



Нарушения, допускаемые при исполнении местных бюджетов

*Мулярова Лариса Николаевна,
аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской
области*

www.irksp.ru

Межбюджетные трансферты

Целевые МБТ:

- 1. Субсидии** – предоставляются бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения (ст. 139 Бюджетного кодекса РФ).
- 2. Иные МБТ** - предоставляются местным бюджетам на основании законов субъектов РФ и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов РФ на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований (ст. 139.1 Бюджетного кодекса РФ).
- 3. Субвенции** – предоставляются местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий РФ, субъектов РФ, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке (ст. 140 Бюджетного кодекса РФ).

При использовании целевых МБТ допускаются нарушения:

Нецелевое использование бюджетных средств:

Статья 306.4 Бюджетного кодекса РФ

Нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы РФ и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям:

- определенным законом (решением) о бюджете,
- сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью,
- лимитами бюджетных обязательств,
- бюджетной сметой,
- договором (соглашением)
- либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

Нецелевое

Бюджетная ответственность

Бесспорное взыскание

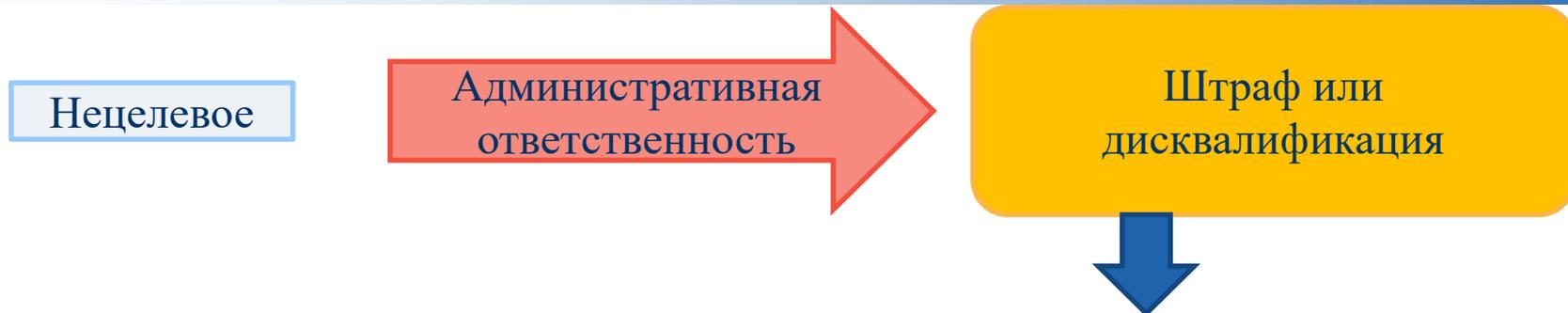
Нецелевое использование бюджетных средств, источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являлся межбюджетный трансферт, имеющий целевое назначение, влечет бесспорное взыскание суммы средств, использованных не по целевому назначению, или сокращение предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований).

Бесспорное взыскание осуществляется в порядке применения бюджетной меры принуждения.

Статья 306.2 Бюджетного кодекса РФ:

Бюджетная мера принуждения применяется за совершение бюджетного нарушения, предусмотренного главой 30 Бюджетного кодекса, на основании уведомления о применении бюджетных мер принуждения органа государственного (муниципального) финансового контроля.

Целевое использование бюджетных средств:



Статья 15.14. КоАП РФ

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от 5 до 25 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению.

Уголовная ответственность, статья 285.1 Уголовного кодекса РФ.

Расходование бюджетных средств должностным лицом получателя бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, определенным утвержденными бюджетом, бюджетной росписью, уведомлением о бюджетных ассигнованиях, сметой доходов и расходов либо иным документом, являющимся основанием для получения бюджетных средств, совершенное в крупном размере.— более полутора миллионов рублей.

