

ПАРЛАМЕНТСКИЙ ВЕСТНИК Приангарья

№ 46 (369) 3
декабря 2009 г.

Законодательное собрание Иркутской области
Информационное агентство ТЕЛЕИНФОРМ

Сегодня в выпуске:

К разбирательствам вокруг финансовых нарушений в Чунском районе будет подключена прокуратура Иркутской области

В Мамско-Чуйском районе Иркутской области собственные доходы в 2009 году составят всего 6,6 % бюджета

Зиминский городской округ: взаимодействие с аудиторами конструктивно

Муниципальные выборы в октябре 2010 года будут, вероятно, проходить по новому закону

Отправлен на доработку законопроект министерства образования

Одобрены изменения в законопроект о мерах социальной поддержки работников культуры сельской местности

Финансирование материальных затрат КДН области в 2010 году будет снижено с 20% до 5%

Вопросы наркоконтроля будут скоординированы на всей территории области

Пересмотрены должности специалистов, занимающихся начислением жилищных субсидий

Детям сотрудников милиции предоставят первоочередное право обучения в школах и отдыха в детских лагерях

В окончательном чтении будут рассмотрены законопроекты о библиотечном деле и об архивных документах

Ирина Синцова - о планах комитета по социально-культурному законодательству на следующий год

Почетной грамотой ЗС будет награжден коллектива Дома культуры «Прометей» в Новоигирминске

В центре внимания - финансовая дисциплина в муниципалитетах



Геннадий Истомин - о Стратегии социально-экономического развития региона

Депутатам местных дум необходимо скоординировать свои усилия

Почти полторы тысячи вновь выявленных ветеранов войны и тыла смогут получить жилье

В региональном отделении «Единой России» определены кандидатуры для выдвижения кандидатов в депутаты ЗС по одномандатным избирательным округам №2 и №3

В КОМИССИИ ПО КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

К разбирательствам вокруг финансовых нарушений в Чунском районе будет подключена прокуратура Иркутской области

1 декабря комиссия по контрольной деятельности Законодательного собрания заслушала отчет Контрольно-счетной палаты Иркутской области «О результатах проверки отдельных вопросов по исполнению бюджета Чунского районного муниципального образования за 2006-2008 годы и 8 месяцев 2009 года».

По результатам обсуждения отчета руководство муниципалитета ждут серьезные осложнения: депутаты приняли решение направить заключение КСП в прокуратуру для правовой оценки выявленным фактам.

Проверка Чунского района производилась в 2008 и 2009 годах. Факты, выявленные аудиторами, привлекли пристальное внимание депутатов.

Как было отмечено в выступлении аудитора КСП **Дмитрия Дунова**, «одним из основных результатов проверки, стал тот факт, что документы в полном объеме для проверки не были представлены. Это требует оценки и вмешательства».

— Нами были выявлены следующие нарушения, - продолжил свой доклад Дмитрий Дунов. – Во-первых, не устранена часть недостатков, выявленных в результате майской, 2008 года, проверки. Больше того, что касается численности сотрудников муниципального образования, она не только не была сокращена до норматива, который был рекомендован департаментом финансов, но и была увеличена на 20 человек!

Кроме этого, аудиторы выявили ряд нарушений нормативов выплаты заработной платы. Так, за четыре первых месяца 2009 года мэр района **Валерий Тюменцев** сверх нормы получил 151 тысячу рублей.

Во время проверки установлено, что в муниципальном образовании «Чунский район» использовано с нарушениями 143 млн. рублей. В том числе неэффективно освоено 2,7 млн рублей, в доходную часть местного бюджета недополучено 6,3 млн рублей. Не учтено в доходной части муниципального образования и использовано сверх бюджетных ассигнований 26,7 млн рублей. Использовано с нарушением действующего законодательства - 107,2 млн рублей.

В числе прочих вопросов, которые возникли у аудиторов - приобретение бульдозера за один миллион 200 тысяч рублей вместо заявленной стоимости в 177 тысяч рублей (по данному факту прокуратурой уже возбуждено уголовное дело). Из того же разряда - приобретение в начале 2009 года для нужд администрации внедорожника «Лэнд Крузер-200» за 2,4 млн. рублей вместо «Лэнд Крузера-100» (куда делся старый, аудиторы так и не смогли выяснить).

Вызывает вопросы то, как воспользовались неучтенными в доходной и расходной частях бюджета деньгами в отделе образования районной администрации. На лицевой счет этого отдела в 2008 году поступили средства в сумме 380,6 тыс. рублей, из них 342 тыс. рублей - пожертвования от родителей учреждения, 2,5 тыс. рублей - на учебники. Эти суммы были направлены отделом образования на приобретение автомобиля «Тойота Галопер» (в т.ч. на его техобслуживание) и покупку «настойной книги библиотекаря». То есть, как заявила аудитор КСП **Юлия Махтина**: «Родители оплатили приобретение автомобиля для отдела образования».

Нарекания депутатов вызвала ситуация с арендными платежами в районе. Так, часть подразделений администрации размещена в частных помещениях - КУМИ, госархив, отдел по выплате субсидий. Бюджет района тратит на аренду помещений для этих подразделений почти полтора миллиона рублей.

Обнаружены и другие финансовые нарушения, нарушения Бюджетного кодекса РФ. Объяснения, данные **Алексеем Емелиным**, и.о. главы администрации Чунского района, депутатов никак не устроили. Но особенно резкой критики парламентарии подвергли отношение чунских чиновников к аудиторам КСП. Депутат ЗС **Геннадий Истомин** так прокомментировал эту ситуацию: «Такого хамства нет нигде!...». От депутата прозвучало предложение блокировать счета районной администрации по тем направлениям, где выявлены нарушения. Но на данном этапе этого не позволяет сделать закон.

