

## **Вопросы взаимодействия органов местного самоуправления и налоговых органов**

Результативность администрирования налогов и возможность увеличения доходов соответствующих бюджетов напрямую зависит от эффективности межведомственного взаимодействия налоговых органов и органов власти муниципальных образований.

Поэтому можно выделить два направления данной работы:

Первое - это обмен информацией, необходимой для осуществления функций как муниципалитетов, так налоговых органов.

Второе - организация информационно-разъяснительной работы.

### ***Начнем с обмена информацией.***

Налоговые органы, являясь администратором налоговых платежей, осуществляют в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных платежей в бюджет. Кроме того, в соответствии с приказами Министерства финансов РФ (*на этот год актуальный от 08.06.2021 № 75н*) «Об утверждении кодов бюджетной классификации Российской Федерации» в рамках бюджетного процесса администраторы осуществляют мониторинг, контроль, анализ и прогнозирование поступлений в бюджетную систему.

Федеральными законами от 04.07.2003 № 95-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что территориальные налоговые органы ведут учет налогоплательщиков по каждому муниципальному образованию и представляют финансовым органам субъектов и муниципальных администраций информацию о начислении и об уплате налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального образования.

В рамках реализации положений данных законов 12 августа 2004 года принято постановление Правительства № 410 «О порядке взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области налогов и сборов». Этим постановлением утверждены соответствующие Правила взаимодействия. Согласно данным правилам установлен перечень информации, который предполагает, что кроме начисленных и уплаченных сумм, определенных вышеназванными законами, передаваемая от налоговых органов информация должна содержать сведения о суммах задолженности, недоимки, отсроченных (рассроченных), реструктуризированных и приостановленных к взысканию налогов и сборов, пеней и штрафов в целом по соответствующим видам налогов, сборов и иным обязательным платежам, контролируемым налоговыми органами. Это делается с

2005 года при работе с финансовыми органами региона и с 2006 года – с муниципалитетами.

Кроме того после внесения дополнения в указанное постановление с 2019 года на нас возложена обязанность ежегодного представления в адрес органов власти информации о суммах налоговых льгот по региональным и местным налогам (по категориям налогоплательщиков и (или) видам налоговых льгот) в целом по Иркутской области и по муниципальным образованиям. *Для справки отмечу, что только в 2021 году (за 2022 год информация будет после сбора отчетов о базе налогообложения летом этого года) льготами, установленными регионом и муниципалитетами воспользовались более 723 тысяч налогоплательщиков (723250) на сумму 7млрд. 147 млн. рублей.*

Порядок обмена информацией определен совместным Приказом МФ РФ и ФНС РФ от 25.02.2005 № 28н и САЭ-3-10/58 и Типовым регламентом приема и передачи данных по каналам связи и на электронных носителях информации в целях обеспечения взаимодействия территориальных органов ФНС России и органов местного самоуправления от 27.01.2006. В соответствии с последним документом между территориальными налоговыми органами и местными администрациями заключены соглашения о взаимодействии, которые предусматривают процедуру передачи информации и ответственных лиц.

Информация о начисленных и уплаченных суммах, а также сложившейся задолженности представляется в целом по виду налога без разбивки по уровням бюджетной системы (в соответствии с порядком учета, принятом в налоговых органах).

Финансовым органам передаются сведения о налогах и сборах, зачисляемых в доход бюджета субъекта РФ и бюджеты муниципальных образований.

Информация передается агрегировано или обезличенно, т.е. без указания ИНН организации (физического лица), КПП организации, наименования организации или ФИО физического лица.

Единый информационный массив содержит данные всех налогоплательщиков, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования в текущем году, в том числе состоящих на учете в МРИ ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам, если таковые имеются. *У нас 41 платательщик передан на администрирование на федеральный уровень.*

Передача информации осуществляется в электронном виде в Министерство финансов Иркутской области – *это что касается информационного массива.*

Отчеты о базе налогообложения в разрезе муниципальных образований первого уровня и сводный по региону размещаются на нашем интернет-сайте по мере их формирования (*штатно процесс завершается к 1 августа*) и открыты для пользования абсолютно всем желающим.

