**Информационная справка**

**«О ходе реализации Закона Иркутской области от 21 ноября 2014 года № 133-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Иркутской области»**

Закон Иркутской области от 21 ноября 2014 года № 133-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Иркутской области» (далее – Закон) в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральным законом от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» регулирует отдельные отношения, связанные с участием граждан в охране общественного порядка в Иркутской области.

Согласно настоящему Закону взаимодействие и координацию деятельности народных дружин в Иркутской области осуществляет **координационный орган по профилактике правонарушений при Правительстве Иркутской области** в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

В целях взаимодействия и координации деятельности народных дружин на территории муниципальных образований Иркутской области главы местных администраций городских, сельских поселений и городских округов могут создавать **координирующие органы (штабы) при местных администрациях либо возлагать функции по взаимодействию и координации деятельности народных дружин на консультативно-совещательные органы (советы, комиссии и другие) при местных администрациях**, созданные для решения вопросов в сфере охраны общественного порядка.

В функции координационных органов, входит оказание консультативного, методического и информационного содействия деятельности народных дружин, а также координация взаимодействия народных дружин, участвующих в охране общественного порядка на территории соответствующего муниципального образования, в целях обеспечения их согласованных действий.

Областной Закон устанавливает **образцы удостоверения и отличительного знака народного дружинника**. Командир народной дружины после приема гражданина Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=68E4D8995D389E9696649785A8A270BC700DE335565E5C03836AA34F23eCF9I) от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», в народную дружину выдает народному дружиннику удостоверение народного дружинника и отличительный знак народного дружинника.

**Областная государственная поддержка деятельности народных дружин в раках действующего Закона**

Органы государственной власти Иркутской области оказывают областную государственную поддержку народным дружинам, являющимся некоммерческими организациями, в порядке и формах, предусмотренных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=11F9BA280E89356D88CCF32FE2DF360D6DF2EE4FBAD3DDF1EDB30CC609E0RDI) от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», [Законом](consultantplus://offline/ref=11F9BA280E89356D88CCED22F4B36C016EF1B244B3D1DFA5B1E00A91565DEBCB31EBR6I) Иркутской области от 8 июня 2011 года № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций».

Государственными программами (подпрограммами) Иркутской области, реализуемыми за счет средств областного бюджета, в соответствии с законодательством могут предусматриваться программные мероприятия, направленные на оказание поддержки деятельности народных дружин.

Реализация Закона находится на постоянном контроле **комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области**. На протяжении 2015 – 2016 годов комитетом осуществлялся мониторинг исполнения Закона на территории Иркутской области.

Так по состоянию **на 1 июня 2017 года** по данным ГУ МВД России по Иркутской области в Иркутской области создано 80 народных дружин общей численностью 797 человек. В том числе 7 дружин из числа представителей казачества – 71 человек и 3 из числа студентов на базе учебных заведений высшего и средне-специального образования – 39 человек. В рамках подпрограммы «Профилактика преступлений и правонарушений в Иркутской области на 2016 – 2020 годы» было приобретено 1100 удостоверений и 925 нагрудных знаков «Народный дружинник», на изготовление которых ежегодно начиная с 2015 года из областного бюджета выделяется по 200 тыс. рублей.

В 109 муниципальных образованиях приняты нормативно правовые акты о создании народных дружин, но из них только в 16 предусмотрены различные формы стимулирования дружинников. Это страхование, ценные подарки, награждение Почетными грамотами, денежные выплаты, дополнительные дни к отпуску. Это такие муниципальные образования, как Иркутск, Братск, Усть-Илимск, Ангарский городской округ, Усолье-Сибирское, Тулун и некоторые другие муниципальные образования. Как положительный пример страхования жизни и здоровья народных дружинников можно отметить Ангарский городской округ, где из городского бюджета были выделены деньги на страхование 19 человек дружинников, по 100 тыс. рублей страхование каждого дружинника. Стоимость страховки на каждого человека составила тысячу рублей. В Усть-Илимске 35 человек. Если в 2015 году только в 5 муниципальных образованиях были приняты такие нормативно-правовые акты с объемом финансирования 225 тыс. рублей, то на 2017 год, уже заложено в Иркутской области 726 тыс. рублей. Необходимо отметить работу в данном направлении таких муниципальных образований, как Усолье-Сибирское, Зима, Братск, Ангарский городской округ.