Как сообщил **Петр Парцей**, представитель прокуратуры в ЗС, сегодня прокурор Чунского района отправлен в отставку. Также **Петр Парцей** высказал предложение объединить усилия прокуратуры и КСП для того, чтобы «навести порядок хотя бы в одном месте», то есть в Чунском районе.

Также депутаты обратили внимание на следующие данные. За девять месяцев 2009 года из бюджета потрачено на содержание аппарата администрации 82%, 6,7% - на содержание мэра, и чуть более одного процента на национальную политику.

Как прокомментировал «Парламентскому вестнику» после заседания **Тимур Сагдеев**, председатель комиссии по контрольной деятельности:

— Свое решение мы направили губернатору, в прокуратуру. Мы дали срок администрации Чунского района до первого января устранить нарушения, зафиксированные в заключении КСП, и направить нам информацию. Все эти нарушения остаются на контроле, а уже после получения отчета мэрии о принятых мерах - будем принимать дальнейшие решения.

В Мамско-Чуйском районе Иркутской области собственные доходы в 2009 году составляют всего 6,6 % бюджета

Одна из самых высокодотационных территорий Иркутской области – Мамско-Чуйский район. Как показала проверка Контрольно-счетной палаты Иркутской области, на 1 октября 2009 года муниципальный долг муниципального образования, согласно долговой книге, составил 228 млн. 258 тыс. рублей. В том числе просроченная задолженность – 101 млн. 997 тыс. рублей, штрафы – 278 тыс. рублей. При том, что собственные доходы района в 2009 году запланированы не более 14 миллионов рублей – всего 6,6% от общего бюджета района в 282 млн. рублей. Эта информация обсуждалась 1 декабря на заседании комиссии по контрольной деятельности Законодательного собрания области под председательством **Тимура Сагдеева**.

О результатах проверки депутатам доложила **Ирина Морохоева**, председатель КСП. По ее словам, просроченная кредиторская задолженность муниципального образования за 9 месяцев 2009 года увеличилась на 5 млн. 293 тыс. рублей и на 1 сентября составила 47 млн. 343 тыс. рублей. Большую часть просроченной кредиторской задолженности составляет задолженность по начислениям на оплату труда – 12 млн 851 тыс. рублей (среднемесячные начисления – 2 706,7 тыс. рублей) и пени и штрафы за несвоевременное перечисление единого социального налога в сумме 24 млн 285 тыс. рублей.

Кроме того, проверка КСП установила, что оплата труда мэра и муниципальных служащих района в течение января-марта 2009 года регулировалась в соответствии с требованиями утратившего на тот момент силу Закона области от 30.11.2005 № 92-оз «О предельных нормативах размера оплаты труда». Это привело к неэффективному расходованию бюджетных средств в сумме 387,9 тыс. рублей (излишне начисленная заработная плата).

Было отмечено, что в районе неоправданно много работников муниципалитета имеют допуск к государственной тайне – 10 человек (за это они получают надбавку к зарплате). По мнению **Петра Парцея**, представителя прокуратуры в ЗС, «нет необходимости в таком количестве чиновников, допущенных к гостайне». Мэр Мамско-Чуйского района **Владимир Щапов** обосновал это тем, что... такое количество чиновников необходимо «для осуществления мероприятий по подготовке к военным действиям».

Министр финансов области **Татьяна Поронова** отметила, что в районе до сих пор нет планов оптимизации бюджетных расходов и планов работы в кризисных условиях. **Владимир Щапов**, в свою очередь, утверждает, что сегодня в районе «антикризисный план разработан».

Но более всего депутатов интересовали перспективы развития района: северная территория области, при всей своей нынешней отсталости, является истинной кладовой региона. Кому, как не главе местной власти отчетливо представлять: как выкарабкиваться из тяжелой депрессии?

Владимир Щапов сообщил, что перспективы развития района администрация связывает с развитием слюдяной добычи, а также добычи золота и других полезных ископаемых. По мнению мэра, для этого в район «должны придти инвесторы».

По мнению же **Петра Воронина**, областного министра жилищной политики, энергетики, транспорта, «инвесторы в район не придут, поскольку на территории отсутствует электроэнергия, необходимая для воплощения инвестпроектов». В связи с этим Петр Воронин отметил текущую несостоятельность надежд, о которых рассказал мэр.

Понятно, что развитие инфраструктуры северных территорий Приангарья – стратегическая задача всей области, более того, задача федерального уровня. Однако депутаты сочли необходимым требовать и от местной власти большей активности в решении проблем района. По словам депутата **Евгения Рукльова**, «необходимо изменить подход к работе администрации района». В целом же депутаты считают, «что территория никогда не будет развиваться, если первое лицо, мэр – не заинтересовано в ее развитии».

Владимир Щапов пообещал, что все замечания и нарушения, выявленные аудиторами КСП, будут устранены в течение месяца. Будет ли это исполнено, выяснится уже в ближайшее время: до 1 февраля соответствующий отчет должен быть представлен депутатам.

Зиминский городской округ: взаимодействие с аудиторами конструктивно

О текущем положении в бюджетной сфере Зиминского городского муниципалитета на комиссии по контрольной деятельности ЗС доложил заместитель председателя КСП области **Вячеслав Дормидонов**. Аудиторы проанализировали состояние дел в Зиминском городском МО за 2008 год и первое полугодие 2009 года.