Это отчеты о налоговой базе по единому сельскохозяйственному налогу, земельному и имуществу физлиц, налогу на доходы физических лиц, а также по упрощенной системе налогообложения, акцизам на нефтепродукты, имуществу организаций, водным биологическим ресурсам, транспортному налогу, животному миру, игорному бизнесу, налогу на добычу полезных ископаемых, акцизам на пиво

и алкогольную продукцию. Не все эти налоги поступают в бюджеты муниципалитетов и не все они актуальны для нашего региона в силу незначительных объемов, вместе с тем у вас есть возможность видеть ваш налоговый потенциал более полно.

Как главные администраторы доходов, формирующих бюджет субъекта РФ, мы обязаны *согласно приказу Федеральной налоговой службы от 26.03.2008 № ММ-3-1/74@ «О порядке осуществления территориальными органами Федеральной налоговой службы полномочий главных администраторов доходов и администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»* предоставлять финансовым органам

- прогноз поступлений их доходов;
- аналитические материалы по исполнению бюджета;
- сведения, необходимые для составления среднесрочного финансового плана или проекта соответствующего бюджета;
- а также сведения, необходимые для составления и ведения кассового плана.

На региональном уровне Управление Федеральной налоговой службы работает с Министерством финансов, *причем в этом году мы ежемесячно даем два варианта прогноза – по начислениям и по поступлениям. А в соответствии с приказом Управления ФНС России по Иркутской области от 17.04.2008 № ПК-19-07/109 «О передаче части полномочий главных администраторов доходов подведомственным инспекциям»* обязанности по предоставлению этих сведений финансовым органам муниципальных образований возложены на наши инспекции, администрирующие налогоплательщиков соответствующих муниципальных образований.

Этими обязанностями налоговиков финансисты активно пользуются.

### ***Бюджетная отчетность***

С 2018 года мы предоставляем бюджетную отчетность (*первая за 2017 год*) финансовым органам как региона, так и мунообразований. До 2021 года мы давали файлы в формате TXT и XLS через областной Минфин, который по системе «Бюджет-СМАРТ» предоставлял их мунообразованиям. С 2022 года информация выгружается в систему «Электронный бюджет» и муниципалы сами выбирают её по коду ОКТМО. Информация предоставляется поквартально в сроки, установленные в соглашениях о взаимодействии с каждым муниципалитетом. Объемы работы впечатляют- это 10 годовых форм\*454 МО=4540, 8 квартальных форм\*454\*3=10896. Каждая форма заверяется электронно-цифровой подписью руководителя Управления.

Таким образом, направляемая в адрес администраций информация дает полное представление о налоговой базе территории, уровне собираемости налогов и сборов в бюджетную систему и, следовательно, содержит все необходимые данные для осуществления прогноза поступлений платежей на очередной финансовый год.

Многих интересует вопрос **предоставления информации о платежах и/или задолженности** конкретных плательщиков с указанием их наименований, ИНН и других идентификационных признаков.

По этому вопросу могу пояснить следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 102 Налогового кодекса РФ налоговую тайну составляют любые полученные налоговым органом сведения о налогоплательщике, за исключением сведений, перечисленных в подпунктах 1-15 пункта 1 статьи 102 Кодекса.

1) являющихся общедоступными, в том числе ставших таковыми с согласия их обладателя - налогоплательщика (плательщика страховых взносов). Такое согласие представляется по выбору налогоплательщика (плательщика страховых взносов) в отношении всех сведений или их части, полученных налоговым органом...

2) об идентификационном номере налогоплательщика;

3) **о нарушениях законодательства о налогах и сборах (в том числе сумме задолженности при ее наличии) и мерах ответственности за эти нарушения;**

(в ред. Федеральных законов от 09.07.1999 [N 154-ФЗ](#), от 01.05.2016 [N 134-ФЗ](#), от 14.07.2022 [N 263-ФЗ](#))

В настоящее время у налоговых органов отсутствует техническая возможность формировать списки должников в разрезе ОКТМО.