В мае текущего года Правительством Иркутской области разработаны типовые нормативно-правовые акты, утверждающие положение о мерах социальной защиты народных дружинников и членов их семей, а также порядок выплаты единовременных денежных компенсаций народным дружинникам и членам их семей, в связи с их участием в мероприятиях по охране общественного порядка. Проекты документов находятся на рассмотрении и согласовании в прокуратуре Иркутской области.

За **5 месяцев 2017 года** с участием народных дружинников было установлено 1224 лица, из них за совершение преступления – 21, административных правонарушений – 1203. Говоря о результатах работы дружинников, нельзя не отметить то, что среднеобластная нагрузка на 1 дружинника составляет 1,5 правонарушителя.

Как положительный пример следует отметить следующие муниципальные образования в этом плане: г. Усть-Илимск, где нагрузка составила 12,8 правонарушителей на 1 дружинника, Ангарский городской округ – 8,2, г. Тайшет – 3,3, г. Братск. Несмотря на то, что нагрузка в г. Братске ниже среднеобластной – 1,46, нельзя не отметить его с положительной стороны. В городе создано 11 дружин общей численностью 151 человек, это почти каждый третий братчанин является в среднем по области членом народной дружины. Дружинниками братскими было пресечено 221 правонарушение, принято участие в охране правопорядка при проведении 47 массовых мероприятий.

Вместе с тем следует отметить крупные муниципальные образования, где вклад дружинника в охрану правопорядка недостаточен, нагрузка на 1 дружинника ниже среднеобластной: г. Усолье-Сибирское – 12 человек в дружине, нагрузка 1,1, г. Железногорск-Илимский – 2 дружины, 18 человек – 0,7, г. Тулун – 3 дружины, 36 человек – 0,6, г. Бодайбо – 1 дружина, 8 человек – 0,6, г. Зима – 1 дружина, 10 человек – 0,2.

Как общий недостаток можно отметить недостаточное привлечение народных дружинников к охране общественного порядка. За **5 месяцев 2017 года** на территории области проведено 3 тыс. мероприятий с массовым участием граждан, и только в 367 мероприятиях, 12 % от общего числа, принимали какое-то участие представители народных дружин.

На 52 сессии Законодательного Собрания Иркутский области проведен **Муниципальный час** «Об опыте реализации Закона Иркутской области от 21 ноября 2014 года № 133-ОЗ «Об отдельных вопросах связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Иркутской области». В обсуждении вопроса приняли участие председатели дум муниципальных образований Иркутской области: г. Усть-Илимска, г. Бодайбо и района, Ревякинского муниципального образования.

По итогам Муниципального часа выработаны рекомендации:

**Правительству Иркутской области:**

1) рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Иркутской области от 21 ноября 2014 года № 133-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Иркутской области» в части координации деятельности добровольных народных дружин, материального стимулирования, льгот и компенсаций для народных дружинников;

2) разработать модельный муниципальный правовой акт, устанавливающий механизм материального стимулирования, предоставления льгот, выплаты компенсации и страхования для народных дружинников.

**Главному управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области:**

1) активизировать работу с народными дружинами, осуществляющими деятельность в муниципальных образованиях (сформировать перечень народных дружин, их командиров), привлекать дружинников к охране порядка при проведении массовых мероприятий, при осуществлении патрулирования;

2) определить куратора из руководящего состава Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области, ответственного за взаимодействие с народными дружинами, обеспечить прямую связь куратора и командиров добровольных дружин;

3) рассмотреть возможность увеличения численности участковых уполномоченных полиции в поселениях Иркутского района, обязать участковых уполномоченных полиции активнее взаимодействовать с главами поселений;

4) решить вопрос о направлении постоянных участковых уполномоченных полиции в отдаленные поселения Бодайбинского района (пос. Перевоз, пос. Кропоткин), Сосновоборское муниципальное образование Иркутского района.

**Органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области:**

1) провести через средства массовой информации разъяснительную работу среди работодателей о праве работников участвовать в общественной деятельности (охрана общественного порядка) и являться освобожденными в этот период от производственной деятельности;

2) содействовать созданию территориального общественного само-управления с формированием правовых, экономических, организационных механизмов с целью привлечения ТОСов к деятельности в сфере охраны общественного порядка.

В августе текущего года в Законодательное Собрание Иркутской области поступила информация от Правительства Иркутской области согласно которой, в Правительстве Иркутской области работает **Межведомственная комиссия по профилактике правонарушений (далее – комиссия)**, которая является постоянно действующим координационным органом при Правительстве Иркутской области, образованным в целях обеспечения реализации на уровне Иркутской области государственной политики в сфере профилактики правонарушений.