Вячеслав Дормидонов дал общую оценку исполнения бюджета городским округом. Аудитор отметил, что в целом организация бюджетного процесса удовлетворительная, фактов нецелевого использования бюджетных средств КСП не обнаружила. Тем не менее, по словам проверяющего, объем неэффективно использованных средств составил 982 тыс. руб. Значительная часть замечаний была устранена во время проверки, рекомендации КСП выполняются. Контрольно-счетной палате своевременно представлен план мероприятий, которые будут проведены администрацией Зиминского городского

округа для устранения нарушений. Также Вячеслав Дормидонов отметил, что в Зиминском городском округе не работал муниципальный контрольно-счетный орган, но сейчас положение дел изменилось – после рекомендаций КСП области соответствующая работа проведена. Уже сейчас КСП муниципального образования приступает к работе. С выводами КСП полностью согласился и мэр Зиминского городского муниципального образования **Николай Пенюшкин**, который отметил, что выводы КСП помогут в дальнейшей работе.

Вячеслав Дормидонов подробно остановился на проблеме, которую отметил во время работы в Зиминском городском округе. Проверка КСП установила, что субсидии на реализацию федеральных и областных программ, при плане 2009 года в сумме 20 млн 686 тыс. руб., поступили в сумме всего 132 тыс. руб. или 6,4% (исполнялась лишь субсидия молодым семьям на приобретение жилья – 132 тыс. руб. при годовом плане 367 тыс. руб.).

При этом, в городе Зиме в соответствии с программой переселения граждан из ветхого и аварийного жилья спроектирован и строится 60-квартирный пятиэтажный жилой дом. В местном бюджете на 2009 год на строительство предусмотрена субсидия в размере 17 млн 057 тыс. руб. В первом полугодии Минфином области эта субсидия не планировалась и не исполнялась, хотя в 2008 году был создан неплохой задел – смонтирован второй этаж здания, генподрядчику ОАО «РЖДстрой» за выполненные строительно-монтажные работ перечислено из целевых средств 24 млн 799,1 тыс. руб. В 2009 году темпы работ на стройке существенно снизились. Выездная проверка КСП установила, что могут быть утрачены и возведенные конструкции: фундамент здания подтоплен грунтовыми водами, монтаж конструкций далек от завершения, обустройство теплового контура не начиналось. По мнению аудитора, здание надо спасать. С этим вопросом Вячеслав Дормидонов обратился в министру финансов области Татьяне Пороновой, которая в свою очередь обратила внимание присутствующих, что нельзя планировать продолжение строительства объекта без доведенных лимитов финансирования.

Оценив проблему, члены контрольной комиссии отметили, что к вопросу необходимо вернуться и привлечь к нему депутата ЗС от территории округа – **Виктора Круглова**.

По материалам пресс-службы КСП

Муниципальные выборы в октябре 2010 года будут, вероятно, проходить по новому закону

Как стало известно 1 декабря на комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания, законопроект о муниципальных выборах в Иркутской области планируется внести на рассмотрение депутатов в первом квартале 2010 года.

Напомним, для разработки закона создана рабочая группа, в которую вошли областные парламентарии, представители облзбиркома. Ранее обсуждалось предложение рассмотреть законопроект во втором квартале будущего года. Но это, по словам депутата ЗС **Евгения Рулькова**, может привести к тому, что масштабные муниципальные выборы в октябре следующего года пройдут по старому закону.

— Это недопустимо, - считает **Евгений Рульков**, – Поскольку действующий закон о муниципальных выборах не совершенен и раскритикован на разном уровне, начиная от президента, заканчивая представителями самых разных политических партий.

Депутаты согласились с доводами коллеги. Комиссия приняла решение рекомендовать профильному комитету по государственному строительству и местному самоуправлению пересмотреть время внесения законопроекта и рассмотреть его в первом квартале 2010 года. Напомним, что в октябре 2010 года выборы пройдут в 26 муниципальных образованиях Иркутской области.

В КОМИТЕТЕ ПО СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

Отправлен на доработку законопроект министерства образования

Комитет по социально-культурному законодательству отправил на доработку законопроект, представленный областным министерством образования. Изменения в закон «О расчете нормативов финансирования муниципальных образовательных учреждений в Иркутской области», вызвал у депутатов ЗС немало вопросов.

Как сообщил представитель министерства образования, в учреждениях области стал необоснованно расти управленческий штаб. Например, в Усть-Илимском районе за первую половину этого года штат необоснованно увеличился на 74 единицы, а в одном из черемховских лицеев работают тринадцать заместителей директора. Согласно поправкам, предложенным министерством, количество штатных единиц должно понизиться.

Однако у членов комитета по социально-культурному законодательству возникло много вопросов, на которые не смог ответить представитель министерства образования.

Вопросы депутатов касались принципов, на основании которых измеряется расчет заработной платы педагогиче-

ских работников, а также других работников, задействованных в сфере образования.

- Почему средняя тарифная ставка заменена ставкой 13 разряда, хотя мы знаем, что их 18? Почему снижен коэффициент удорожания по вариативной части учебного плана для общеобразовательных, гимназических классов с углубленным изучением предметов - в то время как для гимназических классов в сельской местности все оставлено без изменения? Необходимость и экономический эффект от данного предложения мы не увидели. И, конечно, основной вопрос касается изменения методики расчета заработных плат. В связи с чем произошло это изменение и как оно отразится на положении работников, задействованных в сфере образования? – задала многочисленные вопросы председатель комитета по социально-культурному законодательству **Ирина Синцова**. Все эти вопросы остались без ответа...

В итоге закон отправлен на доработку (он рассматривается в первом чтении). За неделю проект должен быть доработан, чтобы разработчик мог ответить депутатам на возникающие вопросы.

...По окончании заседания было принято решение о том, что докладчики по правительственным законопроектам должны быть максимально компетентными. Депутаты настаивают: на комитетах обязательно должен присутствовать министр, ведомство которого представляет законопроект. 2 декабря вместо министра образования **Виктора Басюка** на комитете по социально-культурному законодательству выступал его представитель.