Кроме того, согласно пункту 1.1. статьи 102 Налогового кодекса Российской Федерации сведения об организации, указанные в подпункте 3 пункта 1 указанной статьи, в том числе в части сведений о суммах задолженности, размещаются в форме открытых данных на официальном сайте ФНС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за исключением сведений об организации, составляющих государственную тайну. Сведения, подлежащие размещению, по запросам не представляются, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Вместе с тем, вопросы погашения задолженности по имущественным налогам физических лиц на постоянной основе рассматриваются в рамках работы совместных комиссий по урегулированию задолженности с территориальными налоговыми органами.

4) *предоставляемых налоговым (таможенным) или правоохранительным органам других государств в соответствии с международными договорами (соглашениями), одной из сторон которых является Российская Федерация, о взаимном сотрудничестве между налоговыми (таможенными) или правоохранительными органами (в части сведений, предоставленных этим органам), в том числе в рамках международного автоматического обмена информацией;*

5) *предоставляемых избирательным комиссиям в соответствии с законодательством о выборах по результатам проверок налоговым органом сведений о размере и об источниках доходов кандидата и его супруга, а также об имуществе, принадлежащем кандидату и его супругу на праве собственности;*

6) *предоставляемых в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах, предусмотренную Федеральным [законом](#) от 27 июля 2010 года [N 210-ФЗ](#) "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг";*

7) *о специальных налоговых режимах, применяемых налогоплательщиками, а*

также об участии налогоплательщика в консолидированной группе налогоплательщиков;

8) предоставляемых органам местного самоуправления ... в целях осуществления контроля за полнотой и достоверностью информации, представленной плательщиками местных сборов, для расчета сборов, а также о суммах задолженности плательщиков местных сборов;

9) о среднесписочной численности работников организации за календарный год, предшествующий году размещения указанных сведений в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии с [пунктом 1.1](#) настоящей статьи;

10) перечисленных организацией в календарном году, предшествующем году размещения указанных сведений в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии с [пунктом 1.1](#) настоящей статьи, в качестве единого налогового платежа суммах денежных средств с указанием их принадлежности, определенной в соответствии с [пунктами 7 - 9 статьи 45](#) настоящего Кодекса;

11) о суммах доходов и расходов по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности организации за год, предшествующий году размещения указанных сведений в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии с [пунктом 1.1](#) настоящей статьи;

12) о постановке на учет в налоговых органах иностранных организаций в соответствии с [пунктом 4.6 статьи 83](#) настоящего Кодекса;

13) о постановке на учет в налоговых органах физических лиц в соответствии с [пунктом 7.3 статьи 83](#) настоящего Кодекса;

14) о принятых налоговым органом обеспечительных мерах и применении способов обеспечения исполнения обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, предусмотренных настоящим Кодексом;

15) предоставляемых по запросам **Федерального казначейства, финансовых органов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и федеральной территории "Сириус"** сведений о принадлежности денежных средств, перечисленных в качестве единого налогового платежа, определенной в соответствии с [пунктами 7 - 9 статьи 45](#) настоящего Кодекса, к налогам, сборам, страховым взносам, являющимся источниками формирования доходов соответствующего бюджета.

Реализация подпункта 15-го части 1 статьи 102 НК РФ осуществляется в рамках межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) при подключении муниципальных образований к данной системе.

В этих целях ФНС России в СМЭВ зарегистрирован новый вид сведений «Предоставление сведений о распределении ЕНП».

Для доступа к данному виду сведений всем финансовым органам муниципальных образований Иркутской области присвоен уникальный идентификатор (УРН), который должен указываться при направлении запроса на получение сведений о распределении единого налогового платежа в СМЭВ. С начала года от муниципальных образований поступило 26 обращений с запросами на получение данного типа информации.

Вместе с тем, необходимо отметить, что согласно устному сообщению Министерства финансов Иркутской области, прошедшего процедуру подключения к СМЭВ, данный процесс является очень трудоемким, затратным и нецелесообразным для подключения всех муниципальных образований региона. Начиная с 27 февраля 2023 года, Министерство финансов Иркутской области проводит мероприятия по анализу и загрузке

полученных сведений о распределении единого налогового платежа в ПК «Бюджет-СМАРТ» для последующего использования муниципальными образованиями региона.

