

# ПАРЛАМЕНТСКИЙ ВЕСТНИК Приангарья

№ 44 (367) 19  
ноября 2009 г.



Законодательное собрание Иркутской области  
Информационное агентство ТЕЛЕИНФОРМ

## Сегодня в выпуске:

**Прожиточный минимум пенсионера в Иркутской области в 2010 году установлен в размере 4 тысячи 720 рублей**

**О борьбе с преступностью и ее предупреждении доложили на правительственном часе**

**В центре внимания - Байкальск**

**Депутаты ограничили повторную заготовку лекарственных растений**

**Сокращено финансирование районных комиссий по делам несовершеннолетних**

**Сохранение книжных памятников – предмет особого внимания**

**Финансирование материально-технического обеспечения госархивов сохранено на уровне 2009 года**

**Татьяна Семейкина: «Равнодушных к проблеме сиротства быть не должно!»**

**Подтверждены полномочия Владимира Якубовского в статусе сенатора**

*«Равнодушных к проблеме сиротства быть не должно!»*



## АНОНСЫ ПРЕДСТОЯЩИХ СОБЫТИЙ

**20.11.2009 в 10.00 в г. Ангарске откроется научно-практическая конференция «Права детей в международном и отечественном праве: теория и практика».**

**20.11.2009 в 10.00 - заседание комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении.**

**24.11.2009 в р.п. Куйтун - проблемно-деятельностный семинар для депутатов Думы Куйтунского городского поселения "Общественное самоуправление как ресурс развития муниципального образования".**

## Прожиточный минимум пенсионера в Иркутской области в 2010 году установлен в размере 4 тысячи 720 рублей

Проект закона «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2010 год» был рассмотрен депутатами Законодательного Собрания на прошедшей сессии. Его величина установлена в размере 4 тысячи 720 рублей.

Напомним, что основная борьба за размер прожиточного минимума развернулась на заседании комитета по здравоохранению и социальной защите под председательством **Татьяны Семейкиной**, которое прошло 10 ноября. Изначально размер прожиточного минимума, рассчитанный и предложенный правительством Иркутской области, был равен 4702 руб. Методика расчета, которой руководствовались специалисты Контрольно-счетной палаты, в итоге привела к увеличению этой суммы на 24 рубля – до 4726 рублей. После выступления специалиста КСП на комитете, **Татьяна Семейкина** поставила вопрос о максимально возможном увеличении прожиточного минимума. В частности, она сказала: «Даже если мы поднимем прожиточный минимум на 24 рубля - это уже большое дело! Ведь каждый рубль для пенсионера важен, потому что от каждого рубля будет зависеть окончательный размер пенсии. Нам нужно очень внимательно подойти к этому расчету». После дискуссии о величине прожиточного минимума, по настоянию **Татьяны Семейкиной**, представители КСП и правительства области в оперативном порядке провели совещание. В итоге, для принятия на сессии была предложена максимально возможная в нынешних бюджетных реалиях величина этого показателя – 4720 рублей.

Естественно, и эта цифра невелика. Об этом говорилось на сессии. По мнению заместителя председателя Иркутского областного объединения организаций профсоюзов **Валерия Лукина**: «Величина прожиточного минимума пенсионеров в Иркутской области занижена! По нашим расчетам минимум должен составлять 4 тысячи 818 рублей для пенсионеров, проживающих в северных территориях и 4 тысячи 804 рубля для пенсионеров, проживающих в иных местностях»

Председатель областного Совета ветеранов **Валерий Игнатов** также считает, что минимум занижен. «В Новосибирске утвержден прожиточный минимум для пенсионера в размере 4800 рублей, неужели наш пенсионер живет лучше и ему не нужны деньги? – удивился Валерий Игнатов. – Я считаю, необходимо пересмотреть этот вопрос и приблизить прожиточный минимум хотя бы к 4800».

На это замечание заместитель министра экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области **Наталья Брускова** привела список регионов Сибири, где прожиточный минимум для пенсионеров еще ниже. «Кемеровская область – 3837 рублей, Хакасия – 4408 рублей, Тыва – 4500 рублей, Красноярск – 4616 рублей», - перечислила она. Она напомнила также, что основная методика расчета прожиточного минимума в Российской Федерации еще не введена, поэтому министерство экономического развития ориентировалось на те рекомендации, которые направило Минсоцразвития РФ.

Председатель правления регионального отделения общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» **Лилия Бранденбург** по этому поводу отметила: «Методика расчета прожиточного минимума должна быть разработана специально для Иркутской области. У нас и цены другие, и уровень инфляции другой, все это нужно учитывать при составлении минимума».