Комиссия в установленном порядке осуществляет, в том числе, следующие функции в части координации деятельности народных дружин:

- организации взаимодействия и координации деятельности народных дружин в муниципальных образованиях Иркутской области;

- обобщение и распространение в муниципальных образованиях Иркутской области положительного опыта в сфере профилактики правонарушений, в том числе в деятельности народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности;

- проведение не реже одного раза в шесть месяцев мониторинга муниципальных правовых актов по вопросам установления льгот и компенсаций для народных дружинников, а также использования иных форм их материальной заинтересованности и социальной защиты, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

Институтом законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского совместно с главным правовым управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области **разработаны модельные муниципальные правовые акты:** «Решение представительного органа муниципального образования об утверждении положения о мерах социальной защиты народных дружинников и членов их семей в связи с участием народных дружинников в мероприятиях по охране общественного порядка» и «Постановление местной администрации об установлении порядка выплаты единовременных денежных компенсаций народным дружинникам или членам их семей в связи с участием народных дружинников в мероприятиях по охране общественного порядка на территории» (далее – акты).

Разработанные акты установленным порядком согласованы и размещены на официальном портале Иркутской области. В соответствии с законом Иркутской области от 21 декабря 2016 года № 121-03 «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», государственными программами Иркутской области расходы на реализацию мероприятий, направленных на материальное стимулирование народных дружинников, не предусмотрены.

В первом квартале 2018 года в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 22 июня 2015 года № 303-пп «Об установлении Порядка осуществления мониторинга муниципальных правовых актов по вопросам установления льгот и компенсаций для народных дружинников, а также использования иных форм их материальной заинтересованности и социальной защиты, не противоречащих законодательству Российской Федерации» на комиссии будет дополнительно рассмотрен вопрос оказания содействия органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в данной сфере деятельности.

Вместе с тем, в рамках подпрограммы «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014 – 2020 годы предусмотрены расходы на 2017 год на приобретение отличительных знаков народного дружинника и удостоверений народного дружинника в сумме 200 тыс. рублей.

