У нас сегодня есть свои возможности увеличить или сократить транспортный налог. Закон позволяет нам поднимать или опускать эти планки. Но для того, чтобы принимать какие-то решения, нужен экономически обоснованный, конкретный расчет. Так как его на сегодняшний день еще не сделали, то в принятии каких-либо решений нет необходимости. Второе, последовательность всех действий губернатора сводится к следующему – семь раз отмерь, один раз отрежь. Пока все не высчитают, он никакого решения не примет, я эту позицию совершенно разделяю.

Сейчас обсуждение действительно идет, как же и на сколько ставки могут будут повышены? Безусловно, идет речь об увеличении: на сколько его поднимать, насколько он в состоянии восполнить все те проблемы с дефицитом бюджета в нашей области, и какие могут быть социальные последствия от принятия этого решения? Обсуждается вопрос, для каких категорий ставки могут быть подняты.

Можно поднять налог на машины с большим объемом двигателя. Условно говоря, это будет скрытый налог на роскошь. Нет вопросов, я сам под это дело попаду, хочу я этого или не хочу, возможно это будет и справедливо... Но, как правило, у нас такие изменения бьют не по тому, у кого есть роскошные вещи, а бьют по тем, у кого машины эконом-класса.

А почему люди приобретают экономичные машины? Потому что много людей живет вне города, где им удобно. И им нужна машина, на которой будет выгодно жить там, где комфортно и будет не так затратно добираться до города.

— Сергей Витальевич, по вашим прогнозам - как долго будет идти «утряска» закона? Сейчас в Госдуме создается согласительная комиссия, которая будет принимать решение по федеральному закону. То есть, как долго мы будем ездить «по-старому»?

— Я допускаю поправки к февралю.

— То есть реально закон с 1 января 2010 года не начнет действовать?

— Я не уверен, что (это мое личное мнение!) депутатский корпус просто вот так вот возьмет 6 или 9 декабря (а на 16-17 декабря у нас планируется сессия) с бухты-барахты начнет поддерживать или отклонять все поправки к законопроекту о транспортном налоге. Хотя, если он будет внесен, мы будем смотреть его – но только в первом чтении. А в январе сессии не будет. Следующая сессия Законодательного Собрания будет только в феврале. Выходит, в любом случае пока что будем ездить «по старому налогу».

Вы все – граждане, автовладельцы - присоединитесь к обсуждению этой темы. Потому что действительно важно все обдумать. Какие должны быть аргументы в пользу такого решения? Один из аргументов заключается в том, чтобы мы определили, на что именно будут потрачены средства от повышенного транспортного налога, тогда и в территориях, у населения будет такое понимание. Например, такой аргумент в пользу повышения - чтобы транспортный налог полностью тратился на дороги. На мой взгляд, это основной аргумент в пользу повышения. Потому что иной какой-то понятной населению мотивации быть не может. Люди не поймут, мы все на улицу выйдем. ...Короче, в любом случае – время есть. Нужно все продумать и все четко прописать в законе.

ДЕПУТАТЫ КОММЕНТИРУЮТ ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА

Людмила БЕРЛИНА, председатель Законодательного собрания Иркутской области: «Президент обратился не только к чиновникам и бизнес-сообществу, но и к каждому россиянину»

Ежегодное послание президента Федеральному Собранию всегда является и итогом, и новой точкой отсчета в работе для всех уровней государственной и муниципальной власти.

Кардинальное отличие послания 2009 года состоит в том, что оно должно мобилизовать не только чиновников и бизнес-сообщество, но и каждого россиянина. Объявлен новый курс на общую модернизацию. Каждый из нас должен вложить максимум усилий в СВОЕ развитие и образование. Взят курс на умную экономику, умное позиционирование внутри страны и за рубежом, на развитие демократичного общества неравнодушных, талантливых, постоянно совершенствующихся людей. Общества, где все решается на основе демократической дискуссии, где власть максимально открыта пред населением. Зрелость и наличие готовности именно к такой работе у нашего иркутского сообщества присутствует. В Законодательном собрании области действуют четыре фракции политических партий, в новый устав Иркутской области внесены нормы ежегодного представления губернатором области послания о положении дел и основных направлениях областной государственной политики, правительство Иркутской области ежегодно представляет в Законодательное собрание отчет о результатах своей деятельности.

