**Доклад на тему «Обзор типичных ошибок, выявляемых в ходе мониторинга закупок, осуществляемых муниципальными заказчиками самостоятельно»**

Отделом программно-аналитического сопровождения и мониторинга в соответствии с положением о министерстве, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 12.08.2013 г. № 301-пп (далее - положение о министерстве), ежедневно осуществляется мониторинг закупок, размещаемых государственными и муниципальными заказчиками Иркутской области на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (далее – ЕИС) в целях недопущения нарушений законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

Информация о каждом факте выявленных нарушений министерством направляется в адрес заказчика, допустившего нарушение. В целях недопущения нарушений законодательства о контрактной системе министерством предлагается заказчику принять меры по устранению причин и условий, им способствующих, и о принятых мерах сообщать в министерство.

На основании проведенного министерством мониторинга установлено, что типичными нарушениями законодательства в сфере закупок, допускаемыми заказчиками Иркутской области, являются следующие:

1. Несоответствие публикуемой информации планам-графикам закупок.
2. В нарушение части 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком неправомерном выбран способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения открытого конкурса.
3. При подготовке документаций об осуществлении закупок заказчиками не учитываются изменения законодательства о контрактной системе, в том числе в статьи 31, 66 Федерального закона № 44-ФЗ, внесенные Федеральными законами от 04.07.2014 г. № 140-ФЗ, от 31.12.2014 г. № 498-ФЗ, от 13.07.2015 г. № 227-ФЗ (в документации об осуществлении закупки заказчиками устанавливается требование к участникам закупки – правомочность участника закупки заключать контракт, обязанность участника закупки указывать в первой части заявки на участие в электронном аукционе сведения о наименовании места происхождения товара или наименовании производителя товара, а не о наименовании страны происхождения товара; отсутствие требования к участникам закупки о том, что участник не должен являться офшорной компанией).
4. В нарушение пунктов 3,4,5 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документации о закупках не содержат дату и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, дату окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дату проведения электронного аукциона, либо указанные даты в документации о проведении электронного аукциона не соответствуют информации, установленной в извещении о закупке на официальном сайте.
5. В нарушение частей 2,3 статьи 63, части 1 статьи 74 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком неправомерно сокращен срок окончания подачи заявок, срок публикации извещения о проведении электронного аукциона на официальном сайте до даты окончания срока подачи заявок составляет менее 7 или 15 дней, извещение о проведении запроса котировок размещено в ЕИС в срок менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения срока представления котировочных заявок.
6. В нарушение части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении и документации об осуществлении закупки указан различный срок поставки (выполнения работ, оказания услуг), что не позволяет участникам закупки надлежащим образом сформировать заявку.
7. В нарушение части 5 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ извещения о проведении закупок и документации не содержат требования, предъявляемые к участникам аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требование, предъявляемое к участникам аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ. Либо указанные требования установлены неправомерно. Например, дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 г. № 99; наличие у участника закупки копии свидетельства, выданного саморегулируемой организацией; при осуществлении закупки на выполнение кадастровых работ - наличие квалификационных аттестатов кадастровых инженеров; наличие лицензии в соответствии с Федеральным законом № 99-ФЗ.
8. В нарушение статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ документация о закупке не содержит обоснование начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК). Также обоснование НМЦК в составе документации об осуществлении закупки не содержит указания на метод формирования цены контракта, не содержит расчет либо расчет НМЦК производится с нарушением требований законодательства, в расчете используется неоднородная совокупность значений выявленных цен (коэффициент вариации цены составляет более 33 %). Необоснованное завышение цены контракта при осуществлении закупок товаров, работ, услуг вследствие неправильного расчета обоснования НМЦК приводит к неэффективному использованию бюджетных средств. Расчет НМЦК производится по общей стоимости, а не за единицу товара.
9. В документации о проведении закупки не установлен запрет на выполнение работ и оказание услуг на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено».
10. В нарушение статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ принято, постановления Правительства Российской Федерации от 22.08.2016 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» извещение о закупке не содержит ограничение допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств.
11. В нарушение части 8 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательство, социально ориентированной некоммерческой организацией (далее - СМП СОНО), включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта более чем в течение 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.
12. Заказчиком в извещении о проведении закупки в рамках одной процедуры устанавливаются участникам закупки все преимущества, предусмотренные частью 4 статьи 27 Федерального закона № 44-ФЗ. В то время, как учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы не могут являться СМП, поскольку не соответствуют критериям, установленным для таких субъектов Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», и не могут являться СОНО, так как не осуществляют виды деятельности, указанные в части 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Указанные действия заказчиков нарушают права учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы и приводят к необоснованному ограничению числа участников закупки, что противоречит принципу обеспечения конкуренции (часть 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ).
13. В нарушение требований части 15 статьи 44 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик одновременно установил преимущества для участников закупки в соответствии с положениями статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ и размер обеспечения заявки свыше 2% НМЦК.
14. В нарушение части 2 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ в документациях об осуществлении закупки все показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работу услуги установленным заказчиком требованиям, указаны в конкретных значениях, без использования максимальных и (или) минимальных значений или значений, находящихся в диапазоне.
15. В нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от № 44-ФЗ документации об аукционе в электронной форме, проекты муниципальных контрактов, являющихся неотъемлемой частью документаций, содержат сведения о наименовании страны производителя товара – Россия, конкретную торговую марку товара.
16. В извещении о проведении запроса котировок заказчик предусмотрел возможность подачи заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем электронного документа через ЕИС либо в форме электронного документа по адресу электронной почты. При этом возможность подачи через ЕИС заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и окончательных предложений в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.01.2015 № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» должна быть обеспечена не позднее 1 января 2017 года, а также в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ возможность подачи заявок посредством электронной почты не предусмотрена.
17. В нарушения заказчиками требований частей 5,6,7,8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в проекте контракта не установлен размер пени, определенный в порядке, установленном Правительством Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом», в случае просрочки исполнения сторонами обязательств по контракту, а также размер штрафа за неисполнение и ненадлежащее исполнение заказчиком, поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом. Либо заказчиком устанавливается ненадлежащий размер штрафа, пени, противоречащий порядку, установленному вышеуказанным постановлением.
18. В нарушение части 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиками в извещениях о закупке, информационной карте документации о закупке, проекте муниципального контракта устанавливаются разные размеры обеспечения исполнения контракта. Кроме того, если заказчиком установлен в извещении о закупке и аукционной документации размер обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления обеспечения, требования к обеспечению, однако, в проекте муниципального контракта, являющегося частью документации, указанные сведения отсутствуют, что влечет нарушение части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ. Кроме того, в проекте муниципального контракта заказчиком не устанавливается срок возврата подрядчику, исполнителю денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта в соответствии с частью 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ;
19. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в ЕИС в разделе «Результаты определения поставщика», во вкладке «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» информация о контракте по закупке отсутствует.