Нецелевое использование бюджетных средств:

В строительстве:

- оплата непредвиденных затрат в отсутствие подтверждающих документов;
- оплата временных зданий и сооружений при отсутствии подтвержденных затрат;
- оплата фактически не выполненных работ (услуг), фактически не поставленных товаров;

Другие:

- предоставили на контейнеры для раздельного накопления, приобрели контейнеры для смешанных отходов;
- предоставили на капитальный ремонт, направили на благоустройство,
- предоставили на текущий ремонт, выполнили капитальный ремонт (и наоборот),
- предоставили на капитальный ремонт - создан капитальный объект.

Нарушение порядка и (или) условий предоставления субсидий

**Глава 15 Кодекса РФ об административных правонарушениях:
Часть 3 статьи 15.15.3 «Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов»:**

Нарушение финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем) или получателем средств бюджета, **которому предоставлены межбюджетные трансферты**, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

Часть 1 статьи 15.15.4 «Нарушение условий предоставления бюджетных инвестиций».

Статья 15.15.5 «Нарушение условий предоставления субсидий».

Нарушение порядка и (или) условий предоставления субсидий

«Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов»:

Статья 139 БК РФ :

Правила предоставления субсидий определяются НПА субъекта РФ – это постановления Правительства Иркутской области.

Условия предоставления любого МБТ – в НПА и в соглашении.

-несоблюдение условий о долевом финансировании за счет средств местного бюджета;

- несоблюдение условий о предоставлении отчетности в установленные сроки;

-несоблюдение условий о наличии ПСД, получившей положительное заключение, в том числе при корректировке ПСД в рамках исполнения контракта.

Не установка контейнеров для РНО на контейнерные площадки была квалифицирована на несоблюдение условий предоставления субсидии.

Нарушение условий предоставления бюджетных инвестиций

Часть 1 статьи 15.15.4 «Нарушение условий предоставления бюджетных инвестиций» КоАП РФ

Условия определены Бюджетным кодексом РФ:

Принятие решений о предоставлении субсидий на осуществление кап.вложений и предоставление таких субсидий осуществляются в порядках, установленных местной администрацией (ст. 78.2 БК РФ).

Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций осуществляются в порядках, установленных местной администрацией муниципального образования (ст. 79 БК РФ).

Нарушения:

- осуществление бюджетных инвестиций в отсутствие порядков и решений;**
- с несоблюдение норм порядков, решений (например, сроки).**

Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности

Статья 78.2 БК РФ

В бюджетах бюджетной системы Российской Федерации бюджетным и автономным учреждениям, могут предусматриваться субсидии на осуществление указанными учреждениями капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность с последующим увеличением стоимости основных средств, находящихся на праве оперативного управления у этих учреждений.

Статья 79 БК РФ

В бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

Результат бюджетных инвестиций:
объекты капитального строительства, созданные, и объекты недвижимого имущества, приобретенные.

Нарушения при осуществлении закупок и при использовании собственности

Расходы за счет средств местного бюджета подлежат осуществлению только на объекты муниципальной собственности, отраженные в установленном порядке в реестре муниципальной собственности, в бухгалтерском учете балансодержателя.

Особое внимание ! Централизация закупок – статья 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Заказчик всегда остается заказчиком.

Часть 3: НПА -об определении уполномоченного органа/учреждения,

-в отношении нескольких заказчиков (перечень определить в НПА),

-определить порядок взаимодействия между уполномоченным органом и заказчиком.

Несоблюдение кодов бюджетной классификации

-предусмотрены по **коду вида расходов 600** «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» **вместо КВР 460** «Субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям»;

-на строительство объекта отражены в бюджете и исполнялись по **коду вида расходов 243** «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» **вместо кода вида расходов 414** «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности»;

- **коды 412** на приобретение объектов недвижимого имущества; **414** в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности; **460** Субсидии бюджетным и автономным учреждениям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства или приобретение объектов недвижимого имущества.

Риски: квалификация как нецелевое использование бюджетных средств. Привлечение к адм.ответств.: ст. 15.15.6 «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности» – искажение данных бухгалтерского учета.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !

www.irksp.ru