Несмотря на все высказывания и пожелания, проект закона «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2010 год», который определяет прожиточный минимум в размере 4720 рублей, был принят депутатами Законодательного Собрания в окончательном варианте.

Основная коллизия расчета прожиточного минимума заключалась в том, что пока законодательно не оформлен прожиточный минимум для пенсионеров Российской Федерации в целом. Есть только прогноз общероссийского прожиточного минимума – 4780 рублей. Если бы сегодня областные парламентарии рассчитали и приняли прожиточный минимум, который в дальнейшем превысит общероссийский, то все превышение легло бы на плечи областного, и без того проблемного, бюджета. Такое положение определяет федеральное законодательство. Поэтому для депутатов важно было максимально поднять прожиточный минимум пенсионеров области, но не превысить при этом общероссийский.

Председатель комитета по здравоохранению и социальной защите **Татьяна Семейкина** отметила, что «комитет и так боролся за каждый рубль, больше увеличить прожиточный минимум не получается».

## О борьбе с преступностью и ее предупреждении доложили на правительственном часе

Вчера на правительственном часе 16-й сессии Законодательного Собрания с докладами о мерах по предупреждению и борьбе с преступностью в Иркутской области выступили генерал-майор милиции, первый заместитель начальника ГУВД Иркутской области **Владимир Шкурко**, генерал-майор милиции, начальник ВС УВДТ МВД России **Александр Суровцев** и прокурор Иркутской области **Игорь Мельников**.

**Владимир Шкурко** сообщил позитивные цифры, говорящие о снижении общего числа преступлений в области на 11,4%. Количество особо тяжких преступлений в Приангарье сократилось на 13,5%, в то время как в среднем по России эта цифра составляет 5,2%. За 10 месяцев этого года на 2,7% увеличилась раскрываемость преступлений в составе организованных группировок. Также Владимир Шкурко сообщил о работе в сфере декриминализации экономики региона. На 2% увеличилось число выявлений нечистых на руку чиновников и предпринимателей. Более 2,5 млрд. рублей вернуло ГУВД области в бюджеты всех уровней при раскрытии преступлений в налоговой сфере. Только в этом году было выявлено 394 факта нарушения налогового законодательства.

**Игорь Мельников** в своем докладе остановился на недоработках, отрицательных моментах работы правоохранительных органов. Несмотря на то, что статистика кажется благополучной, криминогенная ситуация тяжела. По словам Игоря Мельникова, меры, которые принимаются сегодня в борьбе с преступностью, недостаточны. По данным прокуратуры, на 21% увеличилось число угонов автомобилей, за десять месяцев этого года раскрыт только 31% дел о кражах имущества. Причиной обостренной ситуации Игорь Мельников назвал безработицу, низкие доходы населения и наркоманию, показатели которой в Приангарье выше среднероссийских.

**Борис Алексеев**, председатель комитета по законодательству о государственном местном самоуправлении, внес предложение о мобилизации сил в борьбе с наркоманией и нелегальным игорным бизнесом:

- Думаю, нам нужно определить группу районов, мобилизовать силы и отработать там показательные результаты, чтобы убедить себя и население в том, что правоохранительные органы совместно с региональной, муниципальной властями на местах могут достигать позитивных результатов.

**Евгений Рудьков**, заместитель председателя комиссии по контрольной деятельности, попросил прокомментировать ситуацию с нелегальным игорным бизнесом в Иркутской области.

- Вопрос болезненный, - заметил Владимир Шкурко. После принятия закона об игорном бизнесе мы провели 494 проверки салонов, выявлено 204 правонарушения. Из незаконного оборота было изъято 4594 игровых автомата. 149 дел об административных нарушениях находятся на рассмотрении суда. Возбуждено 20 уголовных дел по статье 171 УК РФ «Незаконное предпринимательство». Но у нас есть пробел в законодательстве. После принятия решения об административном нарушении суд передает игровые автоматы обратно их владельцам. То, что мы изымаем, потом опять возвращается на место! К тому же, чтобы доказать незаконность предпринимательства, необходимы определенные средства и время для экспертизы. Но работа у нас постоянно ведется.

Стоит отметить, что на правительственном часе вчера обсудили еще много вопросов: от уровня культуры граждан и сотрудников правоохранительных органов до оптимизации системы налогообложения в лесной сфере.

## В центре внимания - Байкальск

На 16-й сессии Законодательного Собрания депутаты заслушали заместителя председателя правительства Иркутской области **Владимира Пашкова** по волнующему всех вопросу запуска БЦБК и ситуации в самом городе Байкальске. По словам зампреда правительства, мероприятия по подготовке комбината к запуску идут по графику. Однако с момента начала финансирования до запуска пройдет не менее двух месяцев, а так как финансирование не началось, то говорить о запуске комбината до февраля 2010 года не стоит.