Одобрены изменения в законопроект о мерах социальной поддержки работников культуры сельской местности

На прошедшем 2 декабря заседании комитета по социально-культурной политике ЗС были одобрены изменения в закон о мерах социальной поддержки работников культуры, проживающих в сельской местности, рабочих поселках и работающих в муниципальных учреждениях культуры и в муниципальных образовательных учреждениях.

Депутаты приняли ряд поправок, которые носят, в основном, технический и редакционный характер. В частности, был дополнен перечень документов, которые должен подать заявитель. Получать социальную поддержку смогут и работники культуры, вышедшие на заслуженный отдых. Для этого они должны будут приложить к основному пакету документ, подтверждающий пенсию по старости. Также заявитель должен указывать способ выплаты денежных компенсаций. Кроме этого решено, что извещения о принятии решений должны присылаться заявителям в письменном виде. В закон внесены также дополнительные основания для отказа в оказании поддержки.

Депутаты одобрили внесенные поправки, внесли законопроект на рассмотрение ЗС и рекомендовали его к принятию в окончательном чтении.

Финансирование материальных затрат КДН области в 2010 году будет снижено с 20% до 5%

Одну из самых оживленных дискуссий на заседании комитета по социально-культурному законодательству ЗС вызвал проект закона «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

С законодательной инициативой внести в законопроект ряд поправок выступила администрация города Иркутска в лице и.о. мэра **Андрея Лабыгина**. Во втором чтении законопроект предполагал уменьшение материальных затрат в 2010 году с 20 до пяти процентов от общей суммы финансирования государственных полномочий. Поправку о снижении до пятипроцентного уровня внес губернатор Иркутской области.

Поправки мэрии Иркутска предлагали оставить финансирование материальных затрат на прежнем уровне – 20%. Инициативу поддержал депутат **Владимир Матиенко**. Он обосновал это тем, что работа инспекторов комиссий по делам несовершеннолетних имеет определенную специфику, особенно в Иркутске, куда «приезжает много беспризорных детей из области». Также Владимиром Матиенко было высказано предложение подойти к финансированию материальных затрат дифференцировано (например, предлагается, что по Иркутску оно должно быть больше).

С этими предложениями не согласился **Семен Круть**, министр социального развития правительства области. Он пояснил, что в 2009 году по статье материальные затраты КДН области было закуплено 10 кондиционеров, 10 печей СВЧ, 24 видеокамеры, 14 цифровых фотоаппаратов, 13 телевизоров, 12 вентиляторов, три кофеварки, плееры, сотовые телефоны, радиотелефоны, 79 шкафов, мягкие уголки, даже автомобили.

— Мы передали в муниципалитеты полномочия секретарей и инспекторов, которые работают по обслуживанию комиссий, — пояснил Семен Круть. Теперь, по мнению министра, все дальнейшее финансирование покупок, подобных вышеперечисленным, не может относиться на счет материальных затрат.

Еще одна поправка от города Иркутска касалась методики расчета заработной платы специалистам КДН. Иркутская мэрия предлагает оставить прежнюю схему, по которой зарплата рассчитывалась в соотношении с должностным окладом

начальника отдела. Однако обсуждаемый законопроект предполагает вообще отмену такой должности как «начальник отдела», им вводятся должности инспектора КДН и секретаря (также поправка губернатора). Семен Круть отметил, что средняя зарплата в комиссиях по делам несовершеннолетних - 27900 рублей. Для сравнения министр привел уровень средней зарплаты в возглавляемом им министерстве – 18176 рублей.

Комитет отклонил поправки внесенные Иркутском и одобрил предложения губернатора. Депутаты приняли решение вынести законопроект во втором окончательном чтении на очередную сессию ЗС.

Вопросы наркоконтроля будут скоординированы на всей территории области

Комитет по социально-культурному законодательству рекомендовал принять проект закона Иркутской области «Об определении территории, в пределах которой осуществляется контроль за хранением, перевозкой или пересылкой наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в Иркутской области» во втором и окончательном чтении.

Напомним, законопроект был разработан для усиления противодействию наркоторговле, для координации действий правоохранительных органов и местной власти в данном направлении. Законопроект определяет, что территорией, на которой будет осуществляться наркоконтроль является вся Иркутская область.

Пересмотрены должности специалистов, занимающихся начислением жилищных субсидий

Комитетом по социально-культурному законодательству 2 декабря рекомендован к принятию во втором и окончательном чтении закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг».

Авторами поправок к законопроекту выступила администрация города Иркутска. В Иркутске сегодня начислением жилищных субсидий занимается 22 муниципальных служащих, или четыре отдела – по одному в каждом административном округе областного центра. Администрация Иркутска предложила рассчитывать зарплату специалистам, рассчитывающим субсидии, по прежней схеме - то есть, считать зарплаты всех работников в соотношении от величины зарплаты начальников отделов. Правительство области считает, что в сегодняшних условиях это недопустимо. **Семен Круть**, министр социального развития, сообщил, что сегодня средняя зарплата муниципальных служащих, работающих в этом направлении, составляет в Иркутске 30,4 тысячи рублей. Поэтому поправки, внесенные правительством, отменяют должности начальников отделов и заменяют их специалистами 1-й и 2-й категорий. Соответственно, средняя зарплата уменьшается с 30,4 тыс. руб. до 26,6 тыс. руб.

Как отметил **Виктор Игнатенко**, полномочный представитель губернатора в ЗС, «количество начальников не гарантирует качества работы».

Депутат ЗС **Владимир Матиенко** предложил согласиться с поправкой правительства. По его мнению затраты областного бюджета на финансирование этого направления можно сократить без вреда качеству работы. В результате обсуждения правительственные поправки были приняты.