***Предоставление сведений из государственных реестров***

В 2018 году Приказом Минфина России от 26.11.2018 №238н утвержден Порядок предоставления сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей. В рамках реализации этого Порядка Управлением в режиме электронной почты предоставляются открытые и общедоступные сведения администрациям Казачинско-Ленского муниципального района и Октябрьского муниципального образования Чунского района с периодичностью ежемесячно и ежеквартально, соответственно. Эти же самые данные можно получать по СМЭВ в режиме запрос-ответ, либо получив доступ к соответствующим сервисам на сайте ФНС.

***Выявление правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости.***

В рамках реализации полномочий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, возложенных на органы местного самоуправления Федеральным законом от 30.12.2020 №518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» и с целью исполнения поручения Президента Российской Федерации от 11.08.2022 №Пр-1424 о завершении мероприятий по выявлению правообладателей в срок до 01.01.2027 года, органами местного самоуправления Иркутской области проводятся масштабные мероприятия, в ходе которых нередко возникают проблемы и сложности, в том числе с получением и идентификацией персональных данных таких правообладателей.

Управление Федеральной налоговой службы по Иркутской области принимает непосредственное участие в совещаниях по решению проблемных вопросов, возникающих у органов местного самоуправления в рамках проводимой работы.

Так на совещании, состоявшемся 15.04.2022 под председательством первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области Руслана Леонидовича Ситникова, был поднят вопрос о проблемах получения сведений по запросам в связи с недостаточностью исходных данных для направления запроса. В частности, отсутствие сведений о дате рождения правообладателя лишает возможности направления запроса и идентификации лица.

Нами в инициативном порядке предложено оказать содействие органам местного самоуправления в идентификации правообладателей, сведений о которых недостаточно, на основании информации, имеющейся в налоговом органе.

В рамках достигнутых договоренностей Министерством имущественных отношений Иркутской области в наше Управление для идентификации предоставлены сведения о 55 475 правообладателей, из которых нами идентифицированы 12 850 человек (23,16%).

Кроме того с целью решения вопросов и проблем, возникающих у администрации г.Иркутска при получении по системе межведомственного электронного взаимодействия сведений из ЕГР ЗАГС, 21.03.2023 на площадке Управления организовано и проведено совещание с участием руководителя

службы ЗАГС Иркутской области и представителей администрации г.Иркутска, на котором достигнуты ряд договоренностей и намечены пути решения возникающих вопросов, разъяснен ряд особенностей получения сведений из ЕГР ЗАГС на основании запросов, акцентировано внимание сотрудников администрации на имеющихся, но неиспользуемых возможностях получения сведений о регистрации актов гражданского состояния, в частности использования данных широковещательной рассылки сведений из ЕГР ЗАГС. *Этими сведениями могут пользоваться и другие органы местного самоуправления.*

***Хотелось бы поговорить и о другой стороне взаимодействия.***

На органы местного самоуправления возложена обязанность по формированию, ведению и актуализации Государственного адресного реестра (далее – ГАР) *на постоянной основе*. Эта обязанность установлена Федеральным законом от 28.12.2013 № 443-ФЗ «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный Закон №443-ФЗ) и постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1221 «Об утверждении Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов»

Органы местного самоуправления могут и должны присваивать и размещать в ГАР адресные сведения по собственной инициативе или на основании заявлений граждан-собственников объектов недвижимости. Следует отметить, что содержащиеся в ГАР сведения об адресах обязательны для использования органами государственной власти и органами местного самоуправления, в том числе, при предоставлении государственных и муниципальных услуг.

Например, отсутствие точного адреса не позволяет налоговым органам предъявить физическим лицам налог к уплате, что негативно отражается на пополнении бюджетов муниципальных образований.