**Сведения о зарегистрированных народных дружинах в Иркутской области**

(по информации ГУ МВД России по Иркутской области)[[1]](#footnote-1)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Номер в реестре** | **Дата регистрации** | **Территория** | **Командир дружины** |
| 1 | *29.12.2014* | г. Иркутск | Бабичев  Александр Игоревич |
| 2 | *29.12.2014* | с. Умыган,  Тулунский р-н | Бочкарева  Татьяна Николаевна |
| 3 | *29.12.2014* | п. Куйтун,  Тулунский р-н | Гусев  Пётр Валентинович |
| 4 | *29.12.2014* | г. Усть-Илимск | Сабиров  Денис Маратович |
| 5 | *19.02.2015* | п. Хужир,  Эхирит-Булагатский район | Малашкин  Сергей Николаевич |
| 6 | *19.02.2015* | п. Бугульдейка,  Эхирит-Булагатский район | Глызина  Анна Витальевна |
| 7 | *19.02.2015* | с. Пивовариха,  Иркутский район | Кащей  Николай Евгеньевич |
| 8 | *19.02.2015* | п. Качуг | Градович  Виктор Алексеевич |
| 9 | *19.02.2015* | п. Бохан,  Боханский район | Карих  Алексей Анатольевич |
| 10 | *19.02.2015* | с. Олонки,  Боханский район | Миронов  Павел Михайлович |
| 11 | *19.02.2015* | с. Тихоновка,  Боханский район | Ветрова  Надежда Николаевна |
| 12 | *19.02.2015* | г. Ангарск | Беляев  Вячеслав Иванович |
| 13 | *19.02.2015* | г. Ангарск | Федосеев  Анатолий Дмитриевич |
| 14 | *19.03.2015* | п. Баяндай,  Эхирит-Булагатский район | Табинаев  Анатолий Прокопьевич |
| 15 | *24.03.2015* | г. Бодайбо | Ташлыков  Виталий  Александрович |
| 16 | *24.03.2015* | г. Братск | Очкас  Николай Николаевич |
| 17 | *24.03.2015* | с. Каменск,  Чунский район | Донькевич  Сергей Ярославович |
| 18 | *20.04.2015* | с. Голуметь,  Черемховский район | Лохов  Сергей Иннокентьевич |
| 19 | *20.04.2015* | п. Балаганск,  Заларинский район | Жуков  Николай Анатольевич |
| 20 | *20.04.2015* | с. Майск,  Осинский район | Брянцев  Олег Иннокентьевич |
| 21 | *20.04.2015* | с. Обуса,  Осинский район | Касьянов  Олег Александрович |
| 22 | *20.04.2015* | п. Приморский,  Осинский район | Бизьянов  Валерий Викторович |
| 23 | *20.04.2015* | п. Усть-Ордынский,  Эхирит-Булагатский район | Мотолоев  Виктор Андреевич |
| 24 | *20.04.2015* | г. Усолье-Сибирское | Бобров  Валерий Валерьевич |
| 25 | *30.04.2015* | г. Саянск | Хлыстов  Николай Алексеевич |
| 26 | *25.05.2015* | п. Михайловка,  Черемховский район | Сметнёв Андрей Васильевич |
| 27 | *25.06.2015* | п. Новая Игирма,  Нижнеилимский район | Спешилова  Наталья Петровна |
| 28 | *25.06.2015* | г. Черемхово | Хозяинов  Андрей Радиславович |
| 29 | *25.06.2015* | с. Покосное,  Братский район | Белоусов  Николай Николаевич |
| 30 | *25.06.2015* | п. Прибойный,  Братский район | Басацкая  Анна Викторовна |
| 31 | *25.06.2015* | п. Куватка,  Братский район | Косых  Валерий Николаевич |
| 32 | *25.06.2015* | п. Ершово,  Усть-Илимский район | Эннс  Александр Генрихович |
| 33 | *02.07.2015* | г. Зима | Шелкунов  Павел Николаевич |
| 34 | *02.07.2015* | п. Янгель,  Нижнеилимский район | Чагин  Константин Леонидович |
| 35 | *02.07.2015* | п. Раздолье,  Усольский район | Стебенев  Николай Алексеевич |
| 36 | *24.07.2015* | пос. Щеберта,  Нижнеудинский район | Лутковский  Сергей Александрович |
| 37 | *24.07.2015* | п. Новонукутский,  Заларинский район | Атутов  Степан Владимирович |
| 38 | *14.08.2015* | г. Тулун | Кондратюк  Дмитрий Алексеевич |
| 39 | *14.08.2015* | г. Тулун | Симаков  Владимир Михайлович |
| 40 | *14.08.2015* | г. Шелехов | Цындыжапов  Артём Булытович |
| 41 | *25.09.2015* | с. п. Турманское,  Братский район | Шнель  Надежда Сергеевна |
| 42 | *25.09.2015* | п. Кежемский,  Братский район | Нестеров  Анатолий Степанович |
| 43 | *25.09.2015* | с.п. Ключи-Булакское,  Братский район | Тельнов  Виктор Иванович |
| 44 | *25.09.2015* | с.п. Озернинское,  Братский район | Чиканчий  Антон Николаевич |
| 45 | *25.09.2015* | с.п. Калтукское,  Братский район | Дементьева  Екатерина Андреевна |
| 46 | *25.09.2015* | г.п. Вихоревка,  Братский район | Федотов  Виктор Владимирович |
| 47 | *25.09.2015* | г. Слюдянка | Плахотнюк  Александр Владимирович |
| 48 | *25.09.2015* | г. Усть-Кут | Сергеев  Анатолий Аврамович |
| 49 | *30.10.2015* | п. Черемшанка,  Заларинский район | Бородин  Юрий Валентинович |
| 50 | *30.10.2015* | п. Утулик,  Слюдянский район | Агафонов  Андрей Алексеевич |
| 51 | *30.10.2015* | г. Киренск | Вициамов  Александр Владимирович |
| 52 | *25.12.2015* | п. Жигалово | Тюменцев  Максим Игоревич |
| 53 | *25.12.2015* | с.  Быстрое,  Слюдянский район | Дикаев  Владимир Николаевич |
| 54 | *25.12.2015* | с. Большеокинское,  Братский район | Постнова  Галина Николаевна |
| 55 | *15.01.2016* | с. Оса,  Осинского района | Данилов  Фёдор Александрович |
| 56 | *15.01.2016* | г. Нижнеудинск | Тыщенко  Александр Николаевич |
| 57 | *29.02.2016* | г. Тайшет | Ивановский  Олег Владимирович |
| 58 | *30.03.2016* | п. Сосновка,  Усольский район | Коснырев  Виталий Михайлович |
| 59 | *17.06.2016* | г. Свирск | Зейналов  Артур Нагыевич |
| 60 | *17.06.2016* | д. Ревякино,  Иркутского района | Драгунский  Владимир Дмитриевич |
| 61 | *20.06.2016* | г. Иркутск | Труфанов  Михаил Викторович |
| 62 | *20.06.2016* | г. Иркутск | Байбеков  Роман Рашидович |
| 63 | *11.07.2016* | с. Казачинское,  Казачинско-Ленский район | Потапов  Павел Александрович |
| 64 | *11.07.2016* | д. Ключи,  Казачинско-Ленский район | Кошкарёва  Нина Георгиевна |
| 65 | *30.09.2016* | д. Куреть, Ольхонский район | Брянская  Светлана Николаевна |
| 66 | *30.09.2016* | с. Еланцы, Ольхонский район | Грешилов  Станислав Борисович |
| 67 | *16.11.2016* | р.п. Железнодорожный,  Усть-Илимский р-н | Барсуков  Георгий Илларионович |
| 68 | *16.11.2016* | с. Новая-Уда,  Усть-Удинский район | Зама  Елена Викторовна |
| 69 | *16.11.2016* | с. Средняя Муя,  Усть-Удинский район | Тайшина  Наталья Николаевна |
| 70 | *16.11.2016* | с. Михайловщина,  Усть-Удинский район | Бондаренко  Роман Валерьевич |
| 71 | *16.11.2016* | п. Залари,  Заларинского района | Литвиненко  Вячеслав Владимирович |
| 72 | *16.11.2016* | с. Филипповск,  Зиминского района | Федосеев  Александр Анатольеви |