Детям сотрудников милиции предоставят первоочередное право обучения в школах и отдыха в детских лагерях

На прошедшем 2 декабря заседании комитета по социально-культурной политике ЗС депутаты рассмотрели и передали для рассмотрения в окончательном чтении законопроект «О порядке первоочередного предоставления мест в общеобразовательных учреждениях и летних оздоровительных лагерях детям сотрудников милиции по месту жительства их семей».

Согласно этому закону детям сотрудников милиции будет предоставляться первоочередное право на обучение в общеобразовательных школах и детских лагерях. На прошедшем заседании была утверждена таблица одобренных поправок в законопроект. Все они носят технический и редакционный характер. Поправками уточнены органы и организации, в которые должны подаваться заявления граждан, конкретизируются порядок рассмотрения этих заявлений, основания для отказа и порядок его обжалования.

В окончательном чтении будут рассмотрены законопроекты о библиотечном деле и об архивных документах

Поправки в законопроект «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О библиотечном деле в Иркутской области» были предложены областным объединением профсоюзов. Они носят технический характер. Так из областного за-

кона исключено понятие «библиотечный фонд», так оно дублирует федеральный закон. Также исключена статья 11, которая также повторяет норму федерального закона и регламентирует создание резервных копий редких книг. Эти поправки были рассмотрены 2 декабря на заседании комитета по социально-культурной политике ЗС.

— Считаю дублирование нецелесообразным, - пояснил поправки **Валерий Лукин**, заместитель председателя профобъединения Иркутской области.

Поправки к проекту закона «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» по большей части носили технический характер. Существенная поправка регламентирует штатное расписание в госархивах. Она позволяет оптимизировать расходы из областного бюджета в 2010 году. Другая существенная поправка определяет количество документов, подлежащих хранению в госархивах – от 40 до 50 тысяч.

Депутаты приняли решение рекомендовать принять оба законопроекта во втором окончательном чтении на декабрьской сессии ЗС.

Ирина Синцова - о планах комитета по социально-культурному законодательству на следующий год

2 декабря в Законодательном Собрании прошло очередное заседание комитета по социально-культурному законодательству. Среди вопросов повестки дня стояло обсуждение плана законопроектных работ ЗС на будущий год и работы комитета. Его председатель **Ирина Синцова** рассказала «Парламентскому вестнику» о будущей работе комитета в 2010 году.

- На прошедшем заседании план работ еще не был утвержден. Надеюсь, что за оставшуюся неделю депутаты внесут свои предложения, и на следующем заседании мы утвердим план работ на 2010 год, - сообщила **Ирина Синцова**.

Всего в будущем году комитет планирует принять четыре собственных закона, а также приводить в соответствие с федеральным законом законодательством уже существующие правовые акты. Сейчас план законопроектных работ отрабатывается.

- Во главе угла нашей работы, конечно, будет стоять система образования. Следующий год объявлен Годом учителя в России. В его рамках пройдет формирование концепции новой школы, инициатором которой стал президент Дмитрий Медведев, модернизация образования, которая также обозначена в послании президента. Также мы готовимся праздновать 350-летие Иркутска. Хотелось бы все имеющееся достояние города представить в лучшем свете, ведь областному центру действительно есть, чем гордиться, - рассказала **Ирина Синцова**.

Кроме того, в планы комитета входит развитие физической культуры и спорта, поддержка молодежной политики, формирование здорового образа жизни у всех слоев населения, в том числе и молодежи. **Ирина Синцова** добавила, что комитет «по-новому посмотрит на программу физической культуры и спорта в Иркутской области, которая была принята в прошлом году, и которую пришлось вынужденно откорректировать в силу последствий мирового экономического кризиса».

- Финансирование программы «Молодым семьям – доступное жилье» в следующем году будет увеличено практически в пять раз по сравнению с этим годом. Мы предполагаем, что около семисот семей улучшат свои жизненные условия. Это хорошая цифра, которая очень радует. Мы надеемся, что все получится. Финансирование программы профилактики наркомании и токсикомании также увеличено в три с половиной раза. К сожалению, показатели заболевания наркоманией в Иркутской области в полтора раза выше, чем в среднем по СФО, и в два раза выше общероссийских показателей. Также комитет продолжит развивать трудовые отношения в области. Последствия мирового кризиса сказались и на них. Мы продолжим заниматься трудоустройством инвалидов, молодежи и всех остальных граждан, будем тесно взаимодействовать с инспекцией по труду, центром занятости, - такие направления в предстоящей работе подчеркивает **Ирина Синцова**.

Говоря о предварительных итогах нынешнего года, председатель комитета отметила, что «были задействованы различные виды парламентской работы: проведение круглых столов, депутатских слушаний, парламентских часов». Законодатели активно сотрудничали с различными общественными организациями: с профсоюзами, ассоциацией муниципальных образований, общественной палатой, молодежными объединениями. Ирина Синцова отмечает, что «вся сущность работы сводится к такому взаимодействию всех органов и уровней власти».

Всего за девять месяцев этого года комитет по социально-культурному законодательству рекомендовал принять 14 законопроектов в окончательном чтении, на заседаниях комитета был рассмотрен 71 вопрос.

Почетной грамотой ЗС будет награжден коллектива Дома культуры «Прометей» в Новоигирминске

На очередном заседании комитета по социально-культурному законодательству, прошедшем 2 декабря, депутаты одобрили ходатайство о награждении Почетной грамотой ЗС коллектива городского Дома культуры «Прометей» Новоигирминского городского поселения.

«Прометей» работает в Новоигирминске с 1979 года, за это время был отмечен многими наградами. В отличие от многих Домов культуры, «Прометей» смог сохраниться в 90-е годы, сейчас имеет развитую материально-техническую базу и занимает ведущую позицию в культурной жизни района. Семь художественных коллективов, существующих в ДК «Прометей» имеют звание народных.