- С генеральным директором БЦБК я общаюсь практически каждый день. Работы по подготовке к запуску ТЭЦ еще не завершены, к выпуску небеленой целлюлозы еще ничего не готово, но пока это не критично, - рассказал **Владимир Пашков**. - В рамках межбюджетных трансфертов 24-25 ноября на БЦБК поступят 200 млн. рублей для обеспечения теплоснабжения.

Что касается компенсации убытков предприятия, этот вопрос пока не рассмотрен, совет директоров не предоставил никаких расчетов. К 14 апреля должны завершиться процессы финансового оздоровления предприятия.

По данным правительства, сейчас на БЦБК работает 603 человека, из них 260 – на ТЭЦ, 350 – на сопутствующих работах. 18 ноября начались выплаты по заработной плате и другим расчетам, на это выделено 1,4 млн. руб.

**Валерий Лукин**, заместитель председателя совета профсоюзов, спросил у докладчика, в каком состоянии находятся разрешительные документы надзорных органов по системе озонирования сбросов.

- На сегодняшний день вся разрешительная документация еще не получена. Система очистки бытовых стоков не запущена, озонирование не проводится, проводится только биологическая очистка. Фактически замкнутого водооборота не было и год назад. Сейчас, после проведения инвентаризации и технического аудита предприятия, выяснилось, что по бытовым и промышленным стокам система БЦБК сообщалась со стоками города. Силами предприятия это было ликвидировано.

**Евгений Рудьков**, заместитель председателя по контрольной деятельности, отметил, что хотелось бы услышать о социально-экономическом положении в самом Байкальске.

Недавно появилась информация о том, что инициативный комитет готов начать голодовку, но она, по словам Владимира Пашкова, не подтвердилась: «Это были только случайные заявления. Послезавтра должна состояться встреча профкома с руководством города и завода. Основные требования трудящихся, конечно, связаны с задержкой заработной платы и расчетов при увольнении. Министерством промышленности и торговли РФ в Байкальске проводился семинар по проблемам моногородов, там было много уважаемых экспертов. К сожалению, проблема есть не только у Байкальска, очень острая ситуация в Тольятти. Мы понимаем, что ответственность в создании структуры, которая могла бы принять высвобождаемых с комбината работников, лежит на региональном правительстве, - рассказал Владимир Пашков. - Усилия правительства сосредоточены на том, чтобы программа развития территории заработала, это все находится в зоне ответственности Дмитрия Ялова, он знает все входы и выходы. Мы надеемся попасть в федеральную программу о моногородах. К счастью, я подчеркиваю: к счастью, идей, кроме использования туристско-рекреационного потенциала территории, нет. Туризм нужно холить, лелеять и развивать».

## **Депутаты ограничили повторную заготовку лекарственных растений**

Депутаты приняли во втором чтении проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке заготовки пищевых ресурсов и сбора лекарственных растений гражданами для собственных нужд» («О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений гражданами для собственных нужд»). Доработка проекта закона продолжится в третьем чтении.

Изменения касаются следующих моментов. Теперь подсочка деревьев для получения сока должна делаться на высоте полутора метров от земли, а не на уровне груди, как это было в предыдущем проекте закона. Диаметр дерева, из которого можно получать сок, должен быть не менее 20 сантиметров.

Также проект закона ограничивает повторную заготовку лекарственных растений. Для соцветий и надземных органов однолетних растений между заготовками должно пройти не менее двух лет. Для надземных органов многолетних растений – не менее четырех лет. Заготовка подземных органов растений производится не чаще одного раза в 15 лет.

Данным законопроектом гражданам запрещается заготавливать растения и грибы, занесенные в Красную книгу РФ и Иркутской области, а также растения, грибы и семена, которые признаются наркотическими средствами в соответствии с федеральным законом № 3-ФЗ от 8 января 1998 года.

При работе над законопроектом в третьем чтении парламентариям предстоит решить вопрос о том, какие именно грибы попадут в перечень содержащих наркотические вещества.

Также проект закона определяет сроки сбора дикорастущих плодов и ягод. Сведения об этих сроках будут размещаться на официальном сайте правительства Иркутской области и в СМИ. А устанавливать эти сроки будет уполномоченный орган государственной власти Иркутской области. Скорее всего, это будет Управление лесного хозяйства. Окончательно вопрос об этом также будет решен при рассмотрении законопроекта в третьем чтении.