**Тема в СМИ**

**12.07.2017 Газета «Областная»**

**Как живешь, дружинник?**

Муниципальный час, включенный в повестку 52-й сессии Законодательного Собрания, был посвящен опыту реализации областного закона об участии граждан в охране общественного порядка. В нем приняли участие главы представительных органов трех муниципальных образований.

Как рассказал председатель думы Усть-Илимска Виталий Перетолчин, охраной общественного порядка в городе занимается добровольная народная дружина (ДНД) «Спас», созданная пять лет назад. В нее входят 35 человек – казаки, студенты, работники энергетических предприятий и даже представительницы слабого пола.

– Дружинники осуществляют ежедневное патрулирование с 19 до 23 часов совместно с сотрудниками патрульно-постовой службы, а также привлекаются к охране порядка при проведении массовых мероприятий. Маршруты патрулирования определяются в зависимости от оперативной обстановки и криминогенной ситуации в городе. В прошедшем году при участии дружинников за совершение административных правонарушений было задержано 677 человек, – сообщил Виталий Перетолчин.

Для дружины «Спас» выделено специальное помещение, где ее члены осваивают технику оказания первой медицинской помощи, изучают правила работы в паре с полицейским: с какой стороны стоять при проверке документов и как действовать в случае возникновения конфликта. Есть у них и свой спортзал, где они осваивают приемы самообороны. Страхование и стимулирование деятельности дружинников финансируется за счет муниципальной программы.

По мнению Виталия Перетолчина, действующие законодательные нормы определяют гарантии социальной защиты народных дружинников и меры их материального стимулирования в общем виде, и желательно их конкретизировать, выработать более точные механизмы:

– Как привлекать граждан к участию в работе добровольных народных дружин? Можно предоставлять бесплатный проезд на всех видах общественного транспорта, льготы по оплате жилья и коммунальных услуг, дополнительные дни к отпуску. Это помогло бы увеличить нашу дружину до 120 человек, необходимых для полноценной охраны покоя горожан.

А вот в Бодайбинском районе, судя по выступлению председателя местной думы Елизаветы Бодяло, дела с созданием народных дружин не очень ладятся. Дружины есть лишь в двух из шести муниципальных образованиях. Причины, как объясняют главы поселений, разные: от нежелания граждан участвовать в охране общественного порядка до отсутствия участковых уполномоченных полиции, без которых деятельность дружины неправомочна.

Вместе с тем, как отметила председатель думы, есть в районе и положительный опыт: с 2015 года ДНД действует в Бодайбо. На данный момент в ее рядах состоит семь человек, застрахованных более чем на 1 млн рублей. На поддержку дружины из местного бюджета в прошлом году было выделено более 18 тыс. рублей. Она выходит на дежурство по выходным и праздничным дням, а также во время проведения городских мероприятий.