Депутаты единогласно поддержали ходатайство о награждении Дома культуры «Прометей» почетной грамотой ЗС.

АКТУАЛЬНО

Геннадий Истомин - о Стратегии социально-экономического развития региона

2 декабря в областном правительстве прошло публичное обсуждение Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года. На мероприятие собрались представители властей, общественности, бизнеса и науки.

Справка. Стратегию социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года рассматривают во всех восточных субъектах федерации в рамках правительственного плана подготовки этого документа. Для региональных властей и общественности - это последняя возможность внести в документ свои дополнения и изменения. 10 декабря все предложения регионов должны быть переданы в министерство регионального развития. После этого сибирским и дальневосточным субъектам федерации регионам необходимо будет пройти защиту своей части программы.

С докладом о плане мероприятий выступил **Дмитрий Ялов**, заместитель министра экономического развития. В частности он сказал:

— Стратегия отражает политику государства на опережающее развитие макрорегиона в отношении к остальной части Российской Федерации. Это продиктовано, в числе прочего, интересами национальной безопасности и признанием того, что в настоящее время восточные регионы страны обладают максимальным потенциалом для развития. Субъекты Дальнего Востока и Байкальского региона характеризуются как общими преимуществами, так и общими проблемами.

К преимуществам, по мнению **Дмитрия Ялова**, нужно отнести богатый, но недостаточно освоенный природно-ресурсный потенциал, а также удобное географическое положение вблизи интенсивно развивающихся рынков АТР. Основными потребителями экспортных отраслей России все в большей степени становятся регионы Азии. Именно эти регионы в мировом масштабе показывают самую высокую динамику социально-экономического развития. Именно здесь сконцентрированы самые динамичные, интересные проекты. Дальневосточный регион может стать форпостом экономического взаимодействия с Азией.

Основные региональные проблемы – недостаточно развитая инфраструктура, крайне низкое качество жизни населения. По основным показателям качества жизни большинство регионов находятся на последних местах. Все это приводит к тому, что продолжается постоянный отток жителей, потери населения из-за низкой продолжительности жизни и высокой смертности. Еще одна проблема - низкая степень переработки продукции, поставляемой в страны АТР.

— Мы не должны быть поставщиком ресурсов для Азии. Мы должны быть поставщиком продукции с высокой степенью добавочной стоимости, — заявил Дмитрий Ялов. Иркутская область, по мнению замминистра, занимает особое место среди всех упомянутых субъектов федерации, «так как это инфраструктурно развитый и наиболее освоенный регион». Она может стать опорным.

Общую критику при обсуждении вызвали показатели, с которыми Иркутская область, согласно Стратегии развития, встретит 2025 год. Как было отмечено представителями Общественной палаты области параметры, с которыми, по прогнозам, Приангарье придет в 2025 год означают стагнацию. Так, например, численность экономически активного населения снизится с одного миллиона 117 тысяч человек до 1 млн. 65 тыс. Область переместится с первого места по производству валового регионального продукта (ВРП) с первого места (среди территорий Восточной Сибири, Забайкалья и Дальнего Востока) на третье. По распределению ВРП на душу населения займет последнее 11-е место.

О Стратегии социально-экономического развития по просьбе «Парламентского вестника» высказал свое мнение **Геннадий Истомин**, заместитель председателя ЗС, также участвовавший в критике правительственного документа:

— Мы понимаем, что с учетом развития дальневосточного региона, с учетом развития острова Русский, Иркутская область уже не будет опорным регионом в развитии востока страны. Тут нужно сказать, что сегодня программа уже реализуется, а мы думаем в нее войти только в 2013 году. Мы упускаем время уже на старте! В результате уже сегодня программируется снижение объемов, уменьшение трудовых ресурсов, сокращение промышленного производства... О какой стратегии какого «развития» мы говорим?

Второй момент. На мой взгляд, мы должны выбрать действительно ключевые направления. Посмотреть, что у нас сегодня есть - и каким образом мы дальше будем область развивать. Если мы говорим о вопросах использования возобновляемых природных ресурсов, тогда мы должны очень четко выделить лесопромышленный комплекс и, по крайней мере, идти в этом направлении достаточно динамично и серьезно. Сегодня этого нет. Потому что у нас нет даже областного министерства

лесного хозяйства. У нас сегодня доля объема перерабатываемой древесины очень небольшая. Сегодня у нас нет даже точного учета: сколько леса вывозится из Иркутской области нелегально, цифра называется от двух до пяти миллионов кубических метров. Это говорит о полном отсутствии контроля за отраслью... Мы сегодня составляем лесной план по итогам оценки двадцатилетней давности.

Также следует поставить вопрос: а каким образом наша стратегия сегодня увязана с теми соглашениями (более 20-ти соглашений), которые пописаны с Китаем о том, что в пограничной территории Китая будет создано более 60-и крупных перерабатывающих предприятий, которые «зайдут» в том числе на территорию Приангарья? Они будут вывозить сырьевые ресурсы в Китай, будут перерабатывать там, потому что наша Российская Федерация отказала в использовании китайской рабочей силы, в предоставлении таможенного и визового коридоров. А ориентируемся мы или нет в этой внешнеполитической стратегии? Насколько эти соглашения реально учтены, увязаны с обсуждаемой Стратегией?

...Я абсолютно согласен с прозвучавшей критикой, что выйти на уровень в 2 кв. м. жилья в год на человека к 2025 году не представляется возможным. У нас сегодня 0,12-0,13 квадратов на человека сдается, не больше. В 1990 году, мы достигли самого большого объема – 0,50 кв.м, когда в Братске ввели 300 тыс. квадратных метра жилья. Президент ставит задачу – один квадратный метр в год на человека. Два миллиона 500 тысяч квадратных метров жилья для Иркутской области невозможно построить – с учетом нынешней сырьевой, ресурсной базы. А мы говорим о двух квадратных метрах. Не попахивает ли это профанацией?

