**Информационная справка**

**к вопросу «Об актуальных проблемах сбалансированности бюджетов муниципальных образований Иркутской области»[[1]](#footnote-1)**

По информации, размещенной на официальном сайте территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области, по состоянию на 01.01.2018 на территории Иркутской области действовало **460** муниципальных образований (*для сравнения: на 01.01.2017- 466, на 01.01.2016 -467).*

Таблица 1

Динамика количества муниципальных образований Иркутской области   
в 2015-2017 гг.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Муниципальные образования | на 01.01.2016 | на 01.01.2017 | 2016/2015 | на 01.01.2018 | 2017/2018 |
| Всего, ед. | 467 | 466 | -1 | 460 | -6 |
| Городские округа | 10 | 10 | 0 | 10 | 0 |
| Муниципальные районы | 32 | 32 | 0 | 32 | 0 |
| Городские поселения | 63 | 63 | 0 | 63 | 63 |
| Сельские поселения | 362 | 361 | -1 | 355 | -6 |

В течение последних трех лет отмечается тенденция сокращения количества муниципальных образований (сельских поселений), в том числе путем их объединения. Численность населения Иркутской области также имеет отрицательную динамику, в основном, за счет уменьшения численности населения городских округов от 0,8 тыс. человек до 4,1 тыс. человек в год.

Таблица 2

Динамика численности населения муниципальных образований Иркутской области в 2015-201 7 годах, чел./%

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2015 | 2016 | 2016 в % к 2015 | 2017 | 2017 в % к 2016 |
| Всего по области, из них: | 2 414,9 | 2 412,8 | 99,9 | 2 408,9 | 99,8 |
| Городские округа | 1 435,3 | 1 434,5 | 99,9 | 1 430,4 | 99,7 |
| Муниципальные районы | 979,6 | 978,3 | 99,8 | 978,5 | 100,0 |

Согласно отчетным данным, размещенным на официальном сайте министерства финансов Иркутской области (ф. 0503317), доходы местных бюджетов за 2017 год исполнены в сумме 82 217 281,9 тыс. рублей, что выше показателей по доходам 2016 года в абсолютных величинах на сумму 10 767 555,3 тыс. рублей, относительных - на 15,1 %.

Расходы местных бюджетов за 2017 год составили 82 928 596,8 тыс. рублей, что превысило уровень 2016 года на сумму 10 496 722,8 тыс. рублей, или на 14,5 %. В 2017 году размер дефицита снижен по сравнению с аналогичным периодом 2016 года на сумму 270 832,5 тыс. рублей.

Таблица 3

Общая характеристика исполнения местных бюджетов за 2016-2017 гг.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Исполнено на 01.01.2017 | Исполнено на 01.01.2018 | откл. 2017/2016 | откл., % |
| Доходы\* | 71 449 726,6 | 82 217 281,9 | + 10 767 555,3 | + 15,1 |
| Расходы\* | 72 431 874,0 | 82 928 596,8 | + 10 496 722,8 | + 14,5 |
| Дефицит | -982 147,4 | -711 314,9 | + 270 832,5 | х |

\*показатели с учетом внутренних оборотов

**Доходы местных бюджетов**

**Налоговые и неналоговые доходы** по состоянию на 01.01.2018 составили 27 812 754,8 тыс. рублей, прирост к аналогичному периоду 2016 года 9,9 % (на сумму 2 518 408,3 тыс. рублей). **Удельный вес** **налоговых и неналоговых доходов** в общем объеме доходов местных бюджетов **составил 33,8%, что ниже уровня 2016 года на 1,6 %.**

Безвозмездные поступления местных бюджетов на 01.01.2018 составили 54 404 527,1 тыс. рублей, что выше уровня 2016 года на сумму 8 249 147,0 тыс. рублей, в относительной величине - на 17,9 %. Безвозмездные поступления из бюджетов бюджетной системы за 2017 год исполнены в сумме 54 372 506,7 тыс. рублей, что выше аналогичного показателя за 2016 года на сумму 10 550 016,0 тыс. рублей, или на 24,0 %.

Наибольшую долю в общем объеме доходов местных бюджетов занимают безвозмездные поступления: 2016 год - 61,3 %; 2017 год - 66,1 %, прирост +4,8 %.