По мнению Елизаветы Бодяло, организовать в муниципальных образованиях народные дружины не так сложно, это не требует больших финансовых затрат. Но все упирается в отсутствие постоянного участкового уполномоченного. Она предложила дополнить постановление ЗС по итогам муниципального часа рекомендацией областному ГУ МВД о выделении постоянных уполномоченных полиции в отдаленные поселения Бодайбинского района, такие как Перевоз и Кропоткин.

– Поселок Перевоз находится в 330 километрах от райцентра, имеет сезонную доступность, по 6-8 недель во время ледохода на реке отрезан от всего мира, и там главе приходится одному следить за порядком. Хотя поселок Кропоткин поближе к райцентру, всего в 130 километрах, но это основное ядро золотодобычи, народ там сборный, и криминогенная обстановка довольно сложная, – сказала председатель думы.

С аналогичной проблемой столкнулись и дружинники Ревякинского МО Иркутского района, где участковые из-за сильной загруженности не имеют времени на работу с ДНД. Тем ни менее, как рассказал председатель думы поселения Владимир Драгунский, дружина «Русич» создана и действует с 2012 года.

– Сама идея народных дружин, – отметил он, – хороша не только как эффективное подспорье полиции в охране общественного порядка, но и как способ патриотического воспитания молодежи. Все наши дружинники – молодые ребята, спортсмены, многие из них – студенты техникумов и вузов. В их числе два моих сына и племянник.

Дружинники не только патрулируют улицы муниципального образования, состоящего из трех больших деревень, но и помогают полиции в поимке похитителей скота и даже приняли участие в раскрытии одного убийства. Вот только поощрить их нечем: спонсорские деньги кончились, а местный дотационный бюджет не имеет лишних средств.

Как сообщил начальник управления правительства области по правоохранительной и оборонной работе Геннадий Терехов, в регионе создано 80 народных дружин численностью почти 800 человек. На изготовление удостоверений и нагрудных знаков ежегодно, начиная с 2015 года, выделяется из областного бюджета по 200 тыс. рублей. Нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность дружин, приняты в 109 муниципальных образованиях, а вот различные формы стимулирования, включая страхование, ценные подарки и денежные выплаты, предусмотрены только в 16 из них.

В Иркутской области один дружинник приходится почти на 3 тыс. населения, тогда как, например, в Бурятии – на 400 жителей.

– Наиболее эффективно действуют дружины в Усть-Илимске, Ангарске, Тайшете, Братске, а вот в Усолье-Сибирском, Железногорске, Зиме, Шелехове эта работа ведется слабо. В Иркутске, который, казалось бы, должен показывать пример, создано всего две дружины общей численностью 25 человек, что явно недостаточно для столицы Приангарья, – отметил Геннадий Терехов.

Подводя итог муниципального часа, председатель комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Борис Алексеев подчеркнул, что вопросы, связанные с реализацией данного областного закона, находятся на постоянном контроле комитета, неоднократно обсуждались на площадке областного парламента.

– Практика показывает, что эффективно дружины действуют там, где эта деятельность получает поддержку местной власти, где главы поселений заинтересованы в такой работе. Большое значение имеет сегодня и решение вопросов обеспечения дружинников социальными гарантиями, важно, что в данном направлении работа уже ведется, – подчеркнул Борис Алексеев.

**В Иркутской области создано 80 народных дружин численностью почти 800 человек.**

**09.10.2017 Аргументы и факты**

**Городские Муромцы. Народные дружины вернут порядок на улицы?**

До конца года в Иркутской области собираются принять закон о дружинах. Станет ли от этого спокойнее на наших улицах и готовы ли молодые люди безвозмездно защищать сограждан, разбирался корреспондент «АиФ».

На прошлой неделе поездка в одном из иркутских автобусов выдалась для пассажиров неприятной и даже опасной. Трое подвыпивших молодцов средь бела дня начали оскорблять  пассажиров: у кого-то требовали денег, у кого-то сорвали головной убор. А когда хулиганам сделал замечание дедушка, они ударили и его.

Услышав шум в салоне, водитель остановил автобус и вывел молодчиков на улицу. Как объясняет сам мужчина, никто особо на помощь не бросился, а справиться с дебоширами ему помогло то, что в прошлом он был морским пехотинцем. Молодые люди убежали, а водитель вызвал полицию и вместе с пассажирами дал показания. Теперь хулиганов ищут. К сожалению, этот случай вовсе не единичный.