Кроме того, отсутствие должной организации работ по ведению ГАР приводит к проблемам, которые испытывают граждане и организации при получении или оказании государственных услуг в части регистрационных действий (регистрации недвижимости, юридического лица, индивидуального предпринимателя, регистрация по месту жительства), при процедурах лицензирования, передаче информации по лицевым счетам абонентов в ГИС ЖКХ организациями жилищно-коммунального комплекса. Экстренные службы МЧС России, скорая медицинская помощь также использует ГАР в ведомственных программных комплексах при регистрации адресов вызова.

ГАР формируется и ведется в специально разработанном программном обеспечении – Федеральной информационной адресной системе (далее – ФИАС).

ФНС России является оператором системы ФИАС. Наша задача - поддерживать систему в рабочем состоянии для обеспечения стабильной работы ее пользователей – прежде всего органов местного самоуправления.

Вместе с тем, учитывая, что ГАР является базовым информационным ресурсом, налоговыми органами активно реализуются предоставленные законом полномочия по направлению органам местного самоуправления уведомлений об

отсутствии в ГАР сведений об адресах, а также о несоответствии правовым актам содержащихся в ГАР сведений об адресах.

Так с 01.07.2022 на основании совместного приказа Управления с Управлением Росреестра по Иркутской области от 08.07.2022 № 07-02-21/122@06-01-200 «О создании рабочей группы по вопросам межведомственного взаимодействия, связанным с наполнением ГАР и Единого государственного реестра недвижимости (*далее – ЕГРН*) актуальными сведениями об адресах объектов недвижимости», Управление Росреестра еженедельно направляет в наш адрес информацию о зарегистрированных правах на объекты недвижимого имущества, которым по сведениям ГАР не присвоены адреса.

Начиная с 01.07.2022 по февраль 2023, нам предоставлены сведения о 8 733 объектах недвижимости, являющихся объектами адресации, которым не присвоен адрес. На основании указанных сведений нами сформировано 6 200 уведомлений об отсутствии адресов в ГАР. Органами местного самоуправления Иркутской области присвоены и внесены в ГАР сведения о 5 032 адресах.

Мы используем и иные источники информации, позволяющие выявлять отсутствующие в ГАР сведения об адресах. Так в 2018-2019 годах проведена верификация сведений об объектах налогообложения – недвижимом имуществе с данными ГАР на предмет присвоения адресов налогооблагаемым объектам недвижимости. В настоящее время налоговыми органами проводятся мероприятия по конвертации сведений об адресах, содержащихся в информационных ресурсах налоговых органов в формат ГАР. Приводятся в формат ГАР и привязываются к ГАР сведения об адресах организаций и их филиалов в Едином государственном реестре юридических лиц. В рамках данной работы также выявляются сведения об адресах, отсутствующих в ГАР, и также в органы местного самоуправления с использованием ФИАС направляются уведомления об отсутствии в ГАР адресов.

К сожалению, имеют место случаи формирования органами местного самоуправления необоснованных сообщений (*практически все администрации на этом «попадают» время от времени*) об отсутствии оснований для присвоения адресов, а также нарушения сроков обработки полученных уведомлений. Действующим законодательством установлен 10-дневный срок для обработки уведомлений об отсутствии адреса, при этом в 2022 году почти в 17% (16,8%) случаев уведомления рассматриваются органами местного самоуправления с нарушением установленного срока, а в 2021 году доля «просроченных» уведомлений составляла почти 19% (18,7%). И это на фоне значительно возросшего в 2022 году количества уведомлений об отсутствии адресов в ГАР. Так в 2021 году налоговыми органами было сформировано 5 755 уведомлений об отсутствии адресов, в 2022 – 11 370, прирост составил 97,6%, т.е. количество уведомлений об отсутствии адреса увеличилось почти в 2 раза.

Это связано с тем, что налоговыми органами активно реализуются предоставленные полномочия по выявлению отсутствующих адресов и на постоянной основе осуществляется поиск новых источников информации об отсутствующих адресах с целью обеспечения качественного и полного наполнения ГАР адресной информацией.