**Налоговые и неналоговые доходы.** Налоги на доходы физических лиц по состоянию на 01.01.2018 составили 14 889 771,9 тыс. рублей, что выше уровня 2016 года на сумму 914 711,9 тыс. рублей, или 6,5 %. Налоги на имущество физических лиц поступили в 2017 году в сумме 3 921 934,6 тыс. рублей, что выше уровня 2016 года на сумму 460 977,1 тыс. рублей, или 13,3 %.

Исполнение доходной части местных бюджетов за 2016-2017 гг.,   
тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Исполнено за 2016 год | Исполнено за 2017 год | Прирост (снижение) 2017/2016 | Прирост /снижение % 2017/2016 |
| Доходы бюджета, всего | 71 449 726,6 | 82 217 281,9 | 10 767 555,3 | +15,1 % |
| Налоговые и неналоговые доходы | 25 294 346,5 | 27 812 754,8 | 2 518 408,3 | +9,9 % |
| Удельный вес в общем объеме доходов, % | 35,4 % | 33,8 % | -1,6% | х |
| Безвозмездные поступления, всего из них: | 46 155 380,1 | 54 404 527,1 | 8 249 147,0 | +17,9 % |
| безвозмездные поступления из бюджетов бюджетной системы | 43 822 490,7 | 54 372 506,7 | 10 550 016,0 | +24,0 % |
| Удельный вес в общем объеме доходов, % | 61,3 % | 66,1 % | +4,8 % | х |

В 2017 году в местные бюджеты дополнительно поступили налоги, в связи с применением упрощенной системы налогообложения в сумме 1 529 314,9 тыс. рублей. Законом Иркутской области от 22.10.2013 № 74-03 «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» с 01.01.2017 установлены нормативы отчислений в бюджеты городских округов и муниципальных районов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - 30 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области.

Рис.1. Динамика доходов местных бюджетов за 2016-2017 гг.

**Безвозмездные поступления** на 01.01.2018 исполнены в сумме 54 372 506,7 тыс. рублей, что выше уровня 2016 года на 10 550 015,9 тыс. рублей. Законами Иркутской области от 23.12.2015 № 130-03 «Об областном бюджете на 2016 год» и от 21.12.2016 № 121-03 «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» местным бюджетам из областного бюджета предусмотрены:

- **дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений,** образующих фонд финансовой поддержки поселений Иркутской области (в 2016 году - 873 383,8 тыс. рублей; в 2017 году - 189 033,9 тыс. рублей). Порядок распределения дотаций утвержден Законом № 74-03;

**- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)**, образующих фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) Иркутской области (в 2016 году - 998 283,7 тыс. рублей; в 2017 году - 1 000 000,0 тыс. рублей);

**- субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований Иркутской области** по реализации ими их отдельных расходных обязательств, связанных с:

1) выплатой денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области;

2) оплатой кредиторской задолженности и текущих платежей по коммунальным услугам учреждений, находящихся в ведении органовместного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (в 2016году 3 032 926,0 тыс. рублей);

**- субсидии из областного бюджета местным бюджетам:**

1) формирование районных фондов финансовой поддержки поселений Иркутской области (в 2017году - 2 250 000,0 тыс. рублей);

2) выравнивание обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств - выплатой денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области и оплатой кредиторской задолженности и текущих платежей по коммунальным услугам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области (в 2017 году - 2 279 683,2 тыс. рублей).

**Расходы местных бюджетов**

Расходы местных бюджетов по состоянию на 01.01.2018 составили 82 928 596,8тыс. рублей, что выше уровня 2016 года в абсолютном выражении на сумму 10 496 722,8 тыс. рублей, или 14,5 %. По сравнению с показателями за 2015 год прирост расходов в 2017 году составил 24,9 %. Наибольший объем расходов местных бюджетов составляют расходы по разделу **«Образование»**: 2016 год - 40 439 138,8 тыс. рублей; 2017 год - 44 155 172,3 тыс. рублей, увеличение в 2017 году по сравнению с прошлым периодом составило 3 516 033,5 тыс. рублей, или 8,7 %.

Практически по всем разделам бюджетной классификации расходов в 2017 году по сравнению с 2016 годом отмечается рост расходов, за исключением расходов по разделу **«Охрана окружающей среды»** (снижение на 40,9 %) и **«Социальная политика»** (сокращение на 3,5%).