С грубостью и мелким хулиганством мы встречаемся в повседневной городской жизни довольно часто. Ладно, если просто где-то в толчее улиц наступят на ногу или ненароком толкнут. А если речь идёт об угрозе физического насилия? Полицейских рядом может не оказаться, да и граждане наши в большинстве случаев попытаются пройти мимо или, если повезёт, снимут инцидент на камеру - как, например, во время массой драки в 130-м квартале между учащимися языковой школы и так называемыми «гопниками».

«К каждому милиционера не приставишь». Это «древнее» высказывание до сих пор не потеряло своей актуальности, хотя милиционеров переименовали в полицейских. И вот уже несколько лет в обществе активно обсуждается возможность возрождения народных дружин. Особенно её приветствуют те, чья сознательная жизнь пришлась на советские времена, когда улицы патрулировали дружинники с повязками «ДНД» на рукавах. И гражданам было спокойнее, и порядка было больше, и дружинники получали свои три дня к отпуску, а также «продвижение по профсоюзной линии».

Надо признать, что советский опыт и сейчас используется. К примеру, в Иркутской области работает 37 народных и 13 казачьих дружин. Вот только состоит в них всего 1132 человека. И это на всю Иркутскую область с населением 2,4 млн человек, то есть примерно один дружинник на 2,1 тыс. человек.

**Кстати:**

В проекте бюджета области на 2015 год на выполнение закона заложено 200 тыс. рублей. Как рассказал начальник управления губернатора и правительства области по правоохранительной и оборонной работе Геннадий ТЕРЕХОВ, эти средства пойдут на изготовление удостоверений и отличительного знака будущих народных дружинников Приангарья.

Однако по задумкам властей это движение может и должно приобрести массовый характер. В апреле президент России подписал закон «Об участии граждан в охране общественного порядка», и уже в 25 регионах действуют свои законодательные акты в поддержку федеральной инициативы. У нас проект областного закона «Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Иркутской области» законодатели рассмотрят 15 октября.

***Охранная грамота***

Федеральным законом всех людей, которые желают охранять общественный порядок, разделили на три категории. Это граждане, которые принимают участие в поисках пропавших без вести, внештатные сотрудники полиции и народные дружинники. Иркутский закон фактически никак не рассматривает первых двух, сосредоточившись лишь на дружинниках и народных дружинах.

Согласно законодательству, их можно создавать по одной на определённую территорию. Например, в деревне может быть только одна дружина. Если деревня очень большая, то и две. Но границы патрулирования должны быть чётко обозначены и утверждены как в администрации района, так и с территориальным подразделением ГУ МВД по Иркутской области.

**Николай Шахов, атаман Иркутского казачьего войска:**

- Мы не только готовы принимать участие в охране общественного порядка, мы этим уже не первый год занимаемся. Например, в Ангарск, на охрану всех массовых мероприятий с участием граждан привлекается казачья дружина. Рядом с полицейскими всегда присутствуют казаки. У нас сейчас созданы казачьи объединения в 34 районах области, и в той или иной степени они участвуют или готовы принимать участие в охране общественного порядка. Показательный пример - село Хомутово Иркутского района. Фактически это уже небольшой город. Там одних избирателей около 30 тыс. человек. И на такое большое количество людей - только один участковый. В результате мы уже третий год по договору с администрацией помогаем там охранять покой людей, они уже к нам привыкли и точно знают, куда идти, если что-то нехорошее происходит.

Силовым ведомствам в организации ДНД отводиться одна из ключевых ролей: без их согласия дружины не только создать нельзя, но и командира выбрать не получится. Как отметил начальник отделения взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления ГУВД Иркутской области **Константин Шейчик**, это не советские времена, когда любое предприятие могло создавать свой отряд дружинников. Теперь каждый будет на учёте. Поимённо.

В итоге в затруднительном положении оказался руководитель одного из охранных предприятий Иркутска **Сергей Юдин**. Не первый год по его инициативе общественный порядок в одном из районов города охраняют два экипажа ДНД.

- В сутки они принимают от 2 до 10 звонков. В 90% случаев все конфликты заканчиваются после профилактической беседы. Но мы, таким образом, не отвлекаем органы правопорядка от работы. И выходит, что по новому закону вступить в народную дружину не сможем.