Уважаемые главы муниципалитетов, Государственный адресный реестр является одним из базовых источников сведений для всех государственных информационных систем, и наполнение его качественными данными является одним из ключевых этапов перехода к электронному государственному управлению и цифровизации экономики России в соответствии со стратегией развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы. Указанная стратегия утверждена Указом Президента РФ от 09.05.2017 №203. Основной целью этой стратегии является реализация возможности быстрой автоматизированной и качественной обработки информации с целью принятия эффективных управленческих решений как в системе органов государственной власти, так и субъектами бизнеса.

**Органам местного самоуправления необходимо продолжить проведение мероприятий по разъяснению гражданам необходимости оформления в собственность ранее учтенных объектов недвижимости в соответствии со статьей 69 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости», а также активизировать мероприятия по вынесению решений о выявлении правообладателя ранее учтенных объектов недвижимости, права на которые зарегистрированы до вступления в силу Федерального закона № 122-ФЗ, в соответствии со статьей 69.1 Федерального закона № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», в том числе с использованием направленных налоговыми органами в мае-июне 2021 года списков объектов недвижимости, а также самостоятельно выявленных объектов, исчисление налогов по которым ранее не производилось.**

В этой части необходимо отметить, что нами в феврале 2023 года в очередной раз указанный Перечень верифицирован с Управлением Росреестра по Иркутской области. В результате из него исключены объекты недвижимости, в отношении которых физическими и юридическими лицами уже оформлены права собственности, объекты недвижимости, принадлежащие местным органам власти, Иркутской области и Российской Федерации, также исключены объекты недвижимости, снятые с кадастрового учета.

Таким образом, из 23 830 объектов для отработки органами местного самоуправления осталось 19 153 объектов недвижимости. Перечень направлен в Министерство имущественных отношений Иркутской области для доведения до органов местного самоуправления и дальнейшей работы по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов (*письмо от 06.03.2023 № 02-12/004137@*).

Общая статистика по работе органов местного самоуправления с Перечнем объектов за период с 29.06.2021 по 02.03.2023 выглядит следующим образом.

Физическими и юридическими лицами зарегистрировано 3 257 прав на объекты, включенные в указанный выше Перечень, что составляет 14,5% от количества объектов, вошедших в перечень (22 410 (*исключены права МО, РФ, ИО, снятые с кадастрового учета*)), в том числе:

- на основании решений органов местного самоуправления зарегистрированы права в отношении 13 объектов (по 10 земельным участкам, по 3 объектам недвижимости);

- на основании самостоятельного обращения правообладателей в Росреестр – в отношении 3 244 объектов (по 2 783 земельным участкам, по 461 объектам недвижимости).

Исчисление имущественных налогов в отношении дополнительно вовлеченных в налоговый оборот ранее учтенных объектов недвижимости производится по мере поступления сведений от Росреестра.

Напоминаем органам местного самоуправления и о необходимости соблюдения статьи 16 Налогового кодекса РФ в части обязанности представления в наше Управление информации и копий законов, иных нормативных правовых актов об установлении, изменении и прекращении действия местных налогов (664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 47), и финансовые органы соответствующих субъектов Российской Федерации.

В этой части, также хотелось бы добавить следующее.

До настоящего времени встречаются случаи, когда органы местного самоуправления при издании нормативных правовых актов по имущественным налогам, устанавливают максимальные ставки, например, 2% по налогу на имущество ФЛ по объектам, включенным в Перечень объектов торгово-офисного назначения. Управление неоднократно обращало на это внимание на различных совещаниях с органами местного самоуправления. Некоторые муниципалитеты после обращений и жалоб налогоплательщиков на значительные суммы налога снизили ставки на определенные налоговые периоды, но уже после расчета налога и получения налогоплательщиками уведомлений. Это влечет за собой дополнительные трудовые и материальные затраты по проведению перерасчетов на уменьшение и направление новых налоговых уведомлений. Например, Белореченское МО 28.10.2020 снижает ставку за 2019 год с 2% до 0,5%, Большелугское МО 27.11.2020 также на 2019 год до 1%, Слюдянское МО 05.11.2020 снижает ставку на 2019 год до 1%, 30.11.2021 до 1% на 2020 год, сейчас у них на 2022 и 2023 годы установлена ставка 2%, но возможно когда пройдут расчеты и люди получают уведомления будет очередное снижение, Карымское МО 22.11.2021 понижает ставку до 1% с 2020 года, Жигаловское МО 20.10.2021 с 0,75% до 0,5% с 2020 года, Смоленское МО 28.10.2021 с 2% до 1% с 2020 года. В апреле – мае этого года налоговые органы будут исчислять имущественные налоги физическим лицам за 2022 год, поэтому, в случае, если вы решили внести какие либо изменения в ставки или ввести дополнительные льготы, то это следует делать заблаговременно, до начала налогового периода, в который вы вносите изменения. Изменения, улучшающие положение налогоплательщиков вступают в действие и применяются задним числом, если это определено нормативным актом. Также самое хочется сказать в адрес депутатов областного Парламента: пожалуйста решайте вопросы изменения нормативов распределения налоговых доходов в тех пределах, которые вам предоставляет пункт 5 статьи 56 Бюджетного кодекса РФ («Указанные в настоящей статье налоговые доходы могут быть переданы полностью или частично органами

государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствующие местные бюджеты в порядке, предусмотренном [статьей 58](#) настоящего Кодекса») до начала бюджетного процесса.

**У нас в области созданы межведомственные комиссии, которые, в частности, занимаются вопросами легализации как трудовых отношений, так и заработной платы.**

Работа налоговых органов в этом направлении ведется в рамках действующего налогового законодательства и с учетом имеющихся контрольно-аналитических инструментов. Наши инспекции ежеквартально направляют в органы местного самоуправления списки налогоплательщиков, выплачивающих заработную плату ниже минимального размера оплаты труда за соответствующий период.

Так, за 2020-2021 гг. списки по 15 тыс. налогоплательщиков, отразивших в налоговой отчетности выплаты и иные вознаграждения в пользу физических лиц в размере ниже МРОТ, направлены налоговыми органами для рассмотрения на МВК именно по данному основанию.

В течение 2021 года действовавшими на территории Иркутской области 44 МВК, созданными при местных органах самоуправления, проведено 83 заседания, на которых рассмотрен только 871 налогоплательщик, что составляет менее 1% от количества налогоплательщиков, направленных для рассмотрения в МВК.

В результате проведенной работы 90 налогоплательщиков (10,3%) уточнили налоговые обязательства. Дополнительные поступления налога на доходы физических лиц и страховых взносов в результате проведенной налоговыми органами совместно с местными органами власти работы составили 6,7 млн. рублей.

Следует отметить, что основные поступления (94,4%) обеспечены налогоплательщиками, рассмотренными на заседаниях только трёх территориальных МВК: при администрациях городов Братска и Тулуна и Тулунского района.

При этом согласно имеющейся информации и протоколам заседаний МВК, поступающим в налоговые органы, местными органами власти приоритетно рассматриваются плательщики, имеющие задолженность по выплате заработной платы либо допустившие снижение её выплаты. Информация, направляемая налоговыми органами, в частности, о налогоплательщиках, отразивших в налоговой отчетности выплаты и иные вознаграждения в пользу физических лиц в размере ниже МРОТ, в рамках деятельности комиссий практически не используется и не обсуждается.

Учитывая, что снижение неформальной занятости и легализация скрытых форм оплаты труда остается одной из основных задач в сфере социально-правовых отношений на всех уровнях власти, мы обратились в Министерство труда и занятости Иркутской области за содействием в активизации деятельности комиссий и ориентировании их на выявление фактов теневой занятости граждан, а также выплат заработной платы ниже МРОТ (среднеотраслевой заработной платы) (*письмо от 13.07.2022 №03-17/012662@*).

В результате работа несколько активизировалась. В 2022 году в рамках деятельности межведомственных комиссий, созданных при местных органах самоуправления, проведено на 42 заседания (33,6%) и рассмотрено на 257 (22,8%) налогоплательщиков больше, чем в 2021 году. Дополнительные поступления НДС и страховых взносов возросли до 25,6 млн. рублей.