Расходы по разделу **«Физическая культура и спорт»** исполнены на 01.01.2018 на сумму 1 422 963,7 тыс. рублей, что на 394 944,6 тыс. рублей больше по сравнению с 2016 годом.

Расходы **«жилищно-коммунального хозяйства»** на 01.01.2018 составили 10 929 445,2 тыс. рублей, что больше расходов 2016 года на сумму 1 823 375,9 тыс. рублей (на 20,0 %). Отмечен рост расходов в 2017 году по сравнению с показателями 2016 года по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**, увеличение на 18,0 % (на сумму 63 768,6 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования по разделу **«Общегосударственные вопросы»** исполнены по состоянию на 01.01.2018 в сумме 7 930 509,0 тыс. рублей, что на 429 855,6 тыс. рублей (на 5,7 %) больше исполнения по расходам за 2016 год.

Расходы на содержание органов местного самоуправления последние три года сохраняются примерно на одном и том же уровне: за 2015 год - 10 136 292 тыс. рублей, за 2016 год - 9 977 109 тыс. рублей, в 2017 год - 10 005 857 тыс. рублей. Общий объем просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов составлял 1 141 560 тыс. рублей в 2015 году, 804 701 тыс. рублей - в 2016 году, 283 747 тыс. рублей - в 2017 году.

В течение анализируемого периода КСП области проведена **оценка сбалансированности бюджетов сельских поселений** в связи с закреплением за муниципальными образованиями вопросов местного значения Законом Иркутской области от 03.11.2016 № 96-03 «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения».

В силу требований БК РФ о необходимости соблюдения предельного размера дефицита бюджета (от 5 до 10 %) бюджеты сельских поселений Иркутской области на 2017 год, в основном, являются сбалансированными.

Однако, как показало экспертно-аналитическое мероприятие, в условиях высокой дотационности бюджетов сельских поселений (доля налоговых и неналоговых доходов, в среднем составляет 34,3 %) открытым является вопрос о финансовом обеспечении дополнительных закрепленных Законом № 96-03 вопросов. Так, по оценке ОМС сельских поселений, дополнительная потребность составляет порядка 1 млрд рублей.

Безусловно, данный показатель требует дополнительного анализа и оценки с учетом принятых расходных обязательств. В целом, при сокращении доходной части местных бюджетов за последние три года, расходы местных бюджетов имеют тенденцию к увеличению. По мнению КСП, учитывая низкую финансовую самостоятельность бюджетов сельских поселений и существенную долю расходов на содержание органов местного самоуправления (около 40 % всех расходов бюджета), необходимо принять меры по оптимизации расходов аппарата управления, исключения необоснованных и неэффективных расходов.

Установлено, что в 78 (или 21 %) сельских поселениях численность населения составляет менее 500 человек в каждом. Вопрос укрупнения таких поселений требует проработки и принятия взвешенного решения. Между тем, по мнению КСП области, объединение таких муниципальных образований в большинстве случаях, скорее всего не приведен к повышению финансовой самостоятельности сельских поселений (уменьшение их зависимости от финансовой помощи). Одним из основных преимуществ такого объединения может являться лишь сокращение расходов на аппарат управления (ежегодная экономия малочисленных сельских поселений (21 % или пятая часть поселений) может составлять от 300 тыс. рублей до 1,5 млн рублей). В среднем расходы на содержание аппарата составляют 4 300 тыс. рублей (от 265,0 тыс. рублей до 42 200,0 тыс. рублей в год).

**Основные выводы:**

**1.** Анализ исполнения местных бюджетов за 2016-2017 годы, в целом, свидетельствует о положительной динамике. За 2017 годы **доходы местных бюджетов** поступили в сумме 82 217 281,9 тыс. рублей, что выше показателей 2016 года в абсолютных величинах на сумму 10 767 555,3 тыс. рублей, относительных на 15,1 %. **Расходы местных бюджетов** за 2017 год составили 82 928 596,8 тыс. рублей, что превысило уровень 2016 года на сумму 10 496 722,8 тыс. рублей, или на 14,5 %. В 2017 году размер дефицита снижен по сравнению с аналогичным периодом 2016 года на сумму 270 832,5 тыс. рублей.