- Но ведь ваши сотрудники делают это в своё рабочее время и получают заработную плату. А охрана общественного порядка дело добровольное, - заметили оппоненты.

***Добровольно, значит, бесплатно?***

И если, по Булгакову, именно квартирный вопрос погубил москвичей, то меркантильные интересы современных граждан могут на корню извести саму идею охраны общественного порядка, уверены многие.

- Я не буду говорить за всех, я отвечу за наш город, - так начал свой спич депутат Думы Усолья-Сибирского Валерий БОБРОВ. - Добровольно и бесплатно - разные вещи. У нас сейчас полгорода без работы, и в принципе вывести людей на улицы не так сложно. Но бесплатно патрулировать никто не будет.

С этой точкой зрения согласился начальник отдела правоохранительной работы аппарата администрации Иркутска **Игорь Ващенко**.

- Сегодня в Иркутске определены четыре территории, на которых планируется создать народные дружины. Люди приходят и интересуются, как вступить в них. Но всё упирается в деньги. Бесплатно никто не хочет работать. Вспомните историю с группой «молоточников» в Академгородке, когда люди сами создали такую дружину и патрулировали свой район. Как только опасность миновала, они отказались продолжать свою деятельность, хотя мы им предлагали, - рассказал чиновник.

Справедливости ради надо сказать, что всё же кое-какие меры областной законодатель, вслед за федеральным, предлагает. К примеру, добавлять дружинникам до 10 дней к отпуску. Но эта мера тоже не всем понравилась. Вряд ли работодатели, а особенно частники, захотят брать на себя подобную нагрузку. Вот и выйдет, что охранять покой на улице в принудительно-добровольном порядке будут бюджетники - учительницы да библиотекари.

А на улицах нужны молодые крепкие ребята, ведь в федеральном законе прописано, что народные дружинники вправе «проходить подготовку» и «применять физическую силу». И платить им, по всей видимости, придётся. Москва финансирование делегировала регионам, позволив использовать как государственные деньги, так и частные пожертвования.

***Мнение власти***

**Екатерина Кустова**, начальник управления кадровой и правоохранительной работы аппарата администрации Иркутска:

- Очень важно страхование жизни и здоровья самих дружинников во время несения службы. Сегодня в Иркутске застрахованы 100 дружинников на случай нанесения увечий и вреда здоровью. В год городской казне это обходится в 60 тыс. рублей, сам же дружинник по этой страховке может получить до 100 тыс. рублей. Нам известно, что в Усть-Илимске дружинников страхуют на 24 часа, в Усть-Куте - исключительно на время работы. Причём есть довольно серьёзные компании, готовые предложить несколько «пакетов страхования» как на стандартных условиях, так и в индивидуальном порядке. Но по сравнению с 5 млн рублей, которые Иркутск потратит на дружинников в этом году, деньги по страховке - не такая большая сумма. Гораздо серьёзнее суммы за патрулирование. Это примерно 60-70 рублей в час. Если привлекать казаков - 20 рублей.

**13.11.2014 ИНТЕРФАКС-СИБИРЬ**

**Народные дружины узаконили в Иркутской области**

Законодательное собрание Иркутской области в окончательном чтении приняло закон об участии граждан в охране общественного порядка, который регламентирует создание народных дружин, сообщила спикер регионального парламента Людмила Берлина.

"Мы были обязаны на региональном уровне урегулировать вопросы, касающиеся работы дружинников, в том числе их защищенности в случае получения ранений и травм. В этом смысле мы свои полномочия реализовали, возвращаться к закону не будем", - сказала Л.Берлина в четверг на пресс-конференции в пресс-центре агентства "Интерфакс-Сибирь" в Иркутске.

Закон "Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Иркутской области" предусматривает оказание государственной поддержки дружинникам. Они могут рассчитывать на страхование жизни и здоровья, а также на поощрение за охрану общественного порядка.

Кроме того, в законе предусмотрено создание координационных органов народных дружин - штабов на областном уровне и в муниципалитетах.

При этом на уровне области данными полномочиями планируется наделить межведомственную комиссию по профилактике преступлений, которая работает на постоянной основе при региональном правительстве.

Установлен также порядок выдачи удостоверения народного дружинника, формы и нагрудного знака, которые будут закупаться по программе профилактики преступлений и правонарушений.

1. https://38.xn--b1aew.xn--p1ai/document/9008530 [↑](#footnote-ref-1)