...Если нам в регионе, формулируя и реализуя Стратегию, ударяться только в разработку нормативно-правовой базы, это совершенно неправильно. Потому что мы прекрасно понимаем, что вся нормативно-правотворческая база регулируется в основном федеральным законодательством. Увы, сегодня мы предчувствуем, что законодательные инициативы, с которыми мы будем выходить на федеральный уровень, будут часто рубиться на корню. Сегодня всего 1% законодательных инициатив, которые внесены с территорий субъектов федерации, принимается Федеральным Собранием. Поэтому расписывать серьезные изменения в таможенном, налоговом, бюджетном законодательстве, на мой взгляд, просто потеря времени...

В целом, критические замечания Геннадия Истомина в адрес правительственного проекта Стратегии развития Востока России совпадают с общим настроением участников состоявшегося в Иркутске общественного обсуждения. Сегодня общество не очень-то настроено безоговорочно рукоплескать любым идеям, выдвинутым из федерального центра. Иркутянам (и народным избранникам в первую очередь!) гораздо ближе конструктивная критика с позиций реализма – ради которой, собственно, и затевалось общественное обсуждение Стратегии.

Вот и **Владимир Пашков**, заместитель председателя областного правительства, отметил, что нынешнее обсуждение подводит некий промежуточный итог, после которого все предложения и замечания по Стратегии будут документально оформлены и внесены для рассмотрения губернатору. Которому и предстоит довести конструктивную критику до адресата: правительства России.

ДЕПУТАТЫ И ОБЩЕСТВО

Депутатам местных дум необходимо скоординировать свои усилия

26 ноября в администрации Иркутского района прошел обучающий семинар с депутатами всех уровней Иркутского, Ольхонского и Слюдянского районов. Инициатором мероприятия выступили депутаты Иркутского района. Региональный парламент поддержал предложение. Прошедший семинар является первым откликом на обучающие и тематические семинары, проводимые Законодательным Собранием в муниципальных образованиях. Председатель Думы Иркутского района **Анатолий Прокопьев** подчеркнул, что подобные мероприятия дают возможность вновь избранным депутатам (особенно депутатам без стажа парламентской деятельности) детально ознакомиться с различными изменениями в федеральном и региональном законодательстве, получить ответы на интересующие вопросы, поделиться опытом решения отдельных проблем между территориями. Муниципальные образования, принимающие участие в работе семинара, граничат с озером Байкал и их многое объединяет: это вопросы распоряжения землей, защиты Байкала, расширения туристско-рекреационных зон и др.

Вице-спикер Законодательного Собрания **Геннадий Истомин** отметил, что на территории Иркутского района на сегодняшний день, по сравнению с остальными муниципальными образованиями области, наиболее четко выстроена система работы с депутатами и депутатскими фракциями. Целью семинара, организованного Думой Иркутского района, является донесение до впервые избранных депутатов информации о системе работы депутатов представительных органов, информации об основах депутатской деятельности, о формировании местных бюджетов и т.д.

О состоянии местных бюджетов и межбюджетных отношениях в условиях кризиса приглашенным доложил заместитель министра финансов **Алексей Зезуля**. Так, доходная и расходная части областного бюджета, по сравнению с 2009 годом, будут снижены на 11% и составят 53,8 млрд рублей и 56,2 млрд рублей. Структура региональной казны в 2010 году не изменится, бюджет будет дефицитным. Большую часть областных расходов составляют расходы на заработную плату. Муниципальные образования области в большинстве случаев не идут на секвестирование своих бюджетов, что приводит к образованию кредиторской задолженности. Так, согласно сводной информации об исполнении местных бюджетов, кредиторская задолженность по социально-значимым расходам Иркутского района составляет четыре млн рублей, Ольхонского района – шесть млн рублей, Слюдянского района – 43 млн рублей. Задолженность по кредитам в Иркутском районе составляет 5,9

млн рублей, в Ольхонском районе – 25,5 млн рублей, в Слюдянском районе – 86 млн рублей. Заместитель министра отметил положительную динамику по снижению кредиторской задолженности в этих территориях. Так, по сравнению с сентябрем 2009 года, в октябре задолженность Ольхонского района снизилась на 6%, Слюдянского района – на 1%. Объем и структура межбюджетных трансфертов в 2009 и 2010 годах не меняется, и составляет 34% от общего объема региональных расходов (планируется утвердить в объеме 23,5 млрд рублей). Алексей Зезуля призвал муниципалитеты к более эффективному использованию бюджетных средств и оптимизации расходов в условиях кризиса.

Начальник отдела по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении правового управления ЗС **Светлана Крыльцова** выступила с информацией о статусе и основных гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов.

Начальник отдела по взаимодействию с представительными органами местного самоуправления ЗС **Галина Терентьева** рассказала приглашенным о совершенствовании деятельности представительных органов муниципальных образований, о внедрении новых форм и методов работы. В своем выступлении она обратила внимание на основные цели реформы местного самоуправления, сформулированные Президентом РФ в 2002-2003 годах и на задачи муниципальной реформы на современном этапе. Среди них, формирование необходимого организационного, информационного, ресурсного и кадрового обеспечения, совершенствование механизмов распространения успешного опыта местного самоуправления; самоорганизация населения на решение вопросов местного значения; совершенствование механизмов распространения успешного опыта местного самоуправления. Галина Терентьева отметила, что местное самоуправление – это долгосрочная общегосударственная задача, и от ее решения зависит построение гражданского общества в России и повышение качества жизни граждан. На развитие местного самоуправления направлены программы повышения квалификации депутатов муниципальных образований и открытие народных школ. В завершении своего выступления Галина Терентьева сообщила о проведении в следующем году конкурса на лучшую организацию деятельности территориальных представительных органов.