**2**. За исследуемый период наблюдается **прирост налоговых и неналоговых доходов** в общей сумме на 2 518 408,3 тыс. рублей, или 9,9 %. Увеличение поступлений налоговых доходов, в первую очередь, обусловлено повышением собираемости налога на доходы физических лиц, который по состоянию на 01.01.2018 составил 14 889 771,9 тыс. рублей и превысил уровень 2016 года на сумму 914 711,9 тыс. рублей (на 6,5 %). Налоги на имущество физических лиц поступили за 2017 год 3 921 934,6 тыс. рублей и превысили показатели 2016 года на сумму 460 977,1 тыс. рублей, или 13,3 %.

**3**. В 2017 году в местные бюджеты дополнительно поступили **налоги, в связи с применением упрощенной системы налогообложения** в сумме 1 529 314,9 тыс. рублей. Законом Иркутской области от 22.10.2013 № 74-03 «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» с 01.01.2017 установлены нормативы отчислений в бюджеты городских округов и муниципальных районов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - 30 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области.

**4.** Безвозмездные поступления от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ по состоянию на 01.01.2018 исполнены в сумме 54 372 506,7 тыс. рублей, что выше уровня 2016 года на 10 550 015,9 тыс. рублей.

**5.** По результатам отдельных экспертно-аналитических мероприятий, проводимых КСП области в течение 2017 года выявлены отдельные недостатки методики определения объемов районных фондов финансовой поддержки поселений, которые в последующем устранены путем внесения изменений в Закон № 74-03.

**6.** Начиная с 2017 года, впервые законом об областном бюджете утверждены сроки распределения межбюджетных субсидий, которые в целом повлияли на своевременное и равномерное использование бюджетных средств в течение текущего года (статья 16).

Между тем, исполнение субсидий местным бюджетам, подпадающих под действие статьи 16 закона о бюджете, по состоянию на 01.10.2017 при плановых ассигнованиях 13 110 325,0 тыс. рублей составило 5 784 268,9 тыс. рублей, или 44 %. *Низкое исполнение, в основном, связано с наличием условий в соглашениях о предоставлении субсидий местным бюджетам, предусматривающих их перечисление поэтапно, по заявкам муниципалитетов (заявительный характер), в том числе на основании подтверждающих документов о фактически выполненных работах (КС-2, КС-3).*

**7.** Особо обращает на себя внимание процедура длительной регламентной нормы прохождения согласования проектов нормативных правовых актов о распределении субсидий. *Наибольшее количество нарушений отмечено по министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области, министерству культуры и архивов Иркутской области.*

**8.** Расходы местных бюджетов по состоянию на 01.01.2018 составили 82 928 596,8 тыс. рублей, что выше уровня 2016 года в абсолютном выражении на сумму 10 496 722,8 тыс. рублей, или 14,5 %. Наибольший объем расходов местных бюджетов составляют расходы по разделу «Образование»: 2016 год - 40 439 138,8тыс. рублей; 2017 год - 44 155 172,3 тыс. рублей, увеличение в 2017 году по сравнению с прошлым периодом составило 3 516 033,5 тыс. рублей, или 8,7%.

**9.** Расходы на содержание органов местного самоуправления последние три года сохраняются примерно на одном и том же уровне: за 2015 год - 10 136 292 тыс. рублей, за 2016 год - 9 977 109 тыс. рублей, в 2017 год -10 005 857 тыс. рублей.

**10.** По состоянию на 01.01.2018 местные бюджеты исполнены с дефицитом в сумме 711 314,9 тыс. рублей, на 01.01.2017 - с дефицитов в сумме 982 147,3 тыс. рублей.

11. В целях покрытия дефицита местных бюджетов из областного бюджета муниципальным образованиям предоставлены бюджетные кредиты в 2016 году -693 812,8 тыс. рублей; в 2017 году - 398 260,2 тыс. рублей. Установлено, что задолженность муниципальных образований Иркутской области по возврату бюджетных кредитов ежегодно увеличивается. Так, по состоянию на 01.01.2014 общий объем задолженности составил 907 079,0 тыс. рублей, на 01.01.2017 - 1 945 145,2 тыс. рублей, увеличение более, чем в 2 раза.

1. По данным Иркутскстата, отчета КСП области от 05.06.2018 №01/5-ЭАМ по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Оценка бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов Иркутской области за период 2016-2017 годов». [↑](#footnote-ref-1)