## **Сокращено финансирование районных комиссий по делам несовершеннолетних**

Депутаты Законодательного собрания рассмотрели на сессии областной законопроект «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

Министр социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Семен Круть доложил, что основные изменения закона связаны с финансированием муниципалитетов по переданным полномочиям. В результате, финансирование районных комиссий по делам несовершеннолетних сократится более чем на 9 млн. рублей.

Снижение расходов обосновано тем, что в 2008 году министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области выделило 20 процентов из расходов на материальные затраты, это было необходимо для оснащения созданных в муниципалитетах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав техникой, транспортом и другим имуществом. За два года каждая комиссия была оснащена необходимой для оперативной работы техникой и транспортом, чтобы сотрудники комиссий могли выезжать в отдаленные населенные пункты. Сегодня каждая комиссия материально обеспечена. Поэтому средства выделяются только на текущие расходы.

Комитет по социально-культурному законодательству ЗС Иркутской области рекомендовал принять законопроект в первом чтении и продолжить работу над ним. Что и было сделано: закон принят в первом чтении, срок внесения поправок для дальнейшего рассмотрения проекта - 25 ноября.

## Сохранение книжных памятников – предмет особого внимания

Изменения, произошедшие в федеральном законодательстве, обусловили принятие проекта областного закона «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О библиотечном деле в Иркутской области» с тем, чтобы его привести в соответствие с федеральным законодательством. На сессии депутаты приняли его в первом чтении.

Проект закона уточняет понятия «библиотечное обслуживание», «библиотечный фонд», «книжные памятники». Также была исключена ст. 11 закона Иркутской области «О библиотечном деле». Это статья о сохранении особо ценных документов и книжных памятников. Она признана утратившей силу в связи с тем, что федеральный законодатель не определил субъекту федерации полномочия по сохранению книжных памятников.

Напомним, что пункт 4, ст. 11, который гласит, что «в целях обеспечения сохранности книжных памятников в библиотеках создаются страховые копии книжных памятников», на заседании комитета по социально-культурному законодательству решено было регенерировать в проекте закона «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О библиотечном деле в Иркутской области». Это будет сделано при рассмотрении законопроекта в дальнейшем.

**Олег Каньков**, заместитель председателя комитета по социально-культурному законодательству, предложил во втором чтении особо оговорить вопрос о создании страховых копий книжных памятников. Пока что это законодательно не оформлено и в библиотеках области книжные памятники и особо ценные документы выдаются читателям в электронном виде.

## Финансирование материально-технического обеспечения

### госархивов сохранено на уровне 2009 года

Принят в первом чтении проект Закона «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к собственности Иркутской области».

Основанием для принятия закона стала оптимизация расходов областного бюджета. О проекте закона докладывал **Сергей Овчинников**, руководитель архивного агентства. По его словам, финансирование архивов в Иркутской области в 2010 году составит 24 миллиона рублей, что на 4 миллиона рублей меньше чем в 2009. Оптимизация расходов произошла за счет сокращения фонда оплаты труда. Одной из главных задач, которую предстоит решить архивному агентству – обеспечить температурно-влажностный режим хранения документов в госархивах области. Достижением данного законопроекта можно в полной мере назвать то, что в нем удалось сохранить на уровне 2009 года статью расходов на материально-техническое обеспечение госархивов. Депутаты продолжают работу на проекте закона.

## ОСТРАЯ ТЕМА

### Татьяна Семейкина: «Равнодушных к проблеме сиротства быть не должно!»

Председатель комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области **Татьяна Семейкина** приняла участие в пресс-конференции, посвященной вопросу о защите и соблюдении прав детей в Иркутской области. Обсуждение этого вопроса состоялось в пресс-центре «Комсомольской правды» в преддверии Дня ребенка, 20 ноября (дата принятия ассамблеей ООН в 1959 году Декларации прав ребенка, а в 1989 году — Конвенции о правах ребенка).

*На пресс-конференции также выступили уполномоченный по правам человека в Иркутской области Иван Зелент, заместитель министра социального развития, опеки и попечительства Татьяна Плетан, советник отдела специального образования по школам-интернатам и детским домам Министерства образования области Альбина Кешишьянц и начальник отдела по защите прав семьи, материнства и детства аппарата уполномоченного по правам человека Людмила Коршунова.*

*Татьяна Семейкина сообщила, что в настоящее время на территории Иркутской области реализуется 12 нормативных правовых актов, определяющих 21 социальную выплату, направленную на поддержку семей, имеющих детей - и в первую очередь многодетных, малоимущих, семей с приемными ребятами.*

Права детей на территории Иркутской области защищаются несколькими основными законами. Это закон Иркутской области от 23 октября 2006 года «О мерах социальной поддержки в Иркутской области семей, имеющих детей», областные законы от 17 декабря 2008 года «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей», «О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям» и другие.