Необходимо участие некоммерческого общественного сектора в развитии демократического государства. Недавние встречи депутатов Законодательного Собрания с представителями Иркутского землячества «Байкал», руководителями влиятельных областных общественных организаций подтвердили обоюдное стремление сторон к развитию и реализации совместных проектов.

Для экономического развития области обозначенные Президентом страны направления – это наш безусловный приоритет. Энергосбережение, развитие биоресурсов – мы имеем возможности для реализации этих направлений.

Мы обладаем научной базой, в области работает одно из сильнейших отделений СО РАН. Достижения наших ученых не могут и не должны лежать на полках, а должны быть внедрены и использованы для развития инновационной экономики области, для улучшения повседневной жизни ее населения. В то же время научные разработки должны приносить материальный доход их создателям, давать средства на развитие фундаментальной науки.

Одним словом – надо работать. Планы у нас амбициозные, но реальные!

Пресс-служба Законодательного собрания

Борис АЛЕКСЕЕВ, депутат Законодательного собрания, председатель комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении: «Политическая составляющая определена прописана»

Первое впечатление от Послания: по крайней мере, политическая составляющая – определена прописана. Взаимоотношения с оппозицией: «Закон один для всех – и для правящей партии, и для оппозиционных». И вместе с тем, оппозиция должна уважительно относиться к государству, в котором работает.

Второй момент – внесение изменений в законодательные акты, касающиеся выборов – как региональных, так и муниципальных. Эти принципы, естественно, будут применены в формировании нашего регионального законопроекта о муниципальных выборах. Рабочая группа, которая занимается этим вопросом, уже сформирована. Я думаю, что с участием областной избирательной комиссии, правительства области, представителей от партий, мы над этим законопроектом будем работать. Также как и над региональным законом о выборах в парламент области.

Это то, что я для своего комитета по госстроительству увидел. Ну, и запомнилось достаточно уважительное отношение к правоохранительным структурам, которые, по мнению Президента, должны быть обеспечены всем необходимым для службы, финансовым довольствием обеспечены.

«Парламентский вестник Приангарья» - Телеинформ

Евгений Рульков, фракция КПРФ: «С двумя моментами в послании я не согласен»

Первый вопрос касается экономической политики. Дмитрий Медведев в послании к депутатам и членам Совета Федерации говорит о необходимости модернизации государственного сектора, оптимизации объема и эффективности участия государства в деятельности коммерческих организаций. И говорит о необходимости ликвидировать устаревшие государственные корпорации по завершении их деятельности, а конкурентоспособные госкорпорации преобразовать в акционерные общества, контролируемые государством. Как он выразился о государственных корпорациях: «Я считаю эту форму в совре-

менных условиях в целом бесперспективной». Мне кажется, именно эта форма могла бы способствовать развитию и экономики и научного прогресса, о котором так же очень много говорит президент РФ.

Второй вопрос касается строительства новой политической системы. В послании президента сказано: «Мы должны продолжить совместную работу по улучшению качества народного представительства и созданию дополнительных условий для свободной, справедливой и цивилизованной конкуренции между партиями». Далее президент перечисляет то, что необходимо сделать для улучшения политической системы: ввести единый критерий установления численности депутатов органов законодательной власти субъектов РФ, навести порядок с досрочным голосованием на местных выборах, гарантировать возможность постоянного участия в работе Центральной и региональных избирательных комиссий непарламентским партиям, отказаться от сбора подписей как метода допуска партии к выборам и т.д. Но я считаю, что президент должен был начать с необходимости перехода избирательных компаний на пропорциональную систему, речь идет о переходе к выборам в представительные органы власти всех уровней исключительно по партийным спискам. Но этот важный вопрос еще не решен. Или, как говорится в послании: «Общее мнение пока не выработано».

То, что выборы должны быть по партийным спискам, считают несколько фракций: «КПРФ», «Справедливая Россия», «ЛДПР». А Дмитрий Медведев старается сохранить преимущество партии «Единая Россия». Это препятствует демократизации общества.»

«Парламентский вестник Приангарья» - Телеинформ

При использовании материалов вестника ссылка обязательна!

Редактор Михаил Дронов

Адрес редакции: Иркутск, ул. Байкальская, 249.

Тел./факс (3952) 24-51-81 E-mail редактора: press@tinf.irk.ru