**Совсем коротко о втором направлении взаимодействия – информационно-разъяснительной работе.**

Крайне важно на постоянной основе планомерно влиять на формирование общественного мнения о необходимости уплаты налогов и создание имиджа добросовестного налогоплательщика. В данном процессе наравне с налоговыми органами очень эффективно участие властных структур, в том числе и органов местного самоуправления. Для этого возможно использовать различные средства и методы: публичные выступления представителей различных ветвей власти, средства массовой информации, наглядную агитацию, информационные печатные материалы, электронные технологии.

Налоговые органы региона проводят широкое информирование налогоплательщиков об их правах и обязанностях, исчислении и уплате налогов и значении их для развития территории.

По-прежнему актуальным является взаимодействие со средствами массовой информации (печать, радио, телевидение, интернет). Налоговые органы самостоятельно без бюджетных затрат изготавливают ролики социальной рекламы, распространяют информационные печатные материалы (листовки, памятки, буклеты). В 2022 году осуществлено более 1,1 тыс. публикаций в региональных и местных СМИ и 2,8 тыс. размещений в сети интернет, распространено 245 видов печатных материалов.

Одним из действенных средств информационного влияния, по опросам населения, остается наружная социальная реклама. Этот инструмент воздействия на общественное сознание является эффективной технологией формирования общественного мнения и создания образа лояльного налогоплательщика. Социальная реклама имеет прямое, без дополнительных усилий и затрат, воздействие на сознание граждан. Яркая, краткая и предельно точная - она напоминает налогоплательщику о его гражданских обязанностях. И в этом вопросе нам необходима поддержка органов власти. Мы разрабатываем проекты и макеты, однако средства на изготовление билбордов и сити-форматов по местным и региональным налогам из федерального бюджета *по-прежнему* не выделяются. В масштабах области необходимые суммы не столь значительны, и органы местного самоуправления могли бы оказывать поддержку налоговой службе на постоянной основе. Такая поддержка, в первую очередь, может оказываться в крупных городах и областном центре.

В целях пополнения регионального и местных бюджетов и повышения собираемости налогов еще в 2011 году Управлением было заключено соглашение о взаимодействии с Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области. Инспекции инициировали договоры о взаимодействии с органами местного самоуправления (ОМСУ), в рамках которых проводится работа по

информированию населения о налогах и налогообложении, повышению финансовой грамотности, демонстрации объектов социальной рекламы.

При этом за последние годы изменился характер сотрудничества: информация налоговой службы публикуется на сайтах ОМСУ и их страницах в социальных сетях и мессенджерах, муниципалитеты оказывают помощь налоговым органам в распространении печатной продукции (*в том числе, например, в общественном транспорте, населенных пунктах районов*), размещении объектов социальной рекламы (*информации на световых табло, в виде баннеров и билбордов*), отчасти (*крайне редко*) – публикация материалов в местных СМИ. Отдельные муниципалитеты активно поддерживают практику организации работы «мобильных налоговых офисов» на предприятиях и в отдаленных населенных пунктах, оказывая существенную помощь в обеспечении специалистов налоговой службы (*в том числе при проведении совместных информационных мероприятий*) транспортом, помещением, оргтехникой, предпринимая заранее меры к оповещению налогоплательщиков о предстоящих акциях.

Постоянно и активно взаимодействуют налоговые органы и мэрии г. Братска, Ангарского городского округа, г. Усолья-Сибирского и Усольского района, Черемховского района, Усть-Ордынского округа. При этом, в настоящее время активное взаимодействие осуществляется не во всех ОМСУ, во многих муниципалитетах оно ограничивается лишь размещением материалов на сайте (*г. Вихоревка, г. Усть-Илимск, г. Железногорск-Илимский, г. Усть-Кут, р.п. Чунский, Тулунский, Качугский, Усть-Кутский, Усть-Илимский, Нижнеилимский районы*).

Постоянная и активная помощь в проведении выше перечисленных мероприятий и работа самих муниципалитетов по повышению собираемости местных и региональных налогов могут влиять на повышение налоговой грамотности населения, ответственности налогоплательщиков и, как следствие, способствовать пополнению регионального и муниципальных бюджетов.