Также участники семинара ознакомились с информацией регионального правительства об эффективности работы контрольных органов в МО и о мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Александра Чайка, пресс-служба ЗС

Почти полторы тысячи вновь выявленных ветеранов войны и тыла смогут получить жилье

Стартовал третий этап социальной акции «Внимание. Забота. Доброта», организованный ВПП «Единая Россия» при участии министерства социального развития. О двух первых этапах акции рассказали на пресс-конференции 3 декабря **Людмила Берлина**, председатель Законодательного Собрания, и **Евгений Стекачев**, начальник штаба ИРО ВОО «Молодая Гвардия».

Как рассказала **Людмила Берлина**, акция стартовала 16 августа 2009 года. В рамках акции в Иркутске в сквере Кирова прошел сбор книг, канцелярских и школьных принадлежностей. Все книги и канцелярские принадлежности были переданы в Слюдянский детский дом. В Иркутском районе также был организован сбор книг и учебников, которые были переданы в сельскую библиотеку Хомутовского муниципального образования. В Ангарском районе 115 первоклассников из неблагополучных семей получили полностью укомплектованные школьные наборы – портфели, канцелярские принадлежности, учебники. Для Саянской школы-интерната были приобретены новый линолеум и телевизор. В Братске 210 детей с ограниченными возможностями стали участниками праздника «В школу вместе собирайся».

По словам **Евгения Стекачева**, ИРО ВОО «Молодая Гвардия» проводит в области мероприятия «Обменяй книгу – спаси дерево» и «Старый новый комп». В рамках первой акции старшеклассники передают учебники ученикам младших классов. В рамках второй – морально устаревшие компьютеры собирают в различных организациях и у частных лиц, комплектуют из них новые машины и передают в сельские школы, детям из малообеспеченных семей. На сегодня собрано 20 таких компьютеров.

Как сообщила **Людмила Берлина**, на третьем этапе социальной акции особой заботой и вниманием будут окружены пожилые люди, ветераны Великой Отечественной войны и тыла.

— Мы бы хотели не только сделать подарки нашему старшему поколению – поколению победителей, но и где-то посидеть с ветеранами, послушать их воспоминания, почитать книги, поухаживать за могилами, — рассказала **Людмила Берлина**.

Людмила Берлина также напомнила, что депутаты законодательно оформили право ветеранов Приангарья на получение жилья. В Иркутской области появилась законодательная база для того, чтобы жилье получили и те ветераны, которые встали на очередь после марта 2005 года.

СПРАВКА. Напомним, речь идет о законе Иркутской области от 18.11.2009 № 81/47-оз «О внесении изменения в статью 1 Закона Иркутской области «О форме предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Иркутской области и порядке предоставления им жилых помещений». Данный закон приводит областное законодательство в соответствие с федеральным. В нем слова «до 1 января 2005 года» заменены словами «в срок, установленный федеральным законодательством».

— Мы приняли закон, который действует в соответствии с федеральным законодательством, а это значит, что мы создали возможность получения жилья для почти полутора тысяч вновь выявленных ветеранов. Сейчас идет сбор необходимой информации, Законодательное Собрание также должно определить форму получения жилищных сертификатов для ветеранов, — сказала Людмила Берлина.

В рамках акции «Внимание. Забота. Доброта» вновь выявленным ветеранам будет оказана помощь в сборе документов для получения жилья.

НАВСТРЕЧУ ВЫБОРАМ

В региональном отделении «Единой России» определены кандидатуры для выдвижения кандидатов в депутаты ЗС по одномандатным избирательным округам №2 и №3

1 декабря на заседании счетной комиссии при Иркутском региональном отделении партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» подведены итоги тайного голосования (партийного голосования) по отбору кандидатур для дальнейшего их выдвижения в качестве кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Иркутской области по одномандатным избирательным округам №2 и №3.

Наибольшее количество голосов по избирательному округу №2 в результате тайного голосования набрал Тен Сергей Юрьевич, по избирательному округу №3 – Краснощек Анатолий Анисимович. Таким образом, именно их кандидатуры будут предложены Иркутским региональным отделением партии для дальнейшего их выдвижения в качестве кандидатов в депутаты областного парламента по одномандатным избирательным округам №2 и №3 на региональной партийной Конференции, которая пройдет в Иркутске 18 декабря.

СПРАВКА: Счетная комиссия для процедуры проведения тайного голосования по отбору кандидатур для последующего выдвижения кандидатами в депутаты Законодательного Собрания Иркутской области по одномандатным избирательным округам №2 и №3 была создана решением Президиума Регионального политсовета партии в ноябре 2009 года. Председателем Комиссии назначен член Регионального политического совета Иркутского регионального отделения партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Гайдаров Гайдар Мамедович.

Процедура тайного голосования (партийное голосование) по отбору кандидатур для последующего выдвижения кандидатами в депутаты Законодательного Собрания Иркутской области по одномандатным избирательным округам №2 и №3 от Иркутского регионального отделения партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» проводилась в срок с 6 ноября по 1 декабря 2009 года. Участие в процедуре тайного голосования принимали члены первичных отделений партии, находящихся на территории соответствующих одномандатных избирательных округов.

Информационный центр ИРО ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

При использовании материалов вестника ссылка обязательна!

Редактор Михаил Дронов

Адрес редакции: Иркутск, ул. Байкальская, 249.

Тел./факс (3952) 24-51-81 E-mail редактора: press@tinfi.irk.ru