«Каждый ребенок должен воспитываться в семье, и это – основополагающий принцип для проводимой семейной политики в Иркутской области», - подчеркнула **Татьяна Семейкина**.

Сегодня в области 11,5 тысяч опекунов. 14,5 тысяч детей находятся под опекой. В 949 приемных семьях воспитывается 1610 детей. Увеличивается количество многодетных семей – в таких семьях воспитывается более 60 тысяч детей.

Участников пресс-конференции больше всего волновал вопрос о социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

«Наша главная задача сегодня – социализация детей-сирот», - объясняет **Альбина Кешишьянц**, - чтобы быть успешным в обществе, ребенку необходимо иметь жилье, работу, семью. Если этого нет, он не может ощущать себя полноценным гражданином. И мы должны помочь таким детям. Важно, чтобы человек, который сам остался без родителей, не сделал сиротой собственного ребенка. Это очень страшно, когда сирота рождает сироту. И мы должны сделать все возможное, чтобы таких случаев не было».

Проблема обеспечить ребенка-сироту жильем – одна из острейших.

«В наш отдел постоянно обращаются жители за помощью. Больше всего вопросов у родителей, у самих детей возникает в сфере образования: межличностные конфликты между учеником и учителем. Дети-сироты обращаются по проблеме получения жилья. Иногда органы опеки неправильно оформили какие-то документы, иногда не вовремя взялись за оформление документов, а из-за этого страдает ребенок. Он остается без жилья», - подчеркнула начальник отдела по защите прав семьи, материнства и детства аппарата уполномоченного по правам человека в Иркутской области **Людмила Коршунова**.

**Татьяна Семейкина** отметила, что действительно, хотя федеральное законодательство регламентирует вопросы сохранения имущества детей, тем не менее, эти вопросы еще до конца не отрегулированы. Кроме того, «проблема в том, что не все структуры, от которых зависит соблюдение прав ребенка, добросовестно выполняют свои обязанности. И еще одна важная проблема: вокруг много людей, которые считают, что эти вопросы их не касаются. Равнодушных к проблеме сиротства быть не должно! Такие вопросы нужно решать не только на законодательном уровне, нужно, чтобы каждый человек понимал, что у ребенка есть права, которые не должны нарушаться».

Татьяна Владимировна сообщила, что в скором времени областные власти определяют государственный орган, который будет решать вопросы, касающиеся социальной обеспеченности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе и вопросы закрепления за ребенком жилья.

Напомним также, что на прошедшей вчера сессии Законодательного Собрания было принято масштабное решение: направить 100 млн. рублей из областного бюджета 2010 года на обеспечение жильем выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (сейчас в области насчитывается около трех тысяч молодых людей из числа этой категории граждан, имеющих право на внеочередное получение жилья). Финансирование этой социально-значимой программы увеличено по сравнению с 2009 годом в 15 раз.

## **ВЕСТИ ИЗ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**

### **Подтверждены полномочия Владимира Якубовского в статусе сенатора**

Полномочия Владимира Якубовского в новом статусе члена Совета Федерации, назначенного представителем от исполнительного органа государственной власти Иркутской области, подтверждены 18 ноября 2009 года на 258-м пленарном заседании Совета Федерации, сообщает пресс-служба администрации г.Иркутска

Напомним, что в соответствии с Федеральным законом «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ», губернатор Иркутской области Дмитрий Мезенцев 9 октября 2009 года подписал указ о назначении Владимира Якубовского представителем правительства Иркутской области в Совете Федерации Федерального Собрания России. 28 октября на 15 сессии регионального Законодательного Собрания парламентарии 43-мя голосами утвердили Владимира Якубовского представителем в Совете Федерации от правительства Иркутской области. 30 октября депутаты Думы города Иркутска, руководствуясь статьями 35, 36 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления РФ», статьями 31, 32, 39 Устава города Иркутска, статьей 17 «Положения о гарантиях деятельности мэра города Иркутска», приняли отставку мэра Владимира Викторовича Якубовского.

*«Парламентский вестник Приангарья» - Телеинформ*

**При использовании материалов вестника ссылка обязательна!**

**Редактор Михаил Дронов**

**Адрес редакции: Иркутск, ул. Байкальская, 249.**

**Тел./факс (3952) 24-51-81 E-mail редактора: [press@tinf.irk.ru](mailto:press@tinf.